



**PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA
APIE PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
2021 METŲ KONSOLIDUOTŲJŲ BIUDŽETO VYKDYMO
IR FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIUS,
BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMĄ**

2022 m. liepos 8 d. Nr. A– 5

Pasvalys

Su audito ataskaita galima susipažinti
Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu www.pasvalys.lt

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą rajono bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, Savivaldybės turto, finansų valymo ir kontrolės sistemų pažangą.

Auditą atliko: Ilma Paliukėnaitė (grupės vadovė), Rima Juodokienė

Audito ataskaita pateikta: Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, Pasvalio rajono savivaldybės Merui, Pasvalio rajono savivaldybės administracijai

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI.....	4
SANTRAUKA	5
IŽANGA.....	8
AUDITO REZULTATAI.....	10
1. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS	11
1.1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų netikslumų	11
1.2. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys reikšmingais atžvilgiais yra teisingas	11
2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ VERTINIMAS	12
3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO TEISĖTUMO VERTINIMAS	16
3.1. Neužtikrinama vidaus kontrolė	16
3.2. Stokojama racionalaus požiūrio valdant lėšas.....	19
3.3. Negalėjome patvirtinti lėšų panaudojimo pagrįstumo dėl netinkamo reglamentavimo.....	22
3.4. Įstaigos sudaro neterminuotas arba ilgesnės trukmės prekių ir paslaugų pirkimų sutartis	23
3.5. Savivaldybės būsto fondo nuomos reglamentavimo trūkumai	23
3.6. Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės turto valdymas Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazijoje.....	24
3.7. Netinkamas naudoti būstas įrašytas į savivaldybės būsto fondo sąrašus	25
4. KITI PASTEBĖJIMAI.....	26
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	27
PRIEDAI	28
1 priedas. Audito apimtys ir metodai	28
2 priedas. Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos raštai įstaigoms dėl audito rezultatų	35
3 priedas. Pasvalio rajono savivaldybės 2021 m. biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją	36
4 priedas. Mokėtinų sumų pokytis per 2021 m. pagal asignavimų valdytojus	37

PAGRINDINIAI FAKTAI



104,6 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės turto



2,9 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės įsiskolinimų



36,6 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto įplaukų



35,2 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto išlaidų



Pirmus metus reiškiamo besąlyginę nuomonę
dėl finansinių ataskaitų duomenų



Septintus metus reiškiamo besąlyginę nuomonę
dėl biudžeto vykdymo ataskaitų duomenų

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹, Biudžeto sandaros įstatymą² ir Vietos savivaldos įstatymo³ reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, atlikome Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimo auditą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus⁴. Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo pareiškiamos audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“ (28 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų netikslumų
2021 metų Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (1.1. poskyris, 11 psl.)

2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys reikšmingais atžvilgiais yra teisingas
2021 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas (1.2 poskyris, 11 psl.).

SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ VERTINIMAS

3. Pagrindiniai Savivaldybės biudžeto vykdymo rodikliai

Savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,7 proc. – surinkta 36,6 mln. Eur pajamų. Didžiausią pajamų dalį sudarė dotacijos (43 proc.) ir mokesčiai (52 proc.).

Išlaidų planas įvykdytas 97,7 proc., padaryta 35,2 mln. Eur išlaidų, iš kurių darbo užmokestis ir valstybinio socialinio draudimo įmokos sudarė 57,8 proc. Turtui ir investicijoms išleista 3,3 mln. Eur ir tai sudaro 9,5 proc. biudžeto išlaidų (2 skyrius, 12 psl.).

¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 30 str. 1 d.;

² Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 37 str. 3 d.;

³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 straipsnio 1 dalis ir 9 dalies 10 punktas;

⁴ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO IR NAUDOJIMO TEISĖTUMO VERTINIMAS

4. Neužtikrinama vidaus kontrolė

Mažai dėmesio skiriama teisingus apskaitos duomenis lemiančiai įstaigų vidaus kontrolės priemonei – inventorizacijai.

Neužtikrinamas tinkamas savivaldybės būsto fondo administravimas.

Pasvalio sporto mokykla neužtikrina mokesčio už neformalųjį švietimą tinkamos apskaitos ir surinkimo kontrolės.

Duomenys apie neformalaus sportinio švietimo grupes pagal sporto šakas, pagal parengimo ir ugdymo lygį bei mokinių skaičių skiriasi mokinių registre ir Sporto mokyklos dokumentuose, o Savivaldybės tarybos patvirtintas grupių skaičius nebuvo patikslintas nuo 2018 m.

Pasvalio sporto mokyklos darbo apmokėjimo sistemoje pasiruošimui pamokoms ir pasiekimų vertinimui nustatyti didesni už rekomenduojamus dydžiai. (3.1. poskyris, 16 psl.)

5. Stokojama racionalaus požiūrio lėšų valdyme

Įstaigų pareigybių skaičius nepagrįstas realiu (faktiniu) poreikio skaičiavimu, nėra kriterijų, pagal kuriuos jos nustatytos, todėl kai kuriose įstaigose yra nuolat laisvų – neužimtų pareigybių, kurioms planuojamas ir skiriamas darbo užmokesčio fondas.

Švietimo įstaigose nustatėme atvejų, kai esant analogiškomis aplinkybėms, atleidžiant darbuotojus skiriamos skirtingo dydžio išeitinės išmokos.

Mokestis už neformalųjį švietimą Pasvalio sporto mokykloje neperžiūrėtas devynis metus ir yra mažiausias šalyje. (3.2. poskyris, 19 psl.)

6. Negalėjome patvirtinti lėšų panaudojimo pagrįstumo dėl netinkamo reglamentavimo

Pasvalio rajono nevyriausybiinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų sportinės veiklos projektams finansuoti tvarkos aprašas pilnai neapsprendžia tinkamų ir netinkamų finansuoti išlaidų. (3.3. poskyris, 22 psl.)

7. Įstaigos sudaro neterminuotas arba ilgesnės trukmės prekių ir paslaugų pirkimų sutartis

Pirkimų sutartys sudaromos pažeidžiant teisės aktus, neužtikrinama sutarčių terminų kontrolė. (3.4. poskyris, 23 psl.)

8. Savivaldybės būsto fondo nuomos reglamentavimo trūkumai

Savivaldybės tarybos nustatytas rinkos pataisos koeficientas Savivaldybės būstui nuomoti neatitinka nuomos rinkos kainos Pasvalyje. Savivaldybės patvirtintame tvarkos apraše nėra numatytų kriterijų, pagal kuriuos būstas gali būti nuomojamas taikant rinkos pataisos koeficientą, nenustatytas Savivaldybės ir Socialinio būsto nuomos mokesčio dydis teisės aktų nustatyta tvarka. (3.5. poskyris, 23 psl.)

9. Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės turto valdymas Joniškėlio G. Petkevičaitės – Bitės gimnazijoje

Sudaromos patalpų nuomos sutartys nesilaikant Savivaldybės tarybos nustatytos tvarkos, neužtikrinama sutartinių įsipareigojimų vykdymo kontrolė, nesudarytos panaudos sutartys dėl daigafunkcių centrų patalpų. (3.6. poskyris, 24 psl.)

10. Nebetinkamas naudoti būstas įrašytas į Savivaldybės būsto fondo sąrašus

Savivaldybės ir Socialinio būsto sąrašai nėra tikslūs, nes į sąrašus įrašyti nebetinkami eksploatuoti būstai. Dėl netinkamų eksploatuoti būstų galutiniai sprendimai nepriimti. (3.7. poskyris, 26 psl.)

11. Kiti pastebėjimai

Neoptimizuota Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos struktūra neleidžia efektyviausiu būdu įgyvendinti Įstaigai keliamų tikslų ir uždavinių ir racionaliai panaudoti turimus išteklius. (4 skyrius, 26 psl.)

Rekomendacijos

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (27 psl.).

1. Užtikrinti, kad įstaigos, teikdamos Savivaldybės tarybai sprendimo projektus pareigybių skaičiaus tvirtinimui, be pagrindo nedidintų pareigybių skaičiaus, objektyviai įvertintų pareigybių poreikį, nuosekliai mažintų neužimtų pareigybių skaičių.
2. Nustatyti vidaus kontrolės priemones, užtikrinančias, kad įstaigos skirtų vienodo dydžio išeitines išmokas atleidžiamiesiems darbuotojams.
3. Priimti sprendimus dėl netinkamo eksploatuoti ir netikslingo remontuoti Savivaldybės būsto fondo būsto.
4. Inicijuoti Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos tinklo ir veiklos optimizavimo programos pateikimą Savivaldybės tarybai.

Vadovaudamiesi teisės aktais atlikome 2021 metų Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimo auditą.

Savivaldybės tarybos kompetencija

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina, Savivaldybės biudžetą, tvirtina Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinius, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato šio Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką⁵.

Savivaldybės administracijos kompetencija

Savivaldybės administracija, remdamasi įstatymais, Seimo patvirtintais savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, valstybinės statistikos duomenimis, patvirtintais Savivaldybės strateginio planavimo dokumentais, taip pat Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais, parengia Savivaldybės biudžeto projektą ir teikia Savivaldybės tarybai tvirtinti⁶; organizuoja Savivaldybės biudžeto kasos operacijų vykdymą⁷; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą⁸; rengia Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį ir ne vėliau kaip iki kitų metų gegužės 31 dienos Savivaldybės metinį konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį pateikia Kontrolės ir audito tarnybai⁹. Savivaldybės administracijos direktorius Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka administruoja Savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja Savivaldybės biudžeto vykdymą ir atsako už Savivaldybės ūkinę ir finansinę veiklą, administruoja Savivaldybės turtą¹⁰.

Konsoliduojami subjektai

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys (toliau – Savivaldybės KFAR) – Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Savivaldybės viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir Savivaldybės išdo finansinių ataskaitų rinkiniai, sujungti viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nustatyta tvarka ir teikiami kaip vienas viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys¹¹. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2021 m. konsolidavimo

⁵ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 15, 17, 26, 27 p.

⁶ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 26 str. 1, 2 d., 35 str. 4 d.

⁷ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 27 str. 4 d.

⁸ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 30 str. 2 d. 3 p.

⁹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 23 str. 5 d., 32 str. 3 d.

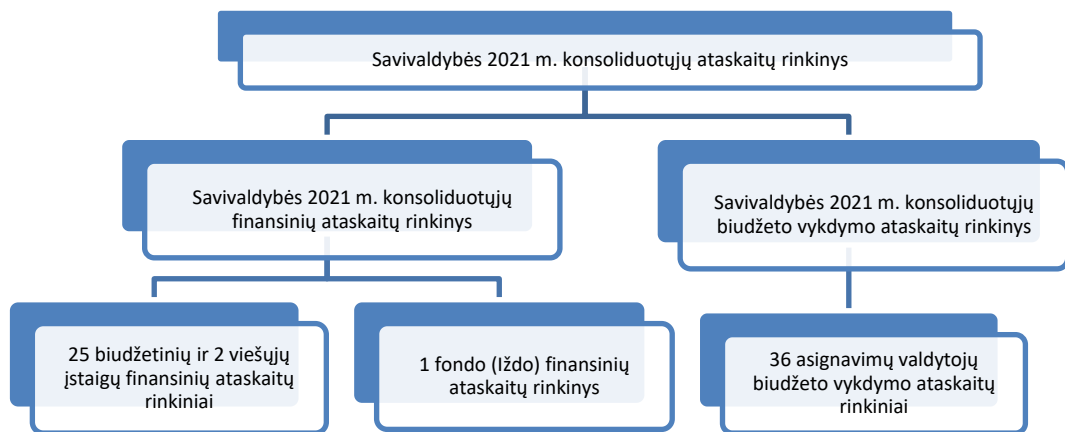
¹⁰ Vietos savivaldos įstatymas 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 29 str. 8 d. 5 p.

¹¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 31 d.

procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo scheme. Vadovaujantis ja, į 2021 metų Savivaldybės KFAR įtrauktos 28 Savivaldybės kontroliuojamų VSS finansinės ataskaitos, iš jų 25 biudžetinės įstaigos (2020 m. – 27), 2 viešosios sveikatos priežiūros įstaigos ir Savivaldybės išdas (1 pav.). Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 8 bendrovių kapitalas, iš jų: 4 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie viešojo sektoriaus subjektų, 2 asocijuotieji subjektai ir 2 kiti subjektai.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais¹². 2021 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 36 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių (1 pav.).

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniai



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės biudžeto paskirtis

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių funkcijoms: savivaldybių tarybų ar jų vykdomųjų institucijų patvirtintiems savivaldybių planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti. Lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti skiriamos iš valstybės biudžeto arba valstybės piniginių fondų ir perduamos savivaldybėms kaip specialioji tikslinė dotacija¹³.

2021 m. metais Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės biudžetą, kuriuo buvo patvirtintos 2021 metų Savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai. Už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai¹⁴.

¹² Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 35 str. 4 d.

¹³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 50 str. 3 ir 7 d.

¹⁴ Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 7 str.

AUDITO REZULTATAI

Ivykdžius viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės sistemos reformą ir buhalterinę apskaitą pradėjus tvarkyti vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir VSAFAS, nuo 2010 m. viešojo sektoriaus subjektai sudaro du ataskaitų rinkinius – finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo. Viešojo sektoriaus subjektų duomenų pagrindu taip pat sudaromi du savivaldybės ataskaitų rinkiniai: kaupimo principu KFAR ir pinigų principu BVAR.

Žemesnio lygio (IV lygio) metinių finansinių ataskaitų rinkinių rengimo procesas įprastai prasideda sausio ir baigiasi kovo mėnesį.

Kasmet viešojo sektoriaus subjektų finansinėse ataskaitose nustatėme duomenų reikšmingų iškraipymų, todėl 10 metų dėl KFAR (pirmasis 2010 m. KFAR parengtas 2011 m.) teikiame sąlygines audito nuomones. 2021 m. finansinėse ataskaitose nenustatėme reikšmingų duomenų iškraipymų. Apie visus audito metu nustatytus nereikšmingus dalykus subjektai buvo informuoti, pasiūlyta taisyti apskaitos klaidas, stiprinti vidaus kontrolės procesus, teiktos rekomendacijos dėl veiklos tobulinimo. Audito metu nustatytas 2021 m. apskaitos klaidas daugeliu atveju subjektai taisė tvarkydami 2022 m. apskaitą. Audito metu audituotiems subjektams pateikėme 34 raštus (2 priedas) su pastebėjimais, kurie neturėjo reikšmingos įtakos 2021 m. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, bet turėjo įtakos lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumui.

2021 m. KFAR rinkinį sudarė 28-ių viešojo sektoriaus subjektų duomenys (25 biudžetinių įstaigų, 2 viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir Savivaldybės išdo). Į ataskaitų rinkinį įtrauktas 4 uždarujų akcinių bendrovių, kuriose Savivaldybei priklauso 100 proc. akcijų, dviejų asocijuotųjų subjektų ir dviejų kitų subjektų finansinis turtas.

1. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1.1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų netikslumų

1. Savivaldybės metinių konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikiama informacija apie Savivaldybės subjektų 2021 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2021 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Visas konsoliduotas turtas 2021 m. gruodžio 31 d. sudarė 104,6 mln. Eur ir buvo 11,2 mln. Eur didesnis nei 2020 m. Grynasis turtas 24,4 mln. Eur, per 2021 m. padidėjo 490,1 tūkst. Eur. Pagrindinės veiklos sąnaudos sudarė 53,4 mln. Eur, o grynasis 2021 m. perviršis 482,91 tūkst. Eur. 2021 m. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo biudžetinių ir viešųjų įstaigų parengtas finansinių ataskaitų rinkinio ataskaitas.

1.2. Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys reikšmingais atžvilgiais yra teisingas

2. Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje, sudarytame taikant pinigų principą, pateikiami Savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys¹⁵. 2021 m. Savivaldybės biudžeto įplaukos sudarė 36 604,6 tūkst. Eur įskaitant skolintas lėšas (434,5 tūkst. Eur) ir nepanaudotus 2021 metų pradžios lėšų likučius (639,5 tūkst. Eur), o išlaidos – 35 172,7,2 tūkst. Eur. Per metus panaudota 96,1 proc. visų patvirtintų asignavimų. 2021 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniui sudaryti Finansų skyrius naudojo biudžetinių įstaigų parengtas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitas ataskaitas, Valstybinės mokesčių inspekcijos ir kitų įstaigų ir institucijų duomenis apie biudžeto pajamas.

¹⁵ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 2 str. 17 d., 3 str. 3 d. ir 22 str. 4 d.

2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ VERTINIMAS

Pagrindiniai Savivaldybės biudžeto vykdymo rodikliai

3. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtintas (su patikslinimais) 2021 metų savivaldybės biudžetas:

- 35 997,6 tūkst. Eur, (įskaitant 590,8 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų ir 639,5 tūkst. Eur – 2021 metų pradžios lėšų likutį);
- 35 997,6 tūkst. Eur asignavimų.

Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto įvykdymas:

- į Savivaldybės biudžetą gauta 36 604,6 tūkst. Eur pajamų (101,7 proc.);
- panaudota 35 172,7 tūkst. Eur asignavimų (97,7 proc.);
- 2021 metų pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 1 431,9 tūkst. Eur.

Savivaldybės įsipareigojimai 2021 metų pabaigoje:

- bendra skola – 2 930,0 tūkst. Eur, iš jų:
 - ✓ paskolos – 2 498,5 tūkst. Eur;
 - ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų įsiskolinimai – 431,5 tūkst. Eur. Ilgalaikių pradelstų mokėtinų sumų įstaigos neturi.

Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų biudžetas patvirtintas laikantis Biudžeto sandaros įstatymo reikalavimų.

Savivaldybės biudžeto pajamos

4. Savivaldybės taryba patvirtino¹⁶ Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų biudžetą – 30 576,8 tūkst. Eur pajamų, įskaitant metų pradžios biudžeto likutį 639,5 tūkst. Eur ir planuojamą Savivaldybės biudžeto skolinimosi galimybę – 621,3 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos sprendimais¹⁷ biudžetas buvo tikslintas keturis kartus ir padidintas 5 420,8 tūkst. Eur. Patikslintas 2021 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas sudarė 35 997,6 tūkst. Eur (įskaitant 590,8 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų ir 639,5 tūkst. Eur – 2021 m. pradžios lėšų likutį).

2021 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 101,7 proc., gauta 763,3 tūkst. Eur pajamų daugiau. Neįvykdytas tik dotacijų (180,0 tūkst. Eur) pajamų straipsnis, o įvykdyti mokesčių, rinkliavų, turto pajamų, pajamų už prekes ir paslaugas, pajamų iš baudų, konfiskuoto turto ir kitų netesybų bei materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamų straipsniai. Be to, paimta 156,3,4 tūkst. Eur paskolų mažiau, nei buvo planuota. Informacija apie patvirtinto biudžeto įvykdymą pagal pajamų straipsnius pateikta 1 lentelėje.

¹⁶ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 24 d. sprendimas Nr. T1-24.

¹⁷ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 23 d. sprendimas Nr. T1-119; 2021 m. rugsėjo 29 d. Nr. T1-174; 2021 m. lapkričio 24 d. Nr. T1-218; 2021 m. gruodžio 22 d. Nr. T1-239.

1 lentelė. Informacija apie Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų plano įvykdymą

PAJAMŲ PAVADINIMAS	PAJAMŲ		PLANO ĮGYVENDINIMAS	
	planas	surinkta	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	17 106,2	17988,4	882,2	105,1
Pajamų ir pelno mokesčiai	15 681,3	16516,3	835,0	105,3
Turto mokesčiai	1 396,9	1434,1	37,2	102,7
Prekių ir paslaugų mokesčiai	28,0	38,0	10,0	135,7
DOTACIJOS	15 214,5	15 034,5	-180,0	98,8
KITOS PAJAMOS	2 395,8	2 454,4	58,6	102,4
Turto pajamos	695,7	722,5	26,8	103,9,7
Pajamos už prekes ir paslaugas	1 676,1	1 696,4	20,3	101,2
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	12,0	17,4	5,4	145,0
Kitos pajamos	12,0	18,1	6,1	150,8
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	50,8	53,3	2,5	104,9
PASKOLOS	590,8	434,5	-156,3	73,5
Ilgalaikės	590,8	434,5	-156,3	73,5
Trumpalaikės	0	0	0	x
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	639,5	639,5	0	100,0
Iš viso	35 997,6	36 604,6	607,0	101,7

Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

5. 2021 metais, lyginant su 2020 metais, gauta 400,1 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto pajamų mažiau (1,1 proc.) dėl sumažėjusių dotacijų. Detalus 2021 metų biudžeto pajamų palyginimas su 2020 metais pateiktas 2 lentelėje.

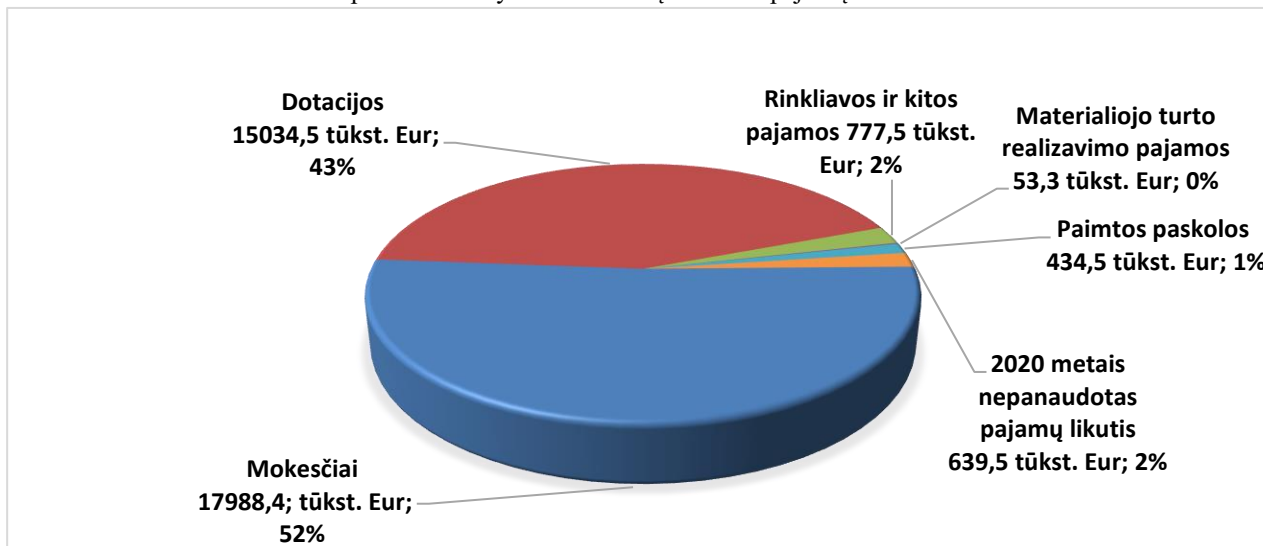
2 lentelė. Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto pajamų 2021 metais palyginimas su 2020 metais (tūkst. Eur)

PAJAMŲ PAVADINIMAS	METAI		2021 M. PALYGINUS SU 2020 M.	
	2021	2020	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	17988,4	14 993,8	2994,6	120,0
Pajamų ir pelno mokesčiai	16516,3	13 550,6	2965,7	121,9
Turto mokesčiai	1434,1	1 418,8	15,3	101,1
Prekių ir paslaugų mokesčiai	38,0	24,4	13,6	155,7
DOTACIJOS	15034,5	18 021,3	-2986,8	83,4
KITOS PAJAMOS	2454,4	2 355,1	99,3	104,2
Turto pajamos	722,5	668,6	53,9	108,1
Pajamos už prekes ir paslaugas	1696,4	1 667,8	28,6	101,7
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	17,4	11,2	6,2	155,4
Kitos pajamos	18,1	7,5	10,6	2,5 karto
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	53,3	55,7	-2,4	95,7
PASKOLOS	434,5	932,4	-497,9	46,6
Ilgalaikės	434,5	732,4	-297,9	59,3
Trumpalaikės	0	200	-200,0	x
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	639,5	646,4	-6,9	98,9
Iš viso	36604,6	37 004,7	400,1	98,9

Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) ir 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

2021 metais didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė mokesčiai (52 proc.) ir dotacijos (43 proc.) (2 pav.).

2 pav. Savivaldybės 2021 metų biudžeto pajamų struktūra

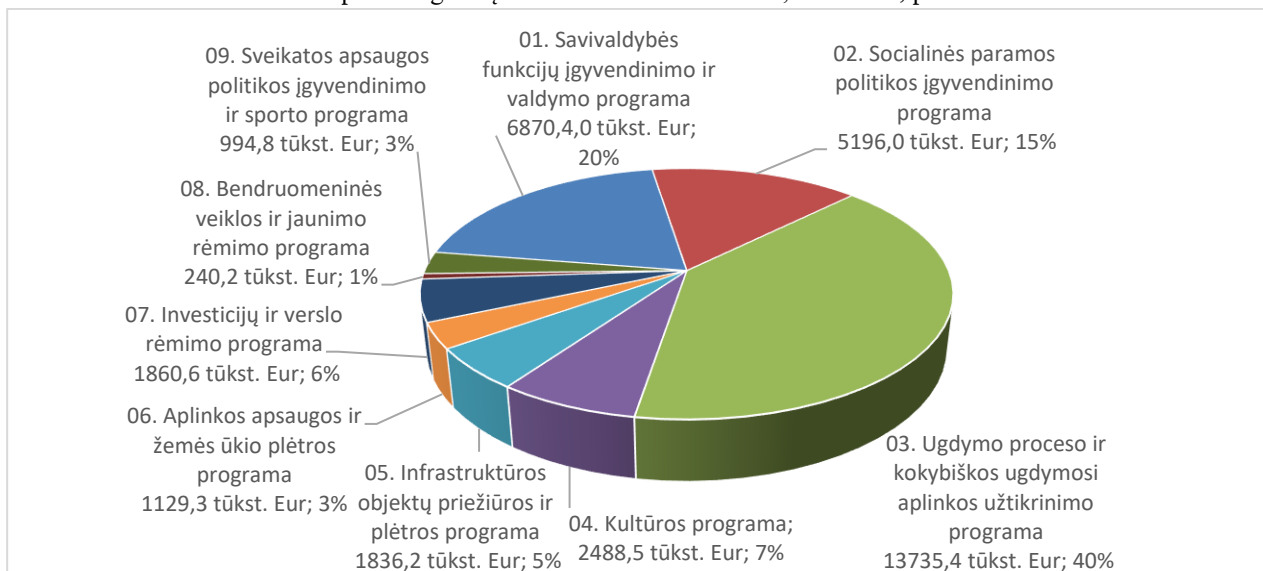


Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

Savivaldybės biudžeto asignavimai

6. Savivaldybės 2021 m. biudžeto patikslintas išlaidų planas – 35 997,6 tūkst. Eur. paskirstyta 36 asignavimų valdytojų vykdomai veiklai finansuoti; 18 tūkst. Eur Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervui; 821,3 tūkst. Eur skirta paskolų grąžinimui. Savivaldybės biudžeto asignavimai panaudoti 9-ių programų vykdymui (3 pav.). 2021 metais, lyginant su 2020 metais, panaudota 1 392,7 tūkst. Eur mažiau. Sumažėjo išlaidos šioms programoms: Investicijų ir verslo rėmimo programa (7 programa) – 2 116,2 tūkst. Eur; Infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programa (5 programa) – 1 165,8 tūkst. Eur; Aplinkos apsaugos ir žemės ūkio plėtros programa (6 programa) – 199,3 tūkst. Eur.

3 pav. Programų finansavimas 2021 metais, tūkst. Eur, proc

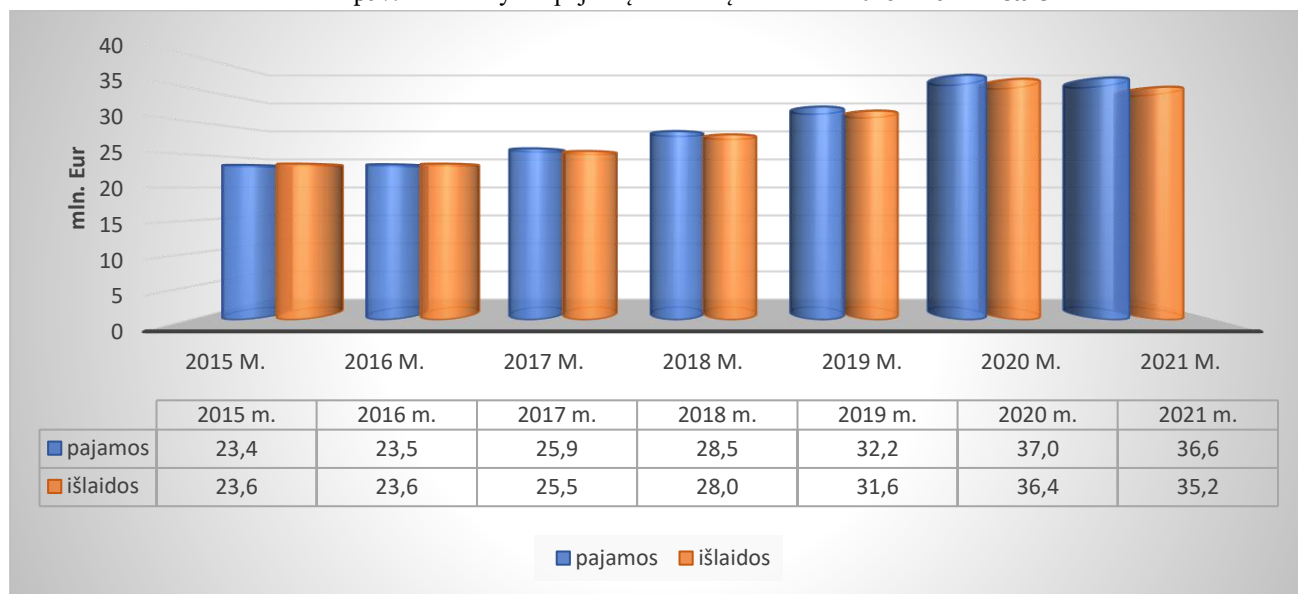


Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Pasvalio rajono savivaldybės asignavimų valdytojų 2021 metų biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2021 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį (57,8 proc.) sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 20 339,3 tūkst. Eur; prekėms ir paslaugoms įsigyti – 5 916,5 tūkst. Eur (16,9 proc.), turtui įsigyti – 3 334,5 tūkst. Eur (9,5 proc.). Detali 2021 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų analizė pagal ekonominę išlaidų klasifikaciją pateikta 2 priede.

Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidų kitimo tendencijos 2015-2021 metų laikotarpiu pateiktos (4 pav.)

4 pav. Savivaldybės pajamų ir išlaidų dinamika 2015 –2021 metais



Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

7. 2021 metais grąžinta į Valstybės biudžetą 58,8 tūkst. Eur nepanaudotų specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų:

- 22,0 tūkst. Eur socialinei paramai mokiniams teikti;
- 13,5 tūkst. Eur socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti (laidojimo pašalpos);
- 10,2 tūkst. Eur socialinėms paslaugoms finansuoti;
- 9,5 tūkst. Eur užimtumo didinimo programos lėšų, skirtų užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedirbantiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modeliui įgyvendinti;
- 2,0 tūkst. Eur nuomojamo būsto kompensacijoms mokėti;
- 1,5 tūkst. Eur socialinių paslaugų šakos kolektyvinės sutarties įsipareigojimams vykdyti; neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui užtikrinti;
- 0,1 tūkst. Eur neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimo užtikrinimui.

Savivaldybės skola

8. Savivaldybės skola 2021 metų pabaigoje sudarė 2 930,0 tūkst. Eur ir, palyginti su 2020 m., ji sumažėjo 284,1 tūkst. Eur, t.y. 8,8 proc. Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) per 2021 metus padidėjo 102,7 tūkst. Eur (nuo 328,8 tūkst. Eur metų pradžioje iki 431,5 tūkst. Eur metų pabaigoje), o paskolų suma sumažėjo 386,8 tūkst. Eur. Detali informacija apie Savivaldybės skolas pateikta 3 priede.

3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO TEISĖTUMO VERTINIMAS

3.1. Neužtikrinama vidaus kontrolė

Inventorizacijos atlikimas

9. Mažai dėmesio skiriama teisingus apskaitos duomenis lemiančiai įstaigų vidaus kontrolės priemonei – inventorizacijai. Įstaigos neatliko inventorizacijos taip, kaip to reikalauja Viešojo sektoriaus apskaitos ir atskaitomybės įstatymas bei Inventorizacijos taisyklės¹⁸. Audituotose įstaigose nustatyta inventorizacijos tvarkos pažeidimų:

Netinkamai atlikta inventorizacija

- netinkamai inventorizuotos gautinos ir mokėtinos sumos: aprašuose nėra nurodytos skolų susidarymo datos ir skolų tarpusavio suderinimo datos, ne visos skolos suderintos inventorizacijos datai, suderinimo aktuose nurodytos sumos skiriasi nuo inventorizacijos aprašuose nurodytų ir apskaitytų sumų, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 48-49 punktais¹⁹;
- sudaryti trumpalaikio turto inventorizavimo aprašai nesugrupavus pagal buhalterines sąskaitas, t.y. medžiagos ir žaliavos bei ūkinis inventorių (apskaitoma balansinėje sąskaitoje) inventorizacijos apraše nurodytas kartu su naudojamu ūkiniu inventoriu (apskaitoma nebalansinėje sąskaitoje), nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 17.4 p.²⁰;
- ilgalaikio turto inventorizacijos aprašai sudaryti nesugrupavus pagal buhalterines sąskaitas, t.y. ilgalaikis turtas (apskaitomas balansinėse sąskaitose) inventorizacijos apraše nurodytas kartu su pagal panaudą gautu turtu (apskaitomas nebalansinėse sąskaitose), nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 17.4 punkto nuostatomis²¹.
- pagal panaudos sutartis gauto turto inventorizacijos aprašuose nenurodomas panaudos pabaigos laikas, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 25 p.²²;
- pinigų bankų sąskaitose buhalteriniai likučiai nesuderinti su banko išrašų duomenimis nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 36 p.²³;
- neradus nuvertėjusio turto, atsargų ir ūkinio inventoriaus mokyklos direktoriui nebuvo pateikti tarnybiniai pranešimai, kad nuvertėjusio turto nėra²⁴;
- atostoginių kaupinių inventorizacijos duomenys neatitinka apskaitos registro Didžioji knyga duomenų²⁵;
- netinkamai parengti įsakymai dėl inventorizacijos atlikimo – data, kurios datai atliekama inventorizacija neatitinka inventorizacijos aprašuose nurodytai datai, nekokybiškos inventorizacijos aprašų sudarymo datos, nenurodoma inventorizuoti pagal panaudos sutartis gauto turto, atlikti pinigų inventorizaciją, supažindinti su inventorizacijos atlikimo tvarka pavedama ne komisijų pirmininkui, o buhalterui, į inventorizacijos komisijos sudėtį įtraukti atsakingi asmenys. ir t.t.
- Įstaigoje ilgalaikis turtas nurašytas prieš metinę inventorizaciją. Ta pati komisija paskirta atlikti inventorizaciją ir turto nurašymą. Inventorizacijos metu, komisija turi įvertinti, ar turtas yra nuvertėjęs, ar netinkamas naudojimui, sugedęs, ar sugadintas, nurodyti priežastis ir po inventorizacijos atlikimo pateikti pasiūlymus turtą nurašyti, ar kitaip panaudoti. Įstaigoje prieš inventorizacijos atlikimą turto nurašymo komisija turtą apžiūri, surašo Nereikalingo ar netinkamo (negalimo) naudoti turto apžiūros pažymą, o buhalteris turtą nurašo. Komisija atlieka perteklinį darbą prieš inventorizacijos atlikimą²⁶.
- Pasvalio lopšelyje-darželyje „Liepaitė“ nesilaikoma maisto produktų inventorizacijos atlikimo periodiškumo, maisto produktai nebuvo inventorizuoti kartą per ketvirtį, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 8.2. p.

¹⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999-06-03 nutarimas Nr. 719 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1070 redakcija).

¹⁹ Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla; Pasvalio Svalios progimnazija;

²⁰ Pasvalio socialinių paslaugų centras, Pasvalio kultūros centras, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla;

²¹ Pasvalio socialinių paslaugų centras

²² Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla, Krinčino A. Vienažindžio progimnazija, Pasvalio socialinių paslaugų centras, Pasvalio kultūros centras;

²³ Krinčino A. Vienažindžio progimnazija;

²⁴ Krinčino A. Vienažindžio progimnazija; Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“;

²⁵ Pasvalio socialinių paslaugų centras, Krinčino A. Vienažindžio progimnazija, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla

²⁶ Krinčino A. Vienažindžio progimnazija, Pasvalio Svalios progimnazija.

Savivaldybės būsto fondo administravimas

10. Savivaldybės taryba ir Savivaldybės administracija yra institucijos, atsakingos už paramą būstui įsigyti ar išsinuomoti. Savivaldybės administracija 2020 m. organizavo viešą Savivaldybės būsto fondo administravimo konkursą, kurį laimėjo UAB „Pasvalio butų ūkis“²⁷.

Atlikę veiklos auditą nustatėme, kad UAB „Pasvalio butų ūkis“ nepakankamai atsakingai administruoja Savivaldybės būsto fondo būstą, nes:

- nesikreipė į Savivaldybės administraciją dėl nuomos sutarčių nutraukimo, kai Savivaldybės būsto fondo nuomininkai ilgiau kaip septynis mėnesius nemoka nuomos mokesčio;
- pasikeitus Socialinio būsto statusui į Savivaldybės būstą, dalis su būsto nuomininkais sudarytų sutarčių nepakeista.

2022 metais UAB „Pasvalio butų ūkis“ patikslino sutartis su butų nuomininkais ir teikia informaciją Savivaldybės administracijai.

Mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimas Pasvalio Sporto mokykloje

11. Pasvalio sporto mokykla neužtikrina mokesčio už neformalųjį švietimą tinkamos apskaitos ir surinkimo kontrolės:

- neregistravo apskaitoje duomenų apie priskaičiuotą ir sumokėtą mokestį bei įsiskolinimus kiekvienam mokiniui atskirai;
- nevedė bendros mokesčio už neformalųjį švietimą įsiskolinimo apskaitos;
- mokestis už neformalųjį švietimą surenkamas pavėluotai, nustatyta atvejų kai mokestis sumokamas po 2 metų.

Pavyzdžiui. Už 2019-2020 mokslo metus mokestis už neformalųjį švietimą sumokėtas 2021 m. rugsėjo mėn.

2022 m. birželio mėn. mokesčio už neformalųjį švietimą įsiskolinimai sumokėti.

Iškraipyti duomenys apie Pasvalio sporto mokykloje ugdomus mokinius bei sudarytas grupes

12. Pasvalio sporto mokykloje 2021-2022 mokslo metų laikotarpiui suformuotų neformaliojo švietimo programų grupių skaičius pagal sporto šakas ir ugdymo rengimo lygį neatitiko Savivaldybės tarybos sprendimu²⁸ patvirtintų grupių skaičiaus. Pažymime, kad nuo 2018 metų neformaliojo švietimo programų grupių skaičius pagal sporto šakas ir ugdymo rengimo lygį nebuvo tikslintas.

13.

3 lentelė. Duomenys apie grupių pagal sporto šakas ir ugdymo lygį skaičius

Eil. Nr.	Programa	Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintas grupių skaičius		Mokykloje 2021-2022 mokslo metams suformuotas grupių skaičius Mokinių registro duomenimis	
		Pradinio rengimo grupės	Meistriškumo ugdymo grupės	Pradinio rengimo grupės	Meistriškumo ugdymo grupės
1.	Futbolas	1	2	2	1
2.	Krepšinis	3	1	2	1
3.	Rankinis	6	6	4	5
4.	Plaukimas	2	2	2	
5.	Lengvoji atletika	2	4	2	2
6.	Boksas		2	1	1
7.	Dziudo		1	1	
Iš viso:		14	18	14	10

Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Mokinių registro ir savivaldybės tarybos sprendimo

²⁷ 2020 m. spalio 6 d. Pasvalio rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausančių gyvenamųjų patalpų nuomos administravimo paslaugos sutartis Nr. ASR- 514

²⁸ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimas Nr. T1-177

duomenis.

Pasvalio sporto mokyklos direktoriaus įsakymu patvirtintų grupių sąrašuose mokinių skaičius ir ugdymo lygis neatitiko Mokinių registre nurodytam mokinių skaičiui ir rengimo (ugdymo) lygiui. Pasvalio sporto mokyklos direktoriaus įsakymai prieštarauja tarpusavyje, nes nustatėme atvejų, kai įsakymais mokiniai išbraukti iš Mokyklos apskaitos, kurie net nebuvo įtraukti į pradinis mokinių grupių sąrašus.

Ištaiga 2022 m. birželio mėn. Mokinių registre patikslino duomenis apie sudarytas grupes pagal sporto šakas ir ugdymo lygį, jų skaičių, registravo ir /ar išbraukė iš registro mokinius.

Darbo apmokėjimo sistema neatitinka teisės aktų

14. Pasvalio sporto mokykla ugdymo procesui organizuoti iš valstybės biudžeto gauna nedidelę dalį reikalingų lėšų (2021 metais – 20,0 tūkst. Eur, 3 proc.), kita dalis asignavimų skiriama iš savivaldybės biudžeto lėšų.

Direktoriaus patvirtintame²⁹ Pasvalio sporto mokyklos darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo apmokėjimo sistemos apraše buvo numatyta, kad mokytojams pasiruošimui pamokoms ir pasiekimų vertinimui skiriama 50 procentų nuo kontaktinių valandų. Šis 50 proc. dydis viršija Švietimo, mokslo ir sporto ministro įsakymu³⁰ rekomenduojamus procentus 40 (iki 11 vaikų), 42 (12-20 vaikų), 44 (virš 20 vaikų) nuo kontaktinių valandų ugdomajai veiklai planuoti, pasiruošti pamokoms ir mokinių pasiekimams vertinti.

Ištaiga, kurios ugdymo procesas didžiąja dalimi finansuojamas iš Savivaldybės biudžeto asignavimų, negali nustatyti didesnių nei rekomenduojami procentai nuo kontaktinių valandų ugdomajai veiklai planuoti, pasiruošti pamokoms ir mokinių pasiekimams vertinti.

Mokyklos direktoriaus 2022 m. sausio 3 d. įsakymu Nr. DV-2 patvirtinta nauja Pasvalio sporto mokyklos darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, darbo apmokėjimo sistema.

Turtas įsigyjamas neturint tam tikslui skirtų asignavimų

15. Įstaigos, neturėdamos Savivaldybės tarybos patvirtintų asignavimų turtui įsigyti, įsigijo nematerialiojo ir ilgalaikio materialiojo turto, nesivadovauta Biudžeto sandaros įstatymo 2 str.³¹

Įsigytas turtas neturint patvirtintų asignavimų turtui

- Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla įsigijo licencijas už 10,1 tūkst. Eur;
- Pasvalio Svalios progimnazija įsigijo vaizdo stebėjimo sistemą ir licencijas už 8,1 tūkst. Eur;
- Pumpėnų gimnazija įsigijo licencijas už 6,2 tūkst. Eur;
- Vaškų gimnazija įsigijo licencijas už 4,1 tūkst. Eur;
- Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija įsigijo licencijas už 3,5 tūkst. Eur;
- Saločių A. Poškos gimnazija įsigijo licencijas už 3,2 tūkst. Eur;
- Krinčino A. Vienažindžio progimnazija įsigijo licencijas už 2,1 tūkst. Eur;
- Pasvalio Petro Vileišio gimnazija įsigijo licencijas už 0,8 tūkst. Eur.

²⁹ Pasvalio sporto mokyklos 2021 m. spalio 27 d. Nr. DV-59

³⁰ LR Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2019 m. kovo 1 d. įsakymas Nr. V-186 (su vėlesniais pakeitimais);

³¹ **Asignavimai** – valstybės biudžete arba savivaldybės biudžete patvirtinta lėšų išlaidoms ir ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui (toliau – turtas) įsigyti suma, kurią asignavimų valdytojas turi teisę biudžetinėmis metais gauti iš valstybės biudžeto arba savivaldybės biudžeto sukaupytų lėšų, pateikęs paraišką valstybės išdą valdančiai institucijai arba savivaldybės administracijai, patvirtintoms programoms finansuoti.

3.2. Stokojama racionalaus požiūrio valdant lėšas

Negalėjome įvertinti etatų skaičiaus pagrįstumo

Kelinti metai atkreipiame dėmesį, kad įstaigų pareigybių skaičius nepagrįstas realiu (faktiniu) poreikio skaičiavimu, nėra kriterijų, pagal kuriuos jos nustatytos, todėl kai kuriose įstaigose yra nuolat laisvų – neužimtų pareigybių, kurioms planuojamas ir skiriamas darbo užmokesčio fondas.

16. Atsižvelgdama į 2018 metais Pasvalio sporto mokyklai nustatytą grupių skaičių³², Savivaldybės taryba patvirtino³³ didžiausią leistiną etatų skaičių – 57,25, tame tarpe 12,25 mokytojų etato. 2019 metais didžiausias leistinas etatų skaičius padidintas³⁴ – 0,55 mokytojų etato, nors patvirtintas grupių skaičius (32 grupės) nuo 2018 metų nepakeistas.
17. Pasvalio sporto mokyklos patvirtintuose pareigybių aprašymuose numatytos funkcijos labai siauros srities ir nedidelės apimties, šios funkcijos įstaigoje buvo vykdomos ir ankstesniais laikotarpiais nesteigiant papildomų pareigybių.

Pavyzdžiui

4 lentelė. Patvirtintos pareigybės ir jų atliekamos funkcijos

Pareigybės pavadinimas	Pareigybės aprašyme numatytos funkcijos	Pastabos, komentarai
Projektų organizatorius	Inicijuoti ir rengti projektus įvairiems fondams, dėl finansinės paramos gavimo, juos koordinuoti, prižiūrėti vykdymą, rengti reikalingus dokumentus ir ataskaitas.	Įstaiga kasmet rengdavo projektus ir gaudavo lėšas jiems įgyvendinti.
Vadybininkas	Sporto mokyklos baseino, kavinės, treniruoklių salės personalo darbų organizavimas ir priežiūra, interneto svetainės administravimas, mokykloje teikiamų paslaugų reklamos skleidimas.	Įvairiais laikotarpiais vadybininko pareigas ėjo keli darbuotojai vienus metu (po 0,25 ar 0,5 etato). Atskirais laikotarpiais vadybininko pareigoms nebuvo priimto darbuotojo. Pagrindinė ir labai siaura funkcija- rengti baseino, treniruoklių salės užimtumo tvarkaraščius (NVŠ, BUM, projektų, baseino grupėms pagal sutartis) ir teikti juos direktoriui tvirtinimui; sudaryti baseino, kavinės ir treniruoklių salės darbuotojų darbo grafikus.
Viešųjų pirkimų specialistas	Organizuoti Pasvalio sporto mokyklos prekių, paslaugų ir darbų pirkimus, koordinuoti pirkimų organizatorių veiklą, tvarkyti viešųjų pirkimų dokumentaciją, registrus bei rengti bylas archyviniam saugojimui.	Nei vienoje savivaldybės įstaigoje nėra įsteigto viešųjų pirkimų specialisto etato (išskyrus savivaldybės administraciją), įstaigoje nėra vykdoma daugiau viešųjų pirkimų nei kurioje kitoje savivaldybės įstaigoje. Dažniausiai šios funkcijos numatytos pavaduotojo ūkio reikalams pareigybės aprašyme. Įstaigoje patvirtintas 1 etatas, užimta 0,5 etato.

18. 2014 metais išnuomojus kempingą privačiam verslo subjektui, didžiausias etatų skaičius Pasvalio sporto mokyklai nebuvo sumažintas.

³² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimas Nr. T1-177;

³³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimas Nr. T1-192

³⁴ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugsėjo 29 d. sprendimas Nr. T1-166

5 lentelė. Didžiausio leistino etatų skaičiaus pokytis

Savivaldybės tarybos sprendimas	Didžiausias leistinas etatų skaičius	Komentarai, pastabos
2011-09-28 Nr. T1-110	37,5	
2012-02-15 Nr. T1-7	40	Etatų skaičius padidintas 2,5 etato maitinimo paslaugai teikti
2012-08-29 Nr. T1-202	45	Etatų skaičius padidintas 5 etatais dėl kempingo ir maitinimo paslaugos.
2015-12-22 Nr. T1-214	45	Nustatyta, kad 31 etatas finansuojama iš savivaldybės biudžeto ir 14 etatų – iš teikiamų paslaugų
2018-09-26 Nr. T1-192	57,25	Etatų skaičius padidintas 12,25 etato įvedus mokytojų etatinį apmokėjimą.
2019-09-25 T1-166	57,8	Etatų skaičius padidintas 0,55 mokytojo etato

19. Pasvalio sporto mokyklos direktorius nuo 2021 m. spalio 1 d. patvirtino naujas pareigybes – direktoriaus pavaduotojas sportui ir renginiams, projektų organizatorius, kineziterapeutas. Direktoriaus įsakymu Mokyklos organizacinės struktūra nebuvo patvirtinta, nesivadovauta Biudžetinių įstaigų įstatymo 9 str. 2 d. 4 p. Be to, priimant darbuotoją į naujai patvirtintą direktoriaus pavaduotojo sportui ir renginiams pareigybę, nebuvo vadovautasi Korupcijos prevencijos įstatymo 9 str. 6 d.³⁵ ir Vyriausybės nutarimu³⁶ patvirtinto „Pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašas“ nuostatomis (darbuotojas perkeltas iš sporto organizatoriaus C lygio pareigybės, koeficientas – 4,5, į direktoriaus pavaduotojo sportui ir renginiams A2 lygio pareigybę, koeficientas – 7). *Neatitikimai ištaisyti: Vidaus struktūra patvirtinta 2022 m. kovo mėn.³⁷, direktoriaus pavaduotojo sportui ir renginiams pareigybė panaikinta, o darbuotojas perkeltas į kitas pareigas.*
20. Pasvalio Petro Vileišio gimnazijos direktoriaus įsakymais patvirtintas pareigybių (etatų) skaičius sąrašas neatitinka Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinto didžiausiam leistinam etatų skaičiui. Įstaigos vadovo įsakymuose patvirtintas mažesnis pareigybių etatų skaičius nei patvirtintas Tarybos sprendimais.

6 lentelė. Patvirtintas didžiausias leistinas etatų skaičius ir pareigybių sąrašas patvirtinto skaičius

Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintas didžiausias leistinas etatų skaičius	Įstaigos vadovo įsakymu patvirtintame pareigybių sąrašas nurodytas etatų skaičius	Nepatvirtintų pareigybių etatų skaičius
2018 m. rugsėjo mėn. – 69,33, iš jų mokytojų 41,33	68,35 iš jų mokytojų 41,35	0,98 etato Iš jų mokytojų 0,02 etato per daug.
2019 m. rugsėjo mėn. – 70,41, iš jų mokytojų 42,41	65,4, iš jų mokytojų 39,4	5,01 etato iš jų mokytojų 3,01 etatų
2020 m. rugsėjo mėn. – 68,13, iš jų mokytojų 40,13	65,4, iš jų mokytojų 39,4	2,73 etato iš jų mokytojų 0,73 etatų
2021 m. rugsėjo mėn. – 68,12, iš jų mokytojų 40,12	26,5 Nėra patvirtintų mokytojų etatų, nurodoma, kad nustatomas kasmet vadovaujantis registro duomenimis.	41,62 etato. Iš jų mokytojų 40,12 etatų.

³⁵ LR Korupcijos prevencijos įstatymas 2002 m. gegužės 28 d. Nr. IX-904 (redakcija galiojanti iki 2021-12-31);

³⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 28 d. nutarimu Nr. 1162, „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimo Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“ pakeitimo“ patvirtintas Pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašas.

³⁷ Pasvalio sporto mokyklos direktoriaus 2022 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. DV-38

Nepatvirtintos pareigybės rodo, kad etatai įstaigos veiklai ir funkcijoms vykdyti nėra reikalingi, o maksimalus Savivaldybės tarybos patvirtintas etatų skaičius – per didelis.

21. Atlikdami etatų skaičiaus pokyčio bei neužimtų etatų analizę, kelintus metus pastebime, kad Savivaldybės įstaigose yra neužimtų etatų, kurių ir nesistengiama užimti.

Pavyzdžiui					
	2017-12-31	2018-12-31	2019-12-31	2020-12-31	2021-12-31
Pasvalio sporto mokykla	3	1	3,26	2,75	3,76
Pasvalio Petro Vileišio gimnazija	1,25	0,98	5,01	2,73	7,5

Įstaigos neužimtiems ir neplanuojamiems užimti etatams suplanavo darbo užmokesčio fondą.

Atkreipiame dėmesį, kad teikiant Savivaldybės tarybai tvirtinti didžiausią leistiną pareigybių etatų skaičių įstaigose, turi būti objektyviai įvertinta ir pagrįstas jų poreikis.

Skiriamos išeitinės išmokos, esant analogiškoms aplinkybėms, yra skirtingo dydžio

Atlikę išeitinių išmokų skyrimo analitines audito procedūras švietimo įstaigose nustatėme atvejų, kai analogiškose situacijose atleidžiant darbuotojus išmokamos skirtingo dydžio išeitinės išmokos.

22. Ministro įsakymu patvirtinta savivaldybių mokyklų mokytojų skaičiaus optimizavimo programa³⁸, pagal kurią šalių susitarimu atleidžiamiems mokytojams nustatyti išeitinių išmokų dydžiai priklausantys nuo išdirbtų metų skaičiaus mokymo įstaigoje³⁹. Rajono mokyklos pagal minėtą programą atleisdamos mokytojus, nustato skirtingus išeitinių išmokų dydžius.

Pavyzdžiui.	
• Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla, Vaškų gimnazija, Krinčino A. Vienažindžio progimnazija atleistiems mokytojams, kurių darbo stažas viršijo daugiau nei 25 metus išmokėjo 6 vidutinių darbo užmokesčio išeitines išmokas ;	
• Pasvalio Petro Vileišio gimnazija atleistiems mokytojams, kurių darbo stažas viršijo daugiau nei 25 metus išmokėjo 4 vidutinių darbo užmokesčio išeitines išmokas ;	

23. Atleidžiant darbuotojus, kurie yra laimėję konkursus į kitų Savivaldybės biudžetinių įstaigų vadovų pareigas, atleidžiamiems darbuotojams taikomi skirtingi atleidimo pagrindai ir sąlygos.

³⁸ Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2020 m. kovo 3 d. įsakymas Nr. V-317, „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, skirtų išlaidoms, susijusioms su valstybinių ir savivaldybių mokyklų mokytojų, dirbančių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio, bendrojo ugdymo ir profesinio mokymo programas, skaičiaus optimizavimu, apmokėti, paskirstymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

³⁹ 5. Lėšų poreikis išeitinėms išmokoms mokėti apskaičiuojamas, laikant, kad vienam asmeniui išmokamos išeitinės išmokos dydis yra:

5.1. dviejų mokytojo vidutinių mėnesinių darbo užmokesčių dydžio, kai darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi iki penkerių metų;

5.2. trijų mokytojo vidutinių mėnesinių darbo užmokesčių dydžio, kai darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi nuo penkerių iki dešimt metų;

5.3. keturių mokytojo vidutinių mėnesinių darbo užmokesčių dydžio, kai darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi nuo dešimt iki dvidešimt metų;

5.4. penkių mokytojo vidutinių mėnesinių darbo užmokesčių dydžio, kai darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi nuo dvidešimt iki dvidešimt penkerių metų;

5.5. šešių mokytojo vidutinių mėnesinių darbo užmokesčių dydžio, kai darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi dvidešimt penkerius ir daugiau metų.

Pavyzdžiui

- Krinčino A. Vienažindžio progimnazijoje darbuotojas buvo atleistas šalių susitarimu, skiriant 5 vidutinio atlyginimo dydžio išeitinę išmoką;
- Pasvalio Petro Vileišio gimnazijoje darbuotojas buvo atleistas darbuotojo prašymu, neskiriant išeitinių išmokų.

Mokestis už neformalųjį švietimą Pasvalio sporto mokykloje neperžiūrėtas devynis metus ir yra mažiausias šalyje

24. Savivaldybės taryba 2013 metais patvirtino⁴⁰ 5 litų mokestį už neformalųjį švietimą Pasvalio sporto mokyklos mokiniams, kuris per devynis metus nebuvo peržiūrėtas. Per tą laiką ne kartą kilo pedagogų bei kitų darbuotojų atlyginimai, brango įstaigos išlaikymo kaštai, todėl natūralu, kad dabar mokestis (1,45 Eur) neatspindi šių dienų kaštų poreikių. Pasvalio rajono savivaldybėje nustatytas mokestis už neformalųjį švietimą Sporto mokykloje ženkliai skiriasi ir yra mažiausias nei kituose šalies rajonuose. Nenustatyti mokesčio už neformalųjį švietimą lengvatų suteikimo kriterijai (atvejai).

Panevėžio apskrities rajonai	Mokesčio dydis	Rajono pavadinimas	Mokesčio dydis
Pasvalio	1,45 Eur	Jonavos	6 Eur
Kupiškio	4 Eur	Plungės	8 Eur; 10 Eur – lengvoji atletika
Rokiškio	5 Eur; 10 Eur – plaukimas	Visagino	6 Eur; 10 Eur – plaukimas
Biržų	3 Eur - pradinio rengimo gr.; 6 Eur - meistriško ugdymo gr.	Marijampolės	5 Eur – boksas, dziudo, lengvoji atletika; 6 Eur – plaukimas; 10 Eur – krepšinis
		Anykščių	5 Eur; 8 Eur – plaukimas, krepšinis, futbolas
		Druskininkų	10 Eur; 20 Eur – plaukimas
		Prienų	5 Eur

3.3. Negalėjome patvirtinti lėšų panaudojimo pagrįstumo dėl netinkamo reglamentavimo

25. Atlikę Savivaldybės strateginio veiklos plano 9 programos „Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programa“⁴¹ skirtų asignavimų panaudojimo teisėtumo audito procedūras negalėjome įvertinti VŠĮ „SSK“ skirtų lėšų panaudojimo pagrįstumo, nes dalis išlaidų (126,7 tūkst. Eur) nepatenka į Pasvalio rajono nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų sportinės veiklos projektams finansuoti tvarkos aprašo⁴² (toliau – Aprašas) tinkamų ir netinkamų finansuoti išlaidų baigtinius sąrašus.

Savivaldybės skirtos lėšos VŠĮ „SSK“ buvo pervedamos į bendrą klubo rėmėjų sąskaitą, nes Aprašas nenumatė atidaryti atskiros sąskaitos savivaldybės biudžeto lėšoms.

2022 metais Pasvalio rajono nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų sportinės veiklos projektams finansuoti tvarkos aprašas patikslintas⁴³.

⁴⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2013 m. rugpjūčio 26 d. sprendimas Nr. T1-195

⁴¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 24 d. sprendimo Nr. T1-24 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų biudžeto patvirtinimo“ 4 priedas, pakeitimas 2021 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-239.

⁴² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2017 m. gruodžio 20 d. sprendimas Nr. T1-286 „Dėl Pasvalio rajono nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų sportinės veiklos projektams finansuoti tvarkos aprašo patvirtinimo“, pakeitimas 2019 m. vasario 10 d. sprendimas Nr. T1-18.

⁴³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. birželio 29 d. sprendimas Nr. T1-134;

3.4. Įstaigos sudaro neterminuotas arba ilgesnės trukmės prekių ir paslaugų pirkimų sutartis

26. Viešojo pirkimo įstatyme nustatyta⁴⁴, kad sudaromoje pirkimo sutartyje turi būti nustatomas ne ilgesnis kaip 3 metų nuo sutarties įsigaliojimo prekių tiekimo, paslaugų teikimo, darbų atlikimo laikotarpis, išskyrus pagrįstus atvejus, kai atsižvelgiant į perkamo objekto ypatybes ir siekiant racionalaus lėšų panaudojimo būtina pailginti šį laikotarpį.

Atlikdami audito procedūras nustatėme atvejų, kad Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės–Bitės gimnazijoje, Pasvalio Svalios progimnazijoje nebuvo laikomasi minėtos Viešojo pirkimo įstatymo nuostatos ir pirkimo sutartys buvo sudaromos neterminuotam laikui, ar ilgesniam nei trejų metų laikotarpiui.

2022 metais pirkimų sutartis Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės–Bitės gimnazija peržiūrėjo, patikslino arba nutraukė.

3.5. Savivaldybės būsto fondo nuomos reglamentavimo trūkumai

Savivaldybė yra atsakinga už tai, kad Savivaldybės turtas būtų valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais⁴⁵.

27. Atliktas veiklos auditas UAB „Pasvalio butų ūkis“⁴⁶ parodė, kad Savivaldybės tarybos nustatytas rinkos pataisos koeficientas Savivaldybės būstui nuomoti neatitinka nuomos rinkos kainos Pasvalyje ir yra mažesnis už Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymu⁴⁷ 2021 metams nustatytą bazinį būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydį Savivaldybei – 2,32 Eur/ kv. m.

Pasvalio rajono savivaldybės nuomos mokesčio dydžio pavyzdžiai nuomojant Socialinį būstą ir taikant rinkos pataisos koeficientą

Būsto dydis	Socialinio būsto nuomos mokestis, Eur		Nuomos mokestis taikant rinkos pataisos koeficientą, Eur	
	2020 m.	2021 m.	2020 m.	2021 m.
34,30 kv. m.	18,46	18,46	22,16	22,16
51,22 kv. m.	30,02	30,01	45,02	45,05
60,50 kv. m.	34,33	35,45	51,49	58,83

Savivaldybės patvirtintame tvarkos apraše nėra numatytų kriterijų, pagal kuriuos būstas gali būti nuomojamas taikant rinkos pataisos koeficientą, nenustatytas Savivaldybės ir Socialinio būsto nuomos mokesčio dydis teisės aktų nustatyta tvarka.

2022 metais dalis Socialinio būsto fondo nuomos reglamentavimo trūkumų buvo ištaisyta – patvirtintas naujas rinkos pataisos koeficientas⁴⁸.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos viešojo pirkimo įstatymo 1996-08-13 Nr. I-1491 (aktuali redakcija) 86 straipsnio 5 dalis.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 1998 m. gegužės 12 d. Nr. VIII-729, 9 straipsnis.

⁴⁶ <https://www.pasvalys.lt/savivaldybes-imones-ir-istaigos/savivaldybes-kontroles-ir-audito-tarnyba/auditu-dokumentai/3094>

⁴⁷ Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2020 m. gruodžio 28 d. įsakymas Nr. A1-1296 „Dėl bazinių būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydžių savivaldybėms 2021 metams patvirtinimo“

⁴⁸ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. T1-80

3.6. Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės turto valdymas Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazijoje

Įstatyme⁴⁹ nustatyta, kad sprendimą dėl Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos priima Savivaldybės taryba ar jos įgaliota institucija. Sprendimų dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu turto priėmimas, šio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos taisyklių nustatymas yra išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija⁵⁰.

28. Savivaldybės Taryba leido mokykloms nuomoti patalpas maitinimo paslaugos tiekėjams ir patvirtino Bendrojo lavinimo mokyklų negyvenamųjų patalpų ir kito materialiojo turto nuomos mokinių maitinimui organizuoti tipinę sutartį⁵¹.
Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija (toliau – Gimnazija) su mokinių maitinimo paslaugos teikėju sudarė patalpų nuomos sutartį⁵² nesilaikydama Savivaldybės tarybos nustatytos tipinės sutarties formos. Sutarties turinys iš esmės neatitinka tipinės sutarties turinio, jis prieštarauja viešosios teisės ir racionalumo principams⁵³.
29. Vadovaudamasis Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu⁵⁴, Pasvalio r. Narteikių mokyklos-darželio „Linelis“ direktorius panaudos sutartimi⁵⁵ perdavė Joniškėlio miesto bendruomenei penkių metų laikotarpiui 116,26 kv. m. patalpas Joniškėlyje, Maironio g. 13. Reorganizavus Pasvalio r. Narteikių mokyklą-darželį „Linelis“, jo sutartinių įsipareigojimų perėmėja – Gimnazija neužtikrina sutartinių įsipareigojimų vykdymo, t. y. nepateikė panaudos gavėjui sąskaitų apmokėjimui už komunalines paslaugas (Sutarties 5 punktas), panaudos sutartis neįregistruota Nekilnojamojo turto registre (sutarties 6 punktas).
30. Įstatymas numato⁵⁶, kad Savivaldybės tarybos ar jos įgaliosios institucijos sprendimu, biudžetinėms įstaigoms Savivaldybės turtas gali būti perduodamas panaudos pagrindais. Savivaldybės taryba nustatė turto perdavimo panaudos pagrindais tvarką ir panaudos sutarties formą⁵⁷.
Gimnazijos 5 padaliniai – daugiafunkciai centrai yra įsikūrę ir veiklą vykdo Savivaldybės administracijos (seniūnijų) patikėjimo teise valdomose patalpose⁵⁸, tačiau panaudos sutartys su turto valdytojais nesudarytos.

⁴⁹Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymo VIII-729 15 straipsnio 1 dalis.

⁵⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo I-533 16 straipsnio 2 dalies 26 punktas.

⁵¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2008 m. lapkričio 5 d. sprendimas Nr. T1-231 (galiojo iki 2022 m. vasario 25 d.).

⁵² Negyvenamųjų patalpų nuomos sutartis 2021 m. liepos 14 d. (be numerio). Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos dokumentų valdymo sistemoje įregistruota 2021 m. liepos 15 d. Nr. AS-20.

⁵³ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 1998 m. gegužės 12 d. Nr. VIII-729 (aktuali suvestinė redakcija) 9 straipsnio 3 ir 4 punktai.

⁵⁴ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. spalio 11 d. įsakymas Nr. DV-604 „Dėl negyvenamųjų patalpų perdavimo pagal panaudos sutartį“.

⁵⁵ Savivaldybės turto panaudos sutartis 2019 m. spalio 11 d. Nr. 1

⁵⁶ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 1998 m. gegužės 12 d. Nr. VIII-729 (aktuali suvestinė redakcija) 14 straipsnio 1 ir 4 dalys.

⁵⁷ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T1-22 (2020 m. spalio 28 d. sprendimo Nr. T1-204 redakcija).

⁵⁸ Meškalaūkio daugiafunkcis centras – patalpose, esančiose Pasvalio r. sav., Joniškėlio apyl. sen., Meškalaūkio k., Tėviškės g. 8 (registro Nr. 35/100387, pastatas pažymėtas plane - 1C2p, unikalus Nr. 6797-9007-3010), patalpų indeksai: 21, 22, 25, bendras plotas 84,94 kv. m (buvusios pradinės mokyklos pastatas).

31. Įstatymas numato⁵⁹, kad subjektams, kurie neturi teisės Savivaldybės turtu naudotis panaudos pagrindais neatlygintinai, jis gali būti išnuomojamas. Savivaldybės taryba patvirtino Pasvalio rajono savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašą⁶⁰ (toliau – Aprašas). Gimnazijos direktorius 2018 metais sudarė susitarimą⁶¹ su privačiu verslo subjektu neterminuotam laikui ir skyrė Gimnazijos patalpose nemokamai plotą daiktų saugojimo spintoms pastatyti. Verslo subjektas minėtas spintas nuomoja Gimnazijos mokiniams ir iš to gauna pelną. Audito metu informavome Gimnazijos vadovybę, kad leidimas verslo subjektui Gimnazijos patalpose neatlygintinai naudotis plotu komercinei veiklai vykdyti pažeidžia teisės aktus. Reaguodamas į pastebėjimą, Gimnazijos direktorius su tuo pačiu verslo subjektu sudarė patalpų nuomos sutartį⁶² nesilaikydamas Savivaldybės tarybos nustatytos tvarkos: plotas išnuomotas be viešo konkurso (Aprašo 5 punktas); nėra Savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimo dėl Savivaldybės turto nuomos (Aprašo 9 p.); sutartis sudaryta neterminuotam laikui (Aprašo 6 p.); sutartis sudaryta ir turtas perduotas nesilaikant Savivaldybės tarybos nustatytų Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos sutarties ir perdavimo akto pavyzdinių formų (Aprašo 51 ir 55 punktai).
 Detalesnė informacija pateikta Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazijos audito ataskaitoje⁶³.
Gimnazija 2022 metais į dalį pastebėjimų atsižvelgė: panaudos sutartį su Joniškėlio miesto bendruomene dėl patalpų, esančių Joniškėlyje, Maironio g. 13 įregistravo Nekilnojamojo turto registre ir šiai bendruomenei išrašo sąskaitas apmokėjimui ir surenka mokesčius už komunalines paslaugas.

3.7. Netinkamas naudoti būstas įrašytas į savivaldybės būsto fondo sąrašus

32. 2020 gruodžio 31 d. Savivaldybės būsto fondo sąrašė – 236 būstai, iš jų – 130 socialinių būstų⁶⁴. Tik 55 proc. savivaldybės būsto fonde esančių būstų skirti Savivaldybės savarankiškajai funkcijai – aprūpinti mažas pajamas turinčius gyventojus socialiniu būstu – vykdyti. 2021 metais sąrašai buvo tikslinti 2 kartus⁶⁵ – išbrauktas vienas būstas ir papildyti dviem naujais būstais. Savivaldybės

Nakiškių daugiafunkcis centras – patalpose, esančiose Pasvalio r. sav., Joniškėlio apyl. sen., Nakiškių k., Liepų g. 18 (registro Nr. 44/1133584, pastatas pažymėtas plane 1C1p, unikalus Nr. 4400-1627-1066), patalpos indeksas 1-16, bendras plotas 48,98 kv. m (buvusios pradinės mokyklos pastatas).

Norgėlių daugiafunkcis centras – patalpose, esančiose Pasvalio r. sav., Joniškėlio apyl. sen., Norgėlių k., Ryto g. 30 (registro Nr. 35/132314, pastatas pažymėtas plane 1C1p, unikalus Nr. 6797-0025-2014), patalpų indeksai: 1-17, 1-18, bendras plotas 83,71 kv. m (kultūros namų pastatas, 2021 m. naujai įrengtose patalpose).

Švobiškio daugiafunkcis centras – patalpose, esančiose Pasvalio r. sav., Joniškėlio apyl. sen., Švobiškio k., Kalno g. 9 (registro Nr. 35/93902, pastatas pažymėtas plane 1C2p, unikalus Nr. 6797-8007-0014), patalpų indeksai: 13, 14, 22, bendras plotas – 108,71 kv. m. (kultūros namų pastatas, buvusios pradinės mokyklos patalpose).

Dagėlių daugiafunkcis centras – patalpose, esančiose Parko g. 9, Degėlių k., Pušaloto seniūnija, Pasvalio r., bendras plotas – 40,16 kv.m.

⁵⁹ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 1998 m. gegužės 12 d. Nr. VIII-729 (aktuali suvestinė redakcija) 15 straipsnis.

⁶⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T1-36 (aktuali redakcija).

⁶¹ 2018 m. sausio 11 d. susitarimas Nr.2018/01

⁶² Naudojimosi Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos patalpomis nuomos sutartis 2022 m. sausio 3 d. Nr. (BN).

⁶³ <https://www.pasvalys.lt/savivaldybes-imones-ir-istaigos/savivaldybes-kontroles-ir-audito-tarnyba/auditu-dokumentai/3094>

⁶⁴ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. lapkričio 26 d. įsakymas Nr. DV-803

⁶⁵ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 1 d. įsakymu Nr. DV-123 į Savivaldybės būsto fondo ir į Savivaldybės socialinio būsto sąrašus įrašytas įsigytas butas adresu Vyšnių 30-10, Pasvalys ir iš sąrašų išbrauktas būstas Kauklių kaime 9A, Pušaloto seniūnija.

administracijos direktoriaus patvirtinti Savivaldybės ir Socialinio būsto sąrašai nėra tikslūs, nes į sąrašus įrašyti nebetinkami eksploatuoti būstai⁶⁶.

2022 metais Savivaldybės būsto fondo sąrašai buvo iš dalies patikslinti⁶⁷ – iš socialinio būsto sąrašo išbraukti 9 netinkami gyventi ir netikslingi remontuoti socialiniai būstai, tačiau Savivaldybės būsto fonde šie būstai liko. Į viešajame aukcione parduodamų būstų sąrašą įtraukti⁶⁸ 7 būstai, o dėl kitų netinkamų eksploatuoti būstų galutiniai sprendimai nepriimti.

4. KITI PASTEBĖJIMAI

Neoptimizuota Bibliotekos struktūra

33. Ankstesnių auditų metu⁶⁹ teikėme pastebėjimus dėl esamos Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos struktūros, kuri neleidžia efektyviausiu būdu įgyvendinti Įstaigai keliamų tikslų ir uždavinių racionaliai panaudojant turimus išteklius, rekomendavome ją tobulinti.

Įstaiga informavo, kad atsižvelgus į demografinę situaciją ir ieškant efektyvesnių ir kokybiškesnių būdų aptarnauti skaitytojus, siekiant nepalikti gyventojų be knygų ir periodinių leidinių, skaitmeninio ir medijų informacinio raštingumo mokymų bei kitų jiems reikalingų paslaugų, bibliotekos darbuotojų iniciatyva 2019 metais aprašyti bibliotekų veiklų procesai, parengtas procesų žemėlapis ir paruoštas Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos strateginis planas 2021–2025 metams bei Bibliotekų tinklo ir veiklos 2021-2025 metų optimizavimo programos analizė, kurie pateikti Savivaldybės tarybai, tačiau minėti dokumentai iki šiol nepatvirtinti.

Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. birželio 1 d. įsakymu Nr. DV-331 į Savivaldybės būsto fondo ir į Savivaldybės socialinio būsto sąrašus įrašytas įsigytas butas adresu Atžalyno g. 6-11, Pasvalio miesto seniūnija.

⁶⁶ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, 2021 m. lapkričio 1 d. buvo 38 būstai nebetinkami gyventi ir ekonomiškai nebenaudinga juos remontuoti ir 6 – įrašyti į privatizuojamų objektų sąrašą.

⁶⁷ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. balandžio 1 d. įsakymas Nr. DV-207.

⁶⁸ 2022 m. kovo 30 d. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimu „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 19 d. sprendimo Nr. T1-257 „Dėl Viešame aukcione parduodamo Pasvalio rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“

⁶⁹ 2013 m. balandžio 8 d. audito ataskaita Nr. A-7; 2014 m. balandžio 2 d. audito ataskaita Nr. A-15; 2021 m. balandžio 12 d. audito ataskaita A-2.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam rekomendacija pateikta	Veiksmas/ Priemonės/Komentarai*	Rekomendacijų įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data*
1.	Užtikrinti, kad įstaigos, teikdamos Savivaldybės tarybai sprendimo projektus pareigybių skaičiaus tvirtinimui, be pagrindo nedidintų pareigybių skaičiaus, objektyviai įvertintų pareigybių poreikį, nuosekliai mažintų neužimtų pareigybių skaičių.	Savivaldybės administracija	Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu įpareigoti, kad biudžetinę įstaigą kuruojantys Savivaldybės administracijos padalinio vadovai ar specialistai prieš rengiant sprendimo projektą dėl biudžetinės įstaigos didžiausio leistino pareigybių (etatų) skaičiaus, įvertintų siūlomo pokyčio poreikį.	Įgyvendinimo data – 2022-07-05; informavimo data – iki 2022-07-15
2.	Nustatyti vidaus kontrolės priemones, užtikrinančias, kad įstaigos skirtų vienodo dydžio išeitinės išmokas atleidžiamiems darbuotojams.	Savivaldybės administracija	Įpareigoti Finansų, Švietimo ir sporto skyrių vedėjus nustatyti tvarka ir terminais analizuoti Savivaldybės švietimo įstaigų teikiamą informaciją, susijusią su atleidžiamais darbuotojais, ir joms teikti rekomendacijas (pritarimą, nepritarimą).	Įgyvendinimo data – 2022-07-07; informavimo data – iki 2022-07-15
3.	Priimti sprendimus dėl netinkamo eksploatuoti ir netikslingo remontuoti Savivaldybės būsto fondo būsto.	Savivaldybės administracija	Patikslinti Pasvalio rajono savivaldybės būsto fondo ir Pasvalio rajono socialinio būsto fondo sąrašus, išbraukiant iš jų netinkamus eksploatuoti ir netikslingus remontuoti būstus. Paengti Savivaldybės tarybos sprendimų projektus dėl 3 netinkamų eksploatuoti ir netikslingų remontuoti Savivaldybės būstų nurašymo bei jų išregistravimo iš Nekilnojamojo turto registro. 2 netinkamus gyventi butus įrašyti į Viešame aukcione parduodamo Pasvalio rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašą.	Iki 2022-10-01 Iki 2022-12-31 Atsakingas už rekomendacijos įgyvendinimą – Savivaldybės administracijos Strateginis ir investicijų skyrius
4.	Inicijuoti Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos tinklo ir veiklos optimizavimo programos pateikimą Savivaldybės tarybai.	Savivaldybės administracija	2022-06-13 Pasvalio rajono savivaldybės administracija raštu Nr. ARB-1004 „Dėl Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos optimizavimo programos teikimo“, kreipėsi dėl optimizavimo programos patikslinimo, remiantis 2022 m. statistika ir atnaujintus duomenis pateikti Savivaldybei iki 2022 m. gruodžio 1 d.	Iki 2022-12-01 Atsakingas už rekomendacijos įgyvendinimą – Bendrasis skyrius

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

PRIEDAI

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą 1 priedas

Audito apimtys ir metodai

Audito tikslai:

- įvertinti 2021 metų Savivaldybės biudžeto sudarymą, administravimą ir vykdymą, konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių ir kitų ataskaitų teisingumą ir atitikimą teisės aktų reikalavimams, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumą ir panaudojimo efektyvumą ir ekonomiškumą;
- pareikšti nepriklausomas nuomones dėl 2021 metų konsoliduotųjų finansinių bei biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių;
- pareikšti nepriklausomas nuomones dėl Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Audito apimtys ir metodai	
Audituotos konsoliduotos finansinės ir biudžeto vykdymo ataskaitos	Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys: Finansinės būklės ataskaita pagal 2021 m. gruodžio 31 duomenis; Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2021 m. gruodžio 31 d. duomenis; Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2021 m. gruodžio 31 d. duomenis; Pinigų srautų ataskaita pagal 2021 m. gruodžio 31 d. duomenis; Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ir kitos ataskaitos už 2021 metus: Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.); Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav.); Aiškinamasis raštas; Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 3-sav. metinė).
2021 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	2021 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 93 338,17 tūkst. Eur, pabaigoje – 104 587,96 tūkst. Eur.
2021 m. gautos pajamos ir patirtos išlaidos bei sąnaudos	Savivaldybė gavo 54 002,73 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 53 391,62 tūkst. Eur sąnaudų. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas teigiamas – pajamos viršijo sąnaudas 611,11 tūkst. Eur, kitos veiklos rezultatas neigiamas – 246,01 tūkst. Eur, grynas perviršis sudaro 482,91 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžetas gavo 35 965,1 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 35 172,7 tūkst. Eur išlaidų.

2021 m. Savivaldybės skolos duomenys	Savivaldybės skola, 2021 metų pradžioje buvo 3 214,1 tūkst. Eur pabaigoje – 2 930,0 tūkst. Eur. Paskolų likutis metų pradžioje sudarė 2 885,3 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 2 498,5 tūkst. Eur.
Savivaldybės biudžeto asignavimų suma, kurią valdė asignavimų valdytojas (asignavimų valdytojo konsoliduojamų subjektų grupė) audituojamais metais	Savivaldybės biudžeto asignavimų suma 2021 metais yra 35 172,7 tūkst. Eur (planas su patikslinimais).
Veikusios pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos	Audito metu vertinome 28 viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų pagrindu sudaryto 2021 metų Savivaldybės KFAR duomenis ir 36 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu sudaryto 2021 metų Savivaldybės BVAR duomenis. Į Savivaldybės KFAR konsoliduojami 25 biudžetinių įstaigų, 1 fondo (Iždo) ir 2 sveikatos priežiūros įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai. Savivaldybės BVAR sudaromas konsolidavus 25 biudžetinių įstaigų, 11 seniūnijų, biudžeto vykdymo ataskaitas.
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nebuvo.
Auditas atliktas:	- pagal Tarptautinius audito standartus⁷⁰. - siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės 2021 m. konsoliduotuose finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniuose nėra reikšmingų iškraipymų, kad konsoliduotame finansinių ataskaitų rinkinyje pateikti duomenys teisingai parodo grupės finansinius rezultatus, visais atžvilgiais išsamiai ir teisingai atspindi grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turtą, pinigų srautus ir nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžetas vykdytas laikantis teisės aktų, Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių, netikrinome visų grupės subjektų (100 proc.) ataskaitų rinkinių duomenų, kuriais naudojantis buvo pateikiama informacija konsolidavimui. Audito metu atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, audito procedūros atliktos svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą. Siekdami gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės KFAR ir BVAR nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžeto lėšos ir turtas valdomi ir naudojami teisėtai, atsirinkome subjektus, kuriuose atlikome audito procedūras reikšmingose ir rizikingose srityse. Nustatyti dalykai skirstomi į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui ir jos neturinčius. Reikšmingu dalyku Savivaldybės KFAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, turinti įtakos finansinių ataskaitų straipsniams, viršijanti 1 400,1 tūkst. Eur (apskaiciuota atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą), taip pat kokybiškai reikšmingu yra laikoma svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas. Reikšmingu dalyku Savivaldybės BVAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, viršijanti 639,7 tūkst. Eur. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų dalykų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką

⁷⁰ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

	vartotojų priimamiems sprendimams. <i>Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl 2021 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių duomenų</i>
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika.	Turto srityje nustatėme riziką: • užregistruotas ne visas/neteisingai užregistruotas turtas, dėl turto priskyrimo tinkamai grupei, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimo, registravimo laiku apskaitoje, vertės tikslinimo, duomenų apie turtą patikimumo, muziejinių, kultūros vertybių apskaitymo teisingumo, vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant turtą. Įsipareigojimų srityje nustatėme riziką dėl: • Įsipareigojimų vertinimo, užregistravimo apskaitoje ir atskleidimo finansinėse ataskaitose bei vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant įsipareigojimus, duomenų apie įsipareigojimus patikimumo. Pajamų srityje nustatėme riziką dėl: • pajamų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo pagrindinės ir kitos veiklos pajamų grupavimo, duomenų apie pajamas patikimumo. Sąnaudų srityje nustatėme riziką dėl • dėl atostogų rezervo apskaitos; sąnaudų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo sąnaudų grupavimo. Ataskaitų sudarymo srityje nustatėme rizikas: • kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal VSAFAS privaloma informacija (Savivaldybės KFAR); • kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal teisės aktų reikalavimus privaloma informacija (Savivaldybės BVAR). Be sričių, kuriose nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, svarbiausiomis audito sritimis buvo: • turtas; • ilgalaikiai ir trumpalaikiai įsipareigojimai; • pajamos; • darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos; • kitos (ne darbo užmokesčio) sąnaudos;
Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Atliekant Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų auditą, vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Turto sritis	Atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą bei dalyje jų atlikome faktinį turto buvimo patikrinimą. Taip pat atrankos būdu įvertinome turto įsigijimo, nusidėvėjimo, nuvertėjimo, nurašymo, perdavimo ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Įsipareigojimų sritis	Atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).

Pajamų sritis	Įvertinome gautinų pajamų inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiamiesiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Sąnaudų sritis	Atrankos būdu įvertinome: sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimą ir registravimą (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); su sąnaudomis susijusių įsipareigojimų ir piniginių lėšų registravimą laiku, teisinga verte, atitinkančia pagrindžiančiuose dokumentuose nurodytas sumas; registravimą tinkamose sąnaudų sąskaitose; atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
Savivaldybės biudžeto pajamų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertiname, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje: teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys; ar teisingai atvaizduotos gautų mokesčių sumos.
Savivaldybės biudžeto išlaidų sritis	Biudžeto išlaidos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, einamojo remonto, komunalinių paslaugų, prekių ir kitų paslaugų, socialinių išmokų (pašalpų), kitų išlaidų einamiesiems tikslams, ilgalaikio materialiojo turto kūrimo ir įsigijimo, išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo). Vertiname, ar biudžeto išlaidos priskirtos tinkamiems straipsniams.
Bendras ataskaitų rinkinio ir konsolidavimo proceso vertinimas	Patikrinome taikomų apskaitos metodų tinkamumą ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumą. Patikrinome konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. Patikrinome bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
Kiti dalykai	Nepriklausomų auditorių audituoti viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir savivaldybės kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių rinkiniai patvirtinti Savivaldybės tarybos sprendimais. UAB „Pasvalio vandenys“ 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2022-04-11 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. UAB „Pasvalio butų ūkis“ 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito kokybė“, nepriklausomas auditorius, kuris 2022-03-29 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. UAB „Pasvalio autobusų parkas“ 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2022-03-31 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. UAB „Pasvalio knygos“ 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2022-03-31 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>sąlyginę</i> nuomonę. VšĮ Pasvalio ligoninė 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2022-03-31 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro 2021 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audit&Accounting“ nepriklausomas auditorius, kuris 2022-04-12 auditoriaus išvadoje pareiškė modifikuotą – <i>sąlyginę</i> nuomonę.
2021 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas	

Savivaldybės biudžeto planavimo ir vykdymo srityje	Atlikome: • strateginių veiklos planų, programų ir biudžeto asignavimų atitikimo teisės aktų reikalavimams ir tarpusavyje vertinimą; • panaudotų asignavimų ir pasiektų rezultatų susietumo vertinimą; • vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas patvirtintas ir patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais; • ar Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita parengta pagal teisės aktų reikalavimus;
Skolinimosi limitų ir skolinimosi procedūrų laikymasis	Savivaldybėje įvertinome: • ar savivaldybė laikėsi nustatytų skolos, grynojo skolinimosi ir garantijų limitų; • ar savivaldybė laikėsi nustatytų reikalavimų dėl įsiskolinimų (mokėtinų sumų) dydžių; • ar 2021 metais savivaldybės teisėtai prisiėmė skolinius įsipareigojimus, kaip šiuos įsipareigojimus valdė, ar ėmėsi veiksmų trumpalaikiams įsiskolinimams mažinti, ar duomenis apie juos teisingai atskleidė ataskaitose. Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.
<i>Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais 2021 metais teisėtumo</i>	
Atlikus audituojamų subjektų veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika	Vidaus kontrolė • netinkamas inventORIZACIJOS atlikimas; • savivaldybės būsto fondo administravimo trūkumai; • mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimo kontrolės trūkumai; Neracionalus lėšų naudojimas • darbo užmokesčio fondo planavimas neužimtiems etatams; • objektyviai neįvertintas etatų/pareigybių skaičiaus poreikis įstaigose; • mokesčio už neformalųjį švietimą dydis nekeistas 9 metus; • turto įsigijimas neturint tam tikslui patvirtintų asignavimų; • lėšų skirtų sportui panaudojimo pagrįstumas; • viešųjų pirkimų vykdymas bei sutarčių sudarymas; • Savivaldybės būsto fondo nuomos reglamentavimo trūkumai; Netinkamas turto valdymas • savivaldybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimo juo teisėtumas;
Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
<i>Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalūs testai ir (ar) analitinės procedūros)</i>	

Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo sritis	Asignavimų naudojimo srityje vertinti klausimai susiję su įsipareigojimais, vertintos savivaldybės skolos pokytis. Išlaidų srityje nagrinėtas darbo užmokesčio nustatymo, priemonių skyrimo, pareigybių skaičiaus įstaigose pagrįstumas. Pajamų srityje vertinta, kaip laikomasi nuostatų, susijusių su mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimo kontrolės vykdymu. Turto srityje vertinta, ar Savivaldybės įstaigos užtikrina įsipareigojimų, nustatytų nuomos, panaudos sutartyse vykdymą. Įstaigose atlikome audito procedūras, įvertinome: • ar darbo užmokestis nustatomas vadovaujantis teisės aktais; • ar teisėtai ir pagrįstai skiriamos, apskaičiuojamos priemokos prie darbo užmokesčio; • ar pareigybių skaičius įstaigose pagrįstas; • ar Savivaldybė laikosi Įstatymo nuostatų, nedidinti skolos buvusios ataskaitinių metų pradžioje; • ar į savivaldybės biudžeto pajamas įtraukiamos visos gautos pajamos • ar vykdoma mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimo kontrolė; • ar įstaigos tinkamai vykdo patalpų nuomos, panaudos sutartyse nustatytus sutartinius įsipareigojimus; Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.
Teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis	Įstatymai: 1. Vietos savivaldos įstatymas; 2. 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas; 3. Biudžeto sandaros įstatymas; 4. Būhalterinės apskaitos įstatymas; 5. Biudžetinių įstaigų įstatymas; 6. Viešųjų pirkimų įstatymas; Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas; 7. Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymas; 8. Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 9. Valstybės tarnybos įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 10. Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 11. Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymas; 12. Darbo kodeksas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 13. Švietimo įstatymas; 14. Šalpos pensijų įstatymas; 15. Tikslinių kompensacijų įstatymas; Vyriausybės nutarimai: 16. 2014 m. gruodžio 15 d. Nr. 1435 „Dėl strateginio planavimo savivaldybėse rekomendacijų patvirtinimo“; 17. 2001 m. gegužės 14 d. Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 18. 1999 m. birželio 3 d. Nr. 719 „Dėl Inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 19. 2004 m. kovo 26 d. Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

	20. 2014 m. lapkričio 5 d. Nr. 1206 „Dėl valstybinės socialinio draudimo bazinės pensijos dydžio, valstybinės socialinio draudimo našlių pensijos bazinio dydžio, maksimalios neperskaičiuotos pensijos dydžio ir valstybinių pensijų bazės dydžio patvirtinimo“. 21. 2004 m. kovo 29 d. Nr. 346 „Dėl šalpos pensijų ir tikslinių kompensacijų skyrimo ir mokėjimo nuostatų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). Įsakymai: 22. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-022 „Dėl vykdymo ataskaitų“ (su vėlesniais pakeitimais); 23. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 24. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-019 „Dėl mokesčių ir kitų įmokų į valstybės biudžetą ir savivaldybių biudžetus apyskaitos“ (su vėlesniais pakeitimais); 25. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. 1K-092 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsoliduoti sudėties ir atsakingų už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių rengimą viešojo sektoriaus subjektų patvirtinimą“ (su vėlesniais pakeitimais). 26. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2021 m. gruodžio 13 d. įsakymas Nr. 1K-387 „Dėl 2021 metų konsolidavimo kalendoriaus patvirtinimo“. 27. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2015 m. gruodžio 23 d. įsakymo Nr. 1K-389 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 28. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymas Nr. 1K-361 „Dėl savivaldybės biudžeto vykdymo ir skolinių įsipareigojimų ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių ir ataskaitų formų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 29. Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Savivaldybės tarybos sprendimai: 30. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2011 m. spalio 26 d. sprendimas Nr. T1-141 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (redakcija 2016 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T1-49). 31. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 31 d. sprendimas Nr. T1-77 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“. 32. Kiti savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, turto valdymą ir naudojimą, savivaldybės skolą, viešojo sektoriaus subjektų grupės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių sudarymą reglamentuojančius teisės aktus.
--	--

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2021 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių
ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą
2 priedas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos raštai įstaigoms dėl audito rezultatų

Eil. Nr.	Rašto data	Rašto numeris	Viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas
	Dėl audito metu nustatytų pažeidimų ir neatitikimų		
1	2021-08-17	KS-100	Pasvalio rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
2	2021-10-13	KS-114	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
3	2021-12-29	KS-122	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
4	2021-12-30	KS-123	UAB "Pasvalio butų ūkis"
5	2021-12-31	A-7	UAB "Pasvalio butų ūkis"
6	2022-01-05	KS-1	Krinčino Antano Vienažindžio progimnazija
7	2022-01-10	KS-2	Pasvalio Svalios progimnazija
8	2022-01-17	KS-9	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija
9	2022-01-28	KS-11	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija
10	2022-01-28	KS-12	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija
11	2022-01-28	KS-13	Pasvalio rajono savivaldybės švietimo pagalbos tarnyba
12	2022-02-11	KS-15	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"
13	2022-02-28	KS-18	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija
14	2022-03-01	KS-19	Pasvalio Svalios progimnazija
15	2022-03-04	KS-22	Pasvalio rajono savivaldybės švietimo pagalbos tarnyba
16	2022-03-16	KS-24	Pasvalio sporto mokykla
17	2022-03-23	KS-25	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"
18	2022-03-23	KS-26	Pasvalio Svalios progimnazija
19	2022-04-12	KS-36	Pumpėnų gimnazija, Pasvalio P. Vileišio gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Krinčino A. Vienažindžio progimnazija
20	2022-04-12	KS-39	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija, Pasvalio Svalios progimnazija, Vaškų progimnazija, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla
21	2022-04-12	A-1	Pasvalio rajono savivaldybės švietimo pagalbos tarnyba
22	2022-04-12	A-2	Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija
23	2022-04-12	A-3	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"
24	2022-04-12	A-4	Pasvalio Svalios progimnazija
25	2022-04-12	KS-44	Pasvalio sporto mokykla
26	2022-04-15	KS-49	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
27	2022-04-15	KS-50	Pasvalio P. Vileišio gimnazija
28	2022-05-13	KPA-1	Pasvalio socialinių paslaugų centras
29	2022-05-25	KS-56	Pasvalio sporto mokykla
30	2022-05-30	KPA-2	Krinčino A. Vienažindžio progimnazija
31	2022-06-08	KPA-3	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka
32	2022-06-14	KS-63	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
33	2022-06-21	KPA-4	Pasvalio kultūros centras
34	2022-06-22	KPA-5	Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2021 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo
ir finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto
naudojimą 3 priedas

Pasvalio rajono savivaldybės 2021 m. biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją						
Eil. Nr.	Išlaidų pagal ekonominę klasifikaciją pavadinimas	tūkst. Eur			proc.	
		2021 m.		Įvykdyta +/-neįvykdyta -	Plano įvykdymas	Išlaidų struktūra pagal įvykdymą
		išlaidų planas	išlaidų įvykdymas			
1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	20384,0	20339,3	-44,7	99,8	57,8
1.1.	Darbo užmokestis	20054,1	20014,8	x	x	x
1.2.	Socialinio draudimo įmokos	329,9	324,5	x	x	x
2.	Prekių ir paslaugų naudojimas	6 046,0	5916,5	-129,5	97,9	16,9
2.1.	Mityba	314,3	309,9	x	x	x
2.2.	Medikamentai (darbuotojų sveikatos tikrinimas)	21,8	21,3	x	x	x
2.3.	Ryšių paslaugos	53,0	53,0	x	x	x
2.4.	Transporto išlaikymas	418,2	409,1	x	x	x
2.5.	Apranga ir patalynė	20,2	19,8	x	x	x
2.6.	Komandiruočių išlaidos	9,7	8,1	x	x	x
2.7.	Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos	150,0	146,7	x	x	x
2.8.	Materialiojo turto paprastojo remonto išlaidos	1442,3	1412,3	x	x	x
2.9.	Kvalifikacijos kėlimas	49,6	46,7	x	x	x
2.10.	Ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos	21,7	20,3	x	x	x
2.11.	Komunalinės paslaugos	1122,3	1118,3	x	x	x
2.12.	Informacinių technologijų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	206,7	202,8	x	x	x
2.13.	Reprezentacinės išlaidos	21,3	20,9	x	x	x
2.14.	Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	2194,6	2127,3	x	x	x
3.	Sumokėtos palūkanos	39,5	36,1	-3,4	91,4	0,1
4.	Subsidijos (UAB Pasvalio autobusų parkas)	493,6	493,6	0	100	1,4
5.	Socialinės išmokos	2996,3	2934,3	-62,0	97,9	8,3
5.1.	Socialinė parama (pašalpos)	2728,9	2671,1	x	x	x
5.2.	Darbdavių socialinė parama	267,4	263,2	x	x	x
6.	Kitos išlaidos	1318,6	1297,1	-21,5	98,4	3,7
7.	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	3898,3	3334,5	-563,8	85,5	9,5
7.1.	Materialiojo turto įsigijimo išlaidos	3813,7	3251,8	x	x	x
7.2.	Nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	84,6	82,7	x	x	x
8.	Išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (paskolos)	821,3	821,3	0	100	2,3
Iš viso išlaidų		35997,6	35172,7	-824,9	97,7	100

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2021 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo
ir finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto
naudojimą 4 priedas

Mokėtinų sumų pokytis per 2021 metus pagal asignavimų valdytojus

Eil. Nr.	Asignavimų valdytojų pavadinimas	Tūkst. Eur		
		Mokėtina suma	Mokėtina suma	Pokytis
		2021-12-31	2020-12-31	(3 - 4)
1	2	3	4	5
1.	Savivaldybės administracija	224,1	242,2	-18,1
2.	Pasvalio miesto seniūnija	19,1	5,1	14,0
3.	Joniškėlio miesto seniūnija	2,5	0,0	2,5
4.	Pasvalio apylinkių seniūnija	7,8	1,4	6,4
5.	Joniškėlio apylinkių seniūnija	8,7	1,5	7,2
6.	Saločių seniūnija	11,6	3,7	7,9
7.	Vaškų seniūnija	3,7	1,5	2,2
8.	Krinčino seniūnija	10,2	0,4	9,8
9.	Pumpėnų seniūnija	5,4	0,3	5,1
10.	Pušaloto seniūnija	7,3	2,9	4,4
11.	Daujėnų seniūnija	2,4	1,9	0,5
12.	Namišių seniūnija	1,4	0,8	0,6
13.	Pasvalio priešgaisrinė tarnyba	1,8	11,5	-9,7
14.	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešojoji biblioteka	2,2	0,9	1,3
15.	Pasvalio krašto muziejus	8,4	0,7	7,7
16.	Pasvalio kultūros centras	3,8	4,0	-0,2
17.	Grūzių vaikų globos namai	1,6	1,2	0,4
18.	Pasvalio socialinių paslaugų centras	7,0	8,9	-1,9
19.	Sutrikusio intelekto žmonių užimtumo centras "Viltis"	4,2	1,2	3,0
20.	Švietimo pagalbos tarnyba	0,8	0,2	0,6
21.	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija	6,5	1,7	4,8
22.	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija	4,6	4,4	0,2
23.	Vaškų gimnazija	10,7	5,6	5,1
24.	Pumpėnų gimnazija	10,8	0,2	10,6
25.	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla	2,2	3,4	-1,2
26.	Pasvalio Svalios progimnazija	4,5	2,3	2,2
27.	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla	16,9	3,1	13,8
28.	Krinčino Antano Vienažindžio pagrindinė mokykla	5,3	0,3	5,0
29.	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"	4,5	2,7	1,8
30.	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"	1,9	0,9	1,0
31.	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"	1,4	1,8	-0,4
32.	Pasvalio muzikos mokykla	1,8	1,4	0,4
33.	Pasvalio sporto mokykla	25,6	10,3	15,3
34.	Pasvalio "Riešuto" mokykla	0,5	0,0	0,5
35.	Pasvalio visuomenės sveikatos biuras	0,3	0,4	-0,1
36.	Kontrolės ir audito tarnyba	0,0	0,0	0,0
37.	Finansų skyrius (paskolos)	2 498,5	2 885,3	-386,8
	Iš viso:	2 930,0	3 214,1	-284,1