



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA APIE PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2022 METŲ KONSOLIDUOTŲJŲ BIUDŽETO VYKDYMO IR FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIUS, BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMĄ

2023 m. liepos 12 d. Nr. A– 4

Pasvalys

Su audito ataskaita galima susipažinti
Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu www.pasvalys.lt

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Kontrolės ir audito tarnyba teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą rajono bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, Savivaldybės turto, finansų valymo ir kontrolės sistemų pažangą.

Auditą atliko: Ilma Paliukėnaitė (grupės vadovė), Rima Juodokienė

Audito ataskaita pateikta: Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, Pasvalio rajono savivaldybės Merui, Pasvalio rajono savivaldybės administracijai

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA.....	5
IŽANGA	9
AUDITO REZULTATAI	11
1. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ TEISINGUMO NEGALIME PATVIRTINTI DĖL NUSTATYTŲ KLAIDŲ IR TRŪKUMŲ ĮSTAIGOSE.....	11
1.1. Savivaldybės tarybos patvirtinto vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo ir apskaitos duomenys nesutampa	12
1.2. Rekomendacijų įgyvendinimas prisidėtų prie finansinių ataskaitų duomenų teisingumo .	16
2. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYS REIKŠMINGAIS ATŽVILGIAIS YRA TEISINGAS.....	17
3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS	19
3.1. Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės nekilnojamojo turto valdymas ir apskaita	19
3.2. Neužtikrinamas efektyvus turto ir lėšų valdymas bei naudojimas Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje	21
3.3. Būtina imtis veiksmų, mažinančių nuostolių kompensacijas už keleivių pavėžėjimą visuomenei būtiniais maršrutais	23
3.4. Parenkamos netinkamos priemonės ir tikslinės paslaugų gavėjų grupės vykdant Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programos projektus.....	24
3.5. Valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimas	27
3.6 Lėšos už suteiktas paslaugas kaupiamos, o ne naudojamos įstaigos veiklai	28
3.7. Dar laukiame rekomendacijų, teiktų įstaigoms dėl lėšų ir turto naudojimo optimizavimo, įgyvendinimo.....	29
3.8. Savivaldybės administracijoje vidaus kontrolė, kompensuojant išlaidas Savivaldybės tarybos nariams, patikima.....	30
4. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA	32
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	36
PRIEDAI.....	40

PAGRINDINIAI FAKTAI



107,4 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės turto



3,3 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės įsiskolinimų



43,3 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto įplaukų



41,6 mln. Eur

- tiek yra Savivaldybės biudžeto išlaidų



Reiškiamo **besąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų



Reiškiamo **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų



Reiškiamo **sąlyginę nuomonę** dėl Savivaldybės lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹, Biudžeto sandaros įstatymą² ir Vietos savivaldos įstatymo³ reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, atlikome Savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimo auditą.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius audito standartus⁴. Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl Savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo pareiškiamos audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“ (40 psl.).

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumo negalime patvirtinti dėl nustatytų klaidų ir trūkumų įstaigose

Savivaldybės tarybos patvirtinto vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo ir apskaitos duomenys nesutampa

2022 metų Savivaldybės konsoliduotasis finansinių ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas, tačiau dėl to, kad ne visi vietinės reikšmės keliai ir gatvės inventorizuoti ir (ar) teisiškai įregistruoti, o Savivaldybės administracijos apskaitos registruose nurodyti duomenys apie Savivaldybės vietinės reikšmės kelius ir gatves nesutampa su Savivaldybės tarybos patvirtinto Kelių sąrašo ir Nekilnojamojo turto registro duomenimis, negalėjome pasisakyti dėl 16 105,7 tūkst. Eur infrastruktūros statinių likučio teisingumo (1 skyriaus 1 poskyris, 12 psl.).

Rekomendacijų įgyvendinimas prisidėtų prie finansinių ataskaitų duomenų teisingumo

Neužbaigtas Bibliotekos kultūros vertybių virinimas tikrąja verte. Subjektų apskaitoje liko neištaisytų ankstesnių auditų metu nustatytų iškraipymų ir dėl netinkamai atliktos metinės inventORIZACIJOS – neužtikrinama svarbiausia vidaus kontrolės priemonė (1 skyriaus 2 poskyris, 16 psl.)

2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys reikšmingais atžvilgiais yra teisingas

2022 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Dalis asignavimų valdytojų pateikė neišsamius biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio aiškinamuosius raštus, o penki asignavimų valdytojai, auditui atlikti pateikė nepilnus biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius. (2 skyrius, 17 psl.).

3. Lėšų ir turto valdymo bei naudojimo atitikties vertinimas

Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės nekilnojamojo turto valdymas ir apskaita

¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 1 d.;

² Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 37 str. 3 d.;

³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 straipsnio 1 dalis ir 9 dalies 7 ir 16 punktai;

⁴ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

Reorganizavus Daujėnų pagrindinę mokyklą ir ją prijungus prie Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos bei perdavus jos turtą valdyti patikėjimo teise, ši teisė neregistruota Nekilnojamojo turto registre.

Sveikatos priežiūros įstaigoms perdavus turtą valdyti pagal patikėjimo sutartį, prieš tai galiojusios turto panaudos sutartys Nekilnojamojo turto registre neišregistruotos, analogiškai patikėjimo teisė Nekilnojamojo turto registre nesutvarkyta grąžinus nereikalingas patalpas. Savivaldybės nuosavybė teisė neregistruota daliai pastatų, kuriais naudojasi sveikatos priežiūros įstaigos, be to šie pastatai teisės aktų nustatyta tvarka neperduoti sveikatos priežiūros įstaigoms.

Mokyklų struktūriniai padaliniai – daugiaviečiai centrai yra įsikūrę ir veiklą vykdo Savivaldybės administracijos patikėjimo teise valdomose patalpose, tačiau panaudos sutartys su turto valdytoju buvo nesudarytos ir neįregistruotos Nekilnojamojo turto registre.

Valstybinės žemės panaudos sutartys sudarytos ir įregistruotos Pasvalio rajono savivaldybės vardu, tačiau panaudos sutartys ir valstybinė žemė apskaitytos Savivaldybės biudžetinių įstaigų, kurios tiesiogiai naudojami žeme, apskaitos registruose. (3 skyriaus 1 poskyris, 19 psl.)

Neužtikrinamas efektyvus turto ir lėšų valdymas bei naudojimas Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje

Žilpamūšio daugiaviečio centro veikla kelia abejonių, nes audito metu du kartus apsilankius centre pirmo vizito metu radome 1 mokinių, antro vizito metu – ne tik mokinių, bet ir neformaliojo ugdymo organizatoriaus nebuvo.

Daujėnų mokyklos pastato bei Žilpamūšio daugiaviečio centro naudojamų patalpų šildymas yra neefektyvus, o nutraukus ugdymą Daujėnų skyriaus viename iš pastatų nuo 2023-09-01, turi būti sprendžiamas ne tik pastato šildymo, bet ir tolimesnio jo panaudojimo/perleidimo/pardavimo klausimas.

Paanalizavę Mokyklos direktoriaus patvirtintus mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais maršrutus nustatėme, kad nėra pakankamai atsakingai ir racionaliai suderinti maršrutai, kai kurie maršrutai dubliuojasi.

Mokykloje viršytas maksimalus etatų skaičius ugdymo procesui organizuoti.

Apskaičiuojant darbo užmokestį Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje nustatėme klaidų, o sudarant darbo grafikus neužtikrinamas higienos normų laikymasis. (3 skyriaus 2 poskyris, 21 psl.)

Būtina imtis veiksmų, mažinančių nuostolių kompensacijas už keleivių pavėžėjimą visuomenei būtiniais maršrutais

Savivaldybėje nėra nustatytų kriterijų, kuriais vadovaujantis priimtas sprendimas dėl visuomenei būtinų maršrutų organizavimo būtinumo ir tikslingumo, o sudarytas vidaus sandoris dėl keleivių vežimo vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais, neatlikus perkamų paslaugų ir jų rinkos kainų analizės, neužtikrina, kad Savivaldybės biudžeto lėšos naudojamos efektyviausiu ir racionaliausiu būdu.

Nesilaikant teisės aktų reikalavimų sudarytoje sutartyje numatytą 1 km savikainą, nenustačius biudžeto lėšomis kompensuojamų sąnaudų rūšių ir jų dalių, UAB „Pasvalio autobusų parkas“ netinkamai paskirsčius sąnaudas kitai vykdomai veiklai, nuostolių, patirtų vykdančiam keleivių vežimo viešųjų paslaugų įsipareigojimus, kompensuoti per daug. (3 skyriaus 3 poskyris, 23 psl.)

Prenkamos netinkamos priemonės ir tikslinės paslaugų gavėjų grupės vykdančios Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programos projektus

Kiekvienais metais Savivaldybės tarybos sprendimu tvirtinamoje Pasvalio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaitoje kartojasi tos pačios rekomendacijos ir priemonės joms įgyvendinti. Visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaitos rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planas 2022 metams patvirtintas tik 2022 m. gruodžio 14 d., t.y. iki metų pabaigos likus 17 kalendorinių dienų, todėl numatytos veiklos negalėjo būti įvykdytos, nepagrįsta tikslinių paslaugų gavėjų atranka. Neanalizuojamas ir nevertinamas numatytų priemonių rekomendacijoms įgyvendinti efektyvumas ir rezultatyvumas. (3 skyriaus 4 poskyris, 24 psl.)

Valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimas

2022 m. apskaičiuota 705,9 tūkst. Eur valstybinės žemės nuomos mokesčio, iš jų: 516,5 tūkst. Eur – fiziniams ir 189,4 tūkst. Eur – juridiniams asmenims. Per 2022 m. į Savivaldybės biudžetą sumokėta 700,7 tūkst. Eur. 2022 metų pabaigoje žemės nuomos mokesčio skola – 62,3 tūkst. Eur.

Audito metu atlikus skolininkų, kurių įsiskolinimai už žemės nuomos mokesčių virš 100 Eur, skolų susidarymo laikotarpius ir nepriemokų išieškojimui taikomas priemones, nustatėme, kad skolų išieškojimas galėtų vykti efektyviau, o su skolų nemokančiais skolininkais sutartys turėtų būti nutraukiamos. (3 skyrius 5 poskyris, 27 psl.)

Lėšos už suteiktas paslaugas kaupiamos, o ne naudojamos įstaigos veiklai

Savivaldybės biudžetinių įstaigų nepanaudotų veiklos pajamų likutis įstaigose 2022 m. gruodžio 31 d. – 176,0 tūkst. Eur. Neužtikrinamas teisės akto reikalavimas, kad biudžetinė įstaiga programų išlaidoms padengti pirmiausia turi panaudoti veiklos pajamas. (3 skyrius 6 poskyris, 28 psl.)

Dar laukiame rekomendacijų, teiktų įstaigoms dėl lėšų ir turto naudojimo optimizavimo, įgyvendinimo

Nuo 2013 m. teikėme pastebėjimus dėl esamos Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos struktūros, kuri neleidžia efektyviausiu būdu įgyvendinti įstaigai keliamų tikslų ir uždavinių racionaliai panaudojant turimus išteklius, rekomendavome ją tobulinti. Įstaiga informavo, kad parengtas strateginis planas bei Bibliotekų tinklo ir veiklos optimizavimo programos analizė, kurie pateikti Savivaldybės tarybai, tačiau minėti dokumentai iki šiol nepatvirtinti.

Dar 2019 metais Savivaldybės administracijai rekomendavome nustatyti pareigybių skaičiaus normatyvus ir periodiškai atlikti pareigybių skaičiaus pagrįstumo vertinimą įstaigose. Iki šiol pareigybių skaičiaus įstaigose normatyvai nenustatyti.

2021 metais atkreipėme Savivaldybės administracijos dėmesį, kad patvirtinti Savivaldybės ir Socialinio būsto sąrašai nėra tikslūs, nes į sąrašus įrašyti nebetinkami eksploatuoti būstai. 2022 m. Savivaldybės būsto fondo sąrašai buvo patikslinti tik iš dalies. (3 skyrius 7 poskyris, 29 psl.)

Savivaldybės administracijoje vidaus kontrolė, kompensuojant išlaidas Savivaldybės tarybos nariams, patikima

Savivaldybės tarybos veiklos reglamente nustatyta, kad Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusiomis kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms, kiek jų nesuteikia ar neapmoka tiesiogiai Administracija, apmokėti kas mėnesį skiriama 0,5 minimalios mėnesinės algos dydžio išmoka atsiskaitytinai. Didžiausia leistina Tarybos nario išmoka 2022 metais sudarė 365 Eur per mėn., metams – 4380 Eur.

Audito metu nustatėme, kad Savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistema Savivaldybės tarybos narių išlaidų kompensavimo srityje yra patikima ir veikia nuolat: kompensuota Savivaldybės tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusios išlaidos neviršijant nustatyto maksimalaus Savivaldybės tarybos reglamente nustatyto limitu; Savivaldybės tarybos narių patirtos išlaidos atitinka Savivaldybės tarybos reglamente nustatytas Savivaldybės tarybos nariui kompensuojamas išlaidų rūšis; Savivaldybės administracijai pateikti dokumentai Savivaldybės tarybos nario veiklos išlaidų kompensavimui atitinka Finansinės apskaitos įstatyme nustatytus reikalavimus. (3 skyrius 8 poskyris, 30 psl.)

4. Savivaldybės biudžeto vykdymo ir kitų piniginių išteklių apžvalga

Savivaldybės 2022 metų biudžeto pajamų planas įvykdytas 102,2 proc. – surinkta 43,3 mln. Eur pajamų. Didžiausią pajamų dalį sudarė dotacijos (39 proc.) ir mokesčiai (50 proc.).

Išlaidų planas įvykdytas 98,3 proc., padaryta 41,6 mln. Eur išlaidų, iš kurių darbo užmokestis ir valstybinio socialinio draudimo įmokos sudarė 56,2 proc. Turtui ir investicijoms išleista 4,2 mln. Eur ir tai sudaro 10,1 proc. biudžeto išlaidų (4 skyrius, 32 psl.).

Rekomendacijos

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (36 psl.).

1.	Patikslinti Savivaldybės tarybos patvirtintą vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašą ir/arba apskaitos duomenis, kad jie sutaptų tarpusavyje ir atitiktų NTR duomenis.
2.	Numatyti vidaus kontrolės priemonės ir terminus nuosavybės ir patikėjimo teisės įregistravimui po vietinės reikšmės kelių (gatvių) kadastrinių matavimų atlikimo ir kadastro bylų įregistravimo NTR.
3.	Siekiant užtikrinti efektyvesnį valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimą, aktyvinti valstybinės žemės nuomos mokesčio skolų išieškojimą ir žemės nuomos sutarčių su skolininkais nutraukimą.
4.	Nekilnojamąjį turtą (garažus) sveikatos priežiūros įstaigoms perduoti teisės aktų nustatyta tvarka.
5.	Užtikrinti Savivaldybės vardu pagal panaudos sutartis gautos valstybinės žemės ir panaudos sutarčių apskaitą, atitinkančią teisės aktų reikalavimus.
6.	Siekiant skaidraus, rezultatyvaus ir tikslingo Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programai skirtų lėšų panaudojimo:
6.1.	nustatyti priemones, kurios tiesiogiai sietųsi su uždaviniais;
6.2.	užtikrinti, kad vykdomos projektų veiklos pasiektų tikslines grupes;
6.3.	numatyti papildomas kontrolės priemones, užtikrinančias, kad projekto uždaviniams įgyvendinti skirtos lėšos būtų naudojamos racionaliai, pagal tikslinę jų paskirtį, o ne pagal paskirtį panaudotos lėšos būtų grąžinamos į Savivaldybės biudžetą;
6.4.	kasmet įvertinti, ar taikytos priemonės efektyvios, rezultatyvios ir pasiekia tikslines grupes bei atsižvelgiant į vertinimo rezultatus, jas tobulinti.
6.5.	numatyti priemones projektų veikloms panaudotų lėšų, įgyvendintų priemonių ir pasiektų rezultatų viešinimui.
7.	Numatyti vidaus kontrolės priemones, kad nebiudžetinių lėšų sąskaitose nebūtų įšaldomi lėšų likučiai, o įstaigų veiklai vykdyti pirmiausia būtų naudojamos veiklos pajamos.
8.	Siekiant tikslingai ir efektyviai naudoti Savivaldybės biudžeto lėšas, įvertinti Savivaldybės švietimo įstaigų struktūrinių padalinių – daugiafunkčių centrų veiklos efektyvumą ir spręsti klausimą dėl neefektyviai veikiančių daugiafunkčių centrų veiklos tęstinumo poreikio.
9.	Spręsti Daujėnų skyriaus mokyklos pastato, kuriame nuo 2023-09-01 nebebus vykdomas ugdymas, tolimesnį likimą.

Vadovaudamiesi teisės aktais atlikome 2022 metų Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimo auditą.

Savivaldybės tarybos kompetencija

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina, Savivaldybės biudžetą, tvirtina Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinius, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato šio Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką⁵.

Savivaldybės administracijos kompetencija

Savivaldybės administracija, remdamasi įstatymais, Seimo patvirtintais savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, valstybinės statistikos duomenimis, patvirtintais Savivaldybės strateginio planavimo dokumentais, taip pat Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais, parengia Savivaldybės biudžeto projektą ir teikia Savivaldybės tarybai tvirtinti⁶; organizuoja Savivaldybės biudžeto kasos operacijų vykdymą⁷; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą⁸; rengia Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį ir ne vėliau kaip iki kitų metų gegužės 31 dienos Savivaldybės metinį konsoliduotųjų ataskaitų rinkinį pateikia Kontrolės ir audito tarnybai⁹. Savivaldybės administracijos direktorius Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka administruoja Savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja Savivaldybės biudžeto vykdymą ir atsako už Savivaldybės ūkinę ir finansinę veiklą, administruoja Savivaldybės turtą¹⁰.

Konsoliduojami subjektai

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys – Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Savivaldybės viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir Savivaldybės išdo finansinių ataskaitų rinkiniai, sujungti viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nustatyta tvarka ir teikiami kaip vienas viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys¹¹. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2022 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemeje. Vadovaujantis ja, į 2022 metų Savivaldybės KFAR įtrauktos 28 Savivaldybės kontroliuojamų VSS finansinės ataskaitos, iš jų 25

⁵ 2022 metais galiojusio Vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 15, 17, 26, 27 p.

⁶ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 26 str. 1, 2 d., 35 str. 4 d.

⁷ Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 27 str. 4 d.

⁸ 2022 metais galiojusio Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 30 str. 2 d. 3 p.

⁹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 23 str. 5 d., 32 str. 4 d.

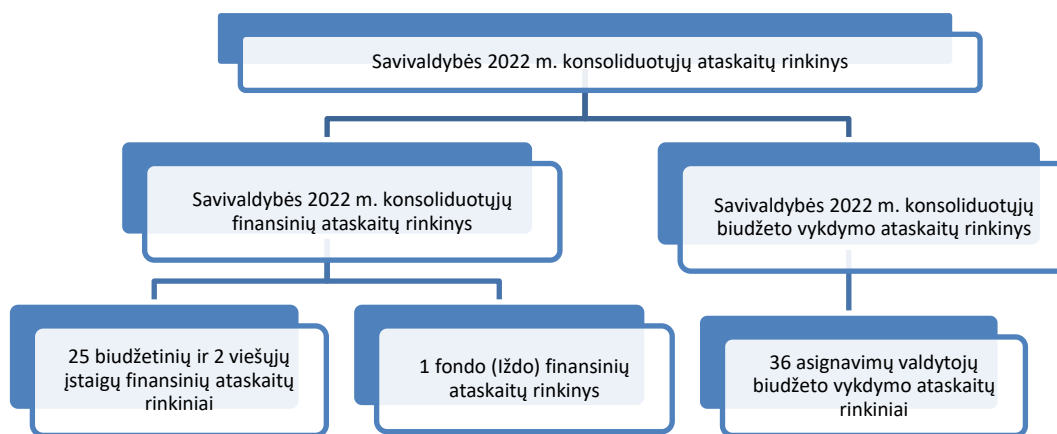
¹⁰ 2022 metais galiojusio Vietos savivaldos įstatymas 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 29 str. 8 d. 5 p.

¹¹ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 31 d.

biudžetinės įstaigos, 2 viešosios sveikatos priežiūros įstaigos ir Savivaldybės išdas (1 pav.). Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 8 bendrovių kapitalas, iš jų: 4 kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie viešojo sektoriaus subjektų, 2 asocijuotieji subjektai ir 2 kiti subjektai.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais¹². 2022 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 36 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių (1 pav.).

1 pav. Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkiniai



Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės biudžeto paskirtis

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių funkcijoms: savivaldybių tarybų ar jų vykdomųjų institucijų patvirtintiems savivaldybių planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti. Lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti skiriamos iš valstybės biudžeto arba valstybės piniginių fondų ir pervedamos savivaldybėms kaip specialioji tikslinė dotacija¹³.

2022 m. metais Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės biudžetą, kuriuo buvo patvirtintos 2022 metų Savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai. Už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai¹⁴.

¹² Biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821, 35 str. 4 d.

¹³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 50 str. 3 ir 7 d.

¹⁴ Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 7 str.

AUDITO REZULTATAI

Ivykdžius viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės sistemos reformą ir buhalterinę apskaitą pradėjus tvarkyti vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir VSAFAS, nuo 2010 m. viešojo sektoriaus subjektai sudaro du ataskaitų rinkinius – finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo. Viešojo sektoriaus subjektų duomenų pagrindu taip pat sudaromi du Savivaldybės ataskaitų rinkiniai: konsoliduotasis finansinių ataskaitų rinkinys (toliau – Savivaldybės KFAR) ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys (toliau – Savivaldybės BVAR).

Žemesnio lygio (IV lygio) metinių finansinių ataskaitų rinkinių rengimo procesas įprastai prasideda sausio ir baigiasi kovo mėnesį.

2022 metais finansinėse ataskaitose nustatėme neatitikimų. Apie visus audito metu nustatytus nereikšmingus dalykus subjektai buvo informuoti, pasiūlyta taisyti apskaitos klaidas, stiprinti vidaus kontrolės procesus, teiktos rekomendacijos dėl veiklos tobulinimo. Audito metu nustatytas 2022 m. apskaitos klaidas daugeliu atveju subjektai taisė tvarkydami 2023 m. apskaitą. Audito metu audituotiems subjektams pateikėme 33 raštus (2 priedas) su pastebėjimais, kurie neturėjo reikšmingos įtakos 2022 m. Savivaldybės KFAR duomenų teisingumui, bet turėjo įtakos lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumui.

1. SAVIVALDYBĖS KONSOLIDUOTŲJŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO DUOMENŲ TEISINGUMO NEGALIME PATVIRTINTI DĖL NUSTATYTŲ KLAIDŲ IR TRŪKUMŲ ĮSTAIGOSE

Savivaldybės KFAR pateikiama informacija apie Savivaldybės subjektų 2022 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, jai poveikį turėjusių finansinių ataskaitų straipsnių pasikeitimus, 2022 m. veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Visas konsoliduotas turtas 2022 m. gruodžio 31 d. sudarė 107,4 mln. Eur ir buvo 2,8 mln. Eur didesnis nei 2021 m. Grynasis turtas 25,6 mln. Eur, per 2022 m. padidėjo 1,3 mln. Eur. Pagrindinės veiklos sąnaudos sudarė 60,3 mln. Eur, o grynasis 2022 m. perviršis 1,3 mln. Eur.

2022 m. Savivaldybės KFAR visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Savivaldybės KFAR sudaryti Finansų skyrius naudojo biudžetinių, viešųjų įstaigų ir išdo parengtas finansinių ataskaitų rinkinio ataskaitas, kuriose nustatėme trūkumų.

1 lentelė. Audito metu nustatytų duomenų iškraipymų įtaka Savivaldybės KFAR pagal 2022-12-31 duomenis (tūkst. Eur)

Straipsniai		KFAR straipsnio vertė	Iškraipymų suma, tūkst. Eur	
			vertė padidinta (+)	suma, kurios teisingumo negalime patvirtinti
			vertė sumažinta (-)	
FINANSINĖS BŪKLĖS ATASKAITA				
A.	Ilgalaikis turtas	84 324,81		16 762,70
B.	Biologinis turtas	16 359,86		
C.	Trumpalaikis turtas	6 731,72		285,00
D.	Finansavimo sumos	74 116,67		15 406,70
E.	Įsipareigojimai	7 663,15		289,70
F.	Grynasis turtas	25 636,57		1 351,30
VEIKLOS REZULTATŲ ATASKAITA				
A.	Pagrindinės veiklos pajamos	61 922,08	4,9	
B.	Pagrindinės veiklos sąnaudos	60 344,77	8,9	
C.	Pagrindinės veiklos perviršis ar deficitas	1 577,31		
D.	Kitos veiklos rezultatas	-60,97	-13,4	
E.	Finansinės investicinės veiklos rezultatas	9,28		

F.	Apskaitos politikos keitimo ir esminių klaidų taisymo įtaka	2,86		
G.	Grynasis perviršis ar deficitas prieš nuosavybės metodo įtaką	1 528,49		
H.	Nuosavybės metodo įtaka	-234,17		
I.	Grynasis perviršis ar deficitas	1 294,32		

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

1.1. Savivaldybės tarybos patvirtinto vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo ir apskaitos duomenys nesutampa

Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme¹⁵ nustatyta, kad viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys turi būti sudarytas taip, kad tikrai ir teisingai parodytų viešojo sektoriaus subjekto turta, finansavimo sumas, išipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turta, pinigų srautus.

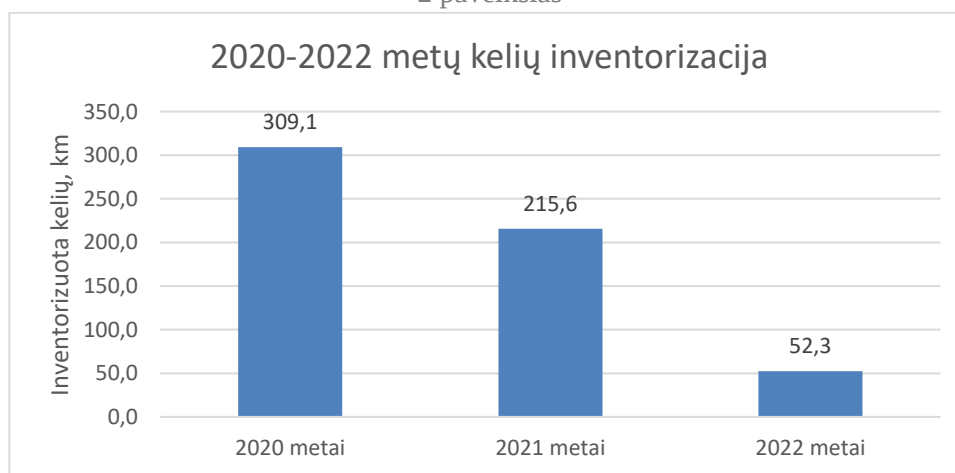
Savivaldybės vietinės reikšmės keliai ir gatvės registruojami Ilgalaikio materialiojo turto Infrastruktūros statinių turto grupėje. Savivaldybės KFAR duomenimis šios grupės turto likutinė vertė 2022-12-31 sudarė 25 711,26 tūkst. Eur, iš jų vietinės reikšmės kelių ir gatvių, įregistruotų apskaitoje vertė 16 105,7 tūkst. Eur (63 proc.).

Kelių inventorizacija

1. Savivaldybės tarybos patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo¹⁶ (toliau – Kelių sąrašas) duomenimis, Savivaldybės vietinės reikšmės kelių ir gatvių ilgis – 1018 km. Audito metu nustatyta, kad Nekilnojamojo turto registre (toliau – NTR) įregistruota apie 670 km arba 65 proc. visų vietinės reikšmės kelių ir gatvių ilgio. Tiksliai Savivaldybei priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaita bus užtikrinta tik atlikus jų kadastrinius matavimus ir įregistravus NTR.

Savivaldybės administracija 2020–2022 metams buvo sudariusi sutartį¹⁷ vietinės reikšmės kelių ir gatvių inventorizacijos (kadastrinių matavimų ir kadastrinių bylų sudarymo) paslaugų atlikimui už 121,0 tūkst. Eur. Pagal šią sutartį inventorizuota 577 km kelių ir gatvių už 80,2 tūkst. Eur. 2022 metais ženkliai sumažėjo inventorizuotų vietinės reikšmės kelių ir gatvių (52 km), nors sudarytos sutarties vertė leido dar apie 290 km kelių ir gatvių inventorizaciją.

2 paveikslas



Šaltinis. Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos pateiktus duomenis

¹⁵ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 3 straipsnio 4 dalis.

¹⁶ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimu Nr. T1-215 (redakcija 2022 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. T1-254).

¹⁷ 2020-07-20 Nr. ASR-397

2023 m. kovo mėn. Savivaldybės administracija sudarė sutartį¹⁸ dėl 380 km vietinės reikšmės kelių ir gatvių inventorizacijos (kadastrinių matavimų ir kadastrinių bylų sudarymo) paslaugų atlikimo iki 2023 m. spalio 31 d. už 96,8 tūkst. Eur.

Pokyčiai audito metu. Savivaldybės administracija 2023 m. liepos 10 d. Kontrolės ir audito tarnybai pateikė 2023 m. liepos 3 d. išrašytą sąskaitą faktūrą už atliktus kadastrinius matavimus ir sudarytas kadastrines bylas 5712,98 Eur sumai; kartu pateiktas 2023 m. birželio 8 d. Atliktų darbų aktas 54,276 km, detalizuojant apie sudarytas kadastrinių matavimų bylas pagal kelių (gatvių) pavadinimus ir ilgius. Pažeidžiant sutarties¹⁸ 2.6 punkto nuostatas, vykdytojo pateiktoje sąskaitoje faktūroje nenurodyta sutarties data bei Paslaugų perdavimo-priėmimo akto data ir numeris.

Nepakankamas informavimas ir komunikavimas tarp Savivaldybės administracijos skyrių

2. Savivaldybėje nėra tinkamai derinami veiksmai tarp atskirų Savivaldybės administracijos skyrių siekiant teisingai apskaityti vietinės reikšmės kelius ir gatves. Savivaldybės administracijos apskaitoje įregistruotų vietinės reikšmės kelių (gatvių) ilgiai, 2022 m. gruodžio 31 d. Tarybos sprendimu patikslinus Kelių sąrašą, nebuvo patikslinti pagal NTR duomenis, atitinkamai 2022 m. gruodžio 31 d. duomenimis nebuvo tikslintos kelių (gatvių) vertės. Apskaitoje 2022 m. gruodžio 31 d. duomenimis simboline 1 Eur verte registruota 306 vnt. kelių (gatvių).

2022 m. kovo, rugsėjo, spalio, lapkričio mėn. atlikti kadastriniai matavimai, sudarytos kadastrinių matavimų bylos bei įregistruoti NTR 75 keliai (gatvės), tačiau Savivaldybės administracija nepatikslino apie 1 823 tūkst. Eur šių kelių ir gatvių vertės bei apskaitos registruose nepatikslino kelių ir gatvių ilgių, pločių. Šių kelių ir gatvių duomenys apskaitoje patikslinti 2023 metais.

Pavyzdžiui:

- Privažiuojamasis kelias į laukus nuo rajoninio kelio 3105, Kiemėnų k., Pasvalio r. sav.;
- Kelio Nr. Ps-027 Pasvalio miesto parkas–Pagojaus II kaimas, Pasvalio m., Pasvalio r. sav.;
- Privažiuojamasis kelias Nr. S-034 prie Mūšos upės nuo Mūšos g., Ažuolpamūšės k., Pasvalio r. sav.;
- Ežero g., Krikliniai;
- Piliakalnio g., Krikliniai ir kt.

3. Savivaldybės tarybos patvirtinto Kelių sąrašo ir Savivaldybės administracijos apskaitos duomenys apie vietinės reikšmės kelius (gatves) nesutampa. Audito metu nustatėme 37 vietinės reikšmės kelius (gatves) kurie apskaityti apskaitoje, bet jų nėra Savivaldybės tarybos patvirtintame Kelių sąrašė.

Kelių, kurie yra apskaityti apskaitoje, bet nėra Kelių sąrašė, pavyzdžiai:

Vietinės reikšmės kelio, gatvės pavadinimas	Inventorinis Nr. apskaitos registruose	Apskaitos registruose nurodytas ilgis, km
Ps-002 kelias Šimoniai -Mediniai	120310354	2,55
Pš-010 kelias Deglėnai–Pabervalkiai, Deglėnai –Jakubonys– Kidžioniai–Mikoliškis	120310299	8,89
Pasvalio miesto kelias į Pamūšio sodus (Kaštonų g.)	120310035	nenurodomas
Kelias Raudonpamūšis-Trečioniai (Saločių sen.)	120310264	2,7
Pm -026 kelias Talkoniai – Pjistrėčiai	120310275	0,64
Vietinės reikšmės kelias Kenelių k	120310288	1,00
Vietinės reikšmės kelias Dumbliūnėlių k	120310289	0,02
Vietinės reikšmės privažiavimas į Toliūnų mišką	120310316	0,2
Privažiuojamas kelias į laukus nuo kelio J-083 (Joniškėlio apyl. sen.)	120310350	0,6
Privažiuojamasis kelias į Smilgelių kaimą nuo kelio J-055 (Joniškėlio ap. sen.)	120310351	0,4
Privažiuojamasis kelias į sodybą nuo kelio J-024 (Joniškėlio apyl. sen.)	120310352	0,8
Ps-019 privažiuojamasis kelias į Valakėlių k. dirbtuves	120310365	0,79

¹⁸ 2023-03-20 Nr. ASR-83

Ps-021 privažiuojamasis kelias į Migonių k.	120310366	0,49
K-036 privažiuojamasis kelias į Berčiūnų k.	120310407	3,75
Vietinės reikšmės kelias nuvažiavimas į laukus iš Pajiešmenių k.	120310417	1,5
Vietinės reikšmės kelias Gulbinėnai - gamybinis centras	120310418	1,7
Vietinės reikšmės kelias nuvažiavimas nuo kelio K-026 į laukus	120310419	0,5
Vietinės reikšmės kelias nuo kelio 3110 į laukus (Krinčino sen.)	120310420	0,1
Vietinės reikšmės kelias nuo kelio 3110 į laukus (Krinčino sen.)	120310421	0,1
Girsūdų k. kelias prie asmeninio ūkio žemės	0130030	nenurodomas
Daujėnų g., Porijai	120310486	0,819
Miško g. Baluškiei	120310492	1,424
Baluškių kaimo kelias (Daujėnų sen.)	0130034	nenurodomas
Pasvalio g., Girsūdai	120310493	0,794
Pasvalio g., Daujėnai	120310514	0,310
K-033 privažiuojamas kelias į laukus Gulbinėnų k. nuo kelio 3110	120310233	0,11
K-034 privažiuojamasis kelias į Biržų raj. nuo krašto kelio 3110	120310234	1,45
K-035 privažiuojamasis kelias į laukus nuo krašto kelio 3110	120310235	0,26
Kelias į Talačkonių gyvenvietę (nuo kapinių kelio iki miesto ribos)	01120125	nenurodomas
Kelias per Pasvalio miesto parką	01120124	nenurodomas
Kildiškio g. Aukštikalnių k.	120310094	0,144
Medelyno g., Aukštikalnių k.	120310095	0,156
Tilto g., Talačkoniai	120310115	0,490
Pm-007 kelias Pumpėnai Gegobrastai (Pumpėnų sen.)	120310268sav	3,36
Pm-002 privažiuojamasis kelias į Pajstriečių k. nuo magistralinio kelio	120310098	3,29
Kelias Vytartai-Pervalkai su keliu Tetirvinai-Žilpamūšis (Saločių sen.)	120310034	1,7
Kelias Deveitoniai-Manikūnėliai	0130033	1,75

4. Nustatėme atvejų, kai Savivaldybės tarybos patvirtintame Kelių sąraše vietinės reikšmės keliai ir gatvės yra patvirtinti, tačiau jie neregistruoti Savivaldybės administracijos apskaitoje 2022 m. gruodžio 31 d.

Pavyzdžiui:

N-010 privažiuojamasis kelias į laukus nuo rajoninio kelio 3105, ilgis 1,628 km;
 Ps-026 privažiuojamasis kelias į laukus nuo Balsių gatvės iki kelio Nr. Ps-033, ilgis 2,025 km;
 Ps-027 Pasvalio miesto parkas–Pagojaus II kaimas. ilgis 0,158 km;
 Dūdiškių g. priklausinys, ilgis 0,132 km
 Pajstriečių g., Talkoniai, ilgis 1,393 km
 Piliakalnio g., Valakėliai

5. Nustatėme atvejų, kai Savivaldybės tarybos patvirtintame Kelių sąraše vietinės reikšmės keliai ir gatvės įrašytos per klaidą.

Pavyzdžiui:

Plytinės g., Kubiliūnai, ilgis 1,809 km
 Senvagės g., Geivitonai, ilgis 0,254 km
 Piliakalnio g. Valakėliai, nurodytas ilgis 590 km

6. Nustatėme atvejų, kai keliams ir gatvėms kadastriniai matavimai atlikti ir sudarytos kadastrinės bylos 2020-2021 m., tačiau nuosavybės ir (ar) patikėjimo teisė neįregistruota iki šiol. Kai kuriais atvejais kelių ir gatvių nėra nei Tarybos patvirtintame Kelių sąraše, nei įregistruotų apskaitoje.

Pavyzdžiui

Neįregistruota nuosavybės ir patikėjimo teisė

Kelio (gatvės) pavadinimas	Kelio (gatvės) ilgis	Kadastru duomenų byla Savivaldybės administracijai
----------------------------	----------------------	--

		perduota perdavimo- priėmimo aktu
Privažiuojamasis kelias Nr.026 į laukus nuo Balsių gatvės iki kelio Nr. Ps-033	2,133	Kadastro duomenų byla sudaryta ir NTR registruota 2020-11 mėn.
Šimonių g., Mediniai, Pasvalio apyl. sen.	2,531	2020-12-01
Pm-007 Pumpėnai – Gegobrasa	1,186	2020-12-01
Pš-013 Kaukliai–Daukučiai	3,861	2020-12-01
K-019 Krinčino miestelio aplinkelis nuo kelio 3110	1,331	2020-10-22
J-006 kelias nuo kelio 2904 į Narteikius	2,466	2021-12-06
J-007 kelias nuo kelio J-006 į Židonius	0,723	2021-12-06
S-036 privažiuojamasis kelias į piliakalnį	0,320	2021-12-06
S-069 kelias nuo kelio A10 į Šalnaičius	1,962	2021-12-06
Ramužių g., Puškonių k.	1,039	2021-12-06
V-011 privažiuojamasis kelias į Grudžių k	0,808	2021-12-06
V-016 privažiuojamasis kelias į Daičiūnų k.	0,465	2021-12-06
V-026 privažiuojamasis kelias į Titkonių k. fermas	0,150	2021-12-06
V-047 privažiuojamasis kelias į Rūskelių k.	2,87	2021-12-06
V-049 Kalneliškis-Iciūnai	4,987	2021-12-06

Neįregistruota patikėjimo teisė

Kelio (gatvės) pavadinimas	Kelio (gatvės) ilgis	Kadastro duomenų byla Savivaldybės administracijai perduota perdavimo- priėmimo aktu
Pm-054 Moliūnai -Dumbliūnėliai-Keneliai	7,669	
Ažuolų g., Rinkūnai, Pumpėnų sen.,	0,411	2020-11-20
K-024 Ličiūnai- Kiemeliai	1,549	2020-11-20
S-024 privažiuojamasis kelias į Žilpamūšio kaimo fermas	1,499	2021-08-26
S-064 privažiuojamasis kelias į Kubiliūnų k	0,885	2021-12-06

Nėra Savivaldybės patvirtintame Kelių sąraše ir neregistruota apskaitoje

Gegobrasos g., Gegobrasos k., ilgis 3,787 km; kadastro duomenų byla Savivaldybės administracijai perduota 2020-12-01 perdavimo-priėmimo aktu.

Kelių sąraše nurodytas ilgis neatitinka NTR ir kadastro bylos duomenų.

Pavyzdžiui

Kelio (gatvės) pavadinimas, numeris	Kelių sąraše	NTR registre	Kadastro bylos perdavimo - priėmimo akte
Sodų g. Pasvalys	0,495	0,448	
Taiko g., Pasvalys	1,981	1,937	
Vilniaus g., Pasvalys	nenurodytas	0,1507	
P. Avižonio g., Pasvalys	0,349	0,342	
Svalios g., Vilkiškiai	0,242	0,242	2,164
S-036 kelias	0,8		0,32
S-069 kelias	2,92		1,952
V-011 kelias	1,17		0,808
V-016 kelias	0,76		0,46
V-026 kelias	0,28		0,15
V-049 kelias	0,46		4,987

Infrastruktūros statinių 16 105,7 tūkst. Eur sumos teisingumo negalime patvirtinti dėl klaidų vietinės reikšmės kelių ir gatvių apskaitoje: dalis šių vienetų neapskaityta arba apskaityta simboline verte, į apskaitos registrus įtraukti ne visi keliai ir gatvės, esantys Tarybos patvirtintame Kelių sąraše arba atvirkščiai.

1.2. Rekomendacijų įgyvendinimas prisidėtų prie finansinių ataskaitų duomenų teisingumo

Auditų metu nustatytų iškraipymų mastą būtų galima sumažinti laiku įgyvendinus Kontrolės ir audito tarnybos teiktas rekomendacijas.

7. Kelis metus iš eilės Pasvalio sporto mokykloje nustatėme kitų pajamų ir sąnaudų apskaitos tvarkymo, nesivadovaujant 3-ojo ir 11-ojo VSAFAS nuostatomis, trūkumų. Įstaigai rekomendavome įvertinti nustatytus trūkumus ir užtikrinti, kad apskaitoje pajamos ir sąnaudos būtų apskaitomos pagal VSAFAS reikalavimus. Dėl neteisingo kitų pajamų ir sąnaudų, susijusių su pajamų uždirbimu grupavimo ir apskaitos, duomenys apie jas neteisingai pateikti ir 2022 m. finansinėse ataskaitose¹⁹.
8. Praėjusių auditų metu, Pasvalio kultūros centrui teikėme pastebėjimus dėl medžiagų ir žaliavų bei ūkinio inventoriaus apskaitos nesivadovaujant 8-ojo VSAFAS 5 p. nuostatomis. Dėl neteisingos atsargų apskaitos, neteisingi duomenys pateikti 2022 m. finansinėse ataskaitose.
9. Pasvalio Mariaus Katiliškio viešojoje bibliotekoje išliko tos pačios aplinkybės dėl kurių ankstesnių auditų metu negalėjome patvirtinti duomenų apie kilnojamųjų kultūros vertybių likučio teisingumą. Įstaiga patvirtino priemonių planą, pagal kurį per 5 metų laikotarpį (2021-2025 m.) kilnojamosios kultūros vertybės bus įvertintos tikrąja verte. Įstaigoje 2021-2022 metais įvertinta apie 36 proc. kilnojamųjų kultūros vertybių. Finansinės būklės ataskaitoje kilnojamųjų kultūros vertybių likutis neparodo tikrosios šio turto vertės, nes nebaigtas šių vertybių vertinimas tikrąja verte. Negalime patvirtinti Įstaigos Finansinės būklės ataskaitos straipsnių Kilnojamosios kultūros vertybės (A.II.7) – 44,5 tūkst. Eur, Finansavimo sumos (D) – 13,5 tūkst. Eur, tikrosios vertės rezervas (F.II.1.) 31,0 tūkst. Eur sumų teisingumo.
10. Mažai dėmesio skiriama teisingus apskaitos duomenis lemiančiai įstaigų vidaus kontrolės priemonei – inventorizacijai. Įstaigos neatliko inventorizacijos taip, kaip to reikalauja Viešojo sektoriaus apskaitos ir atskaitomybės įstatymas bei Inventorizacijos taisyklės²⁰. Audituose įstaigose nustatyta inventorizacijos tvarkos pažeidimų²¹.

¹⁹ 2022 metų finansinio ataskaitų rinkinio duomenimis, Pasvalio sporto mokyklos gautos kitos veiklos pajamos –102,0 tūkst. Eur, sąnaudos – 129,5 tūkst. Eur. Atlikus analitinės procedūras nustatyta, kad Įstaiga į kitos veiklos sąnaudas neįtraukė apie 8,5 tūkst. Eur sąnaudų. Be to, Įstaiga nuo 2022 m. rugsėjo mėn. privačiam subjektui išnuomojo Savivaldybės turtą – 70,42 kv.m. negyvenamąsias patalpas, konkurso būdu už 17,353 Eur /kv.m nuomos kainą. Šių negyvenamųjų patalpų nuomos pajamas Įstaiga apskaitė kaip pagrindinės veiklos pajamas. Pajamos, gautos iš veiklos, kuri pagal Įstaigos nuostatus nepriskirtina pagrindinei veiklai, priskiriamos kitos veiklos pajamoms.

²⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.

²¹

✓ netinkamai įformintas vadovo pavedimas dėl metinės inventorizacijos atlikimo – data, kuriai atliekama inventorizacija neatitinka inventorizacijos aprašuose nurodytai datai, nenurodoma inventorizuoti pagal panaudos sutartis gauto turto, atlikti pinigų inventorizaciją, supažindinti su inventorizacijos atlikimo tvarka pavedama ne komisijų pirmininkui, o buhalteriiui, į inventorizacijos komisijos sudėtį įtraukti atsakingi asmenys ir t.t., nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 6.4, 14.4., 15.2. p. (Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla);

✓ netinkamai inventorizuotos gautinos ir mokėtinos sumos: aprašuose nėra nurodytos skolų susidarymo datos ir skolų tarpusavio suderinimo datos, nenurodytas likučių suderinimo (patikrinimo) būdas, ne visos skolos suderintos inventorizacijos datai, suderinimo aktuose nurodytos sumos skiriasi nuo inventorizacijos aprašuose nurodytų ir apskaitytų sumų, skolos inventorizuotos nesilaikant teisės aktų nustatytų terminų, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 6.4, 10.3, 68, 71-75 punktais (Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla; Pasvalio Svalios progimnazija; Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla);

✓ išsinuomoto, pagal panaudos sutartis gauto turto inventorizacija neatlikta, o kur ji atlikta – inventorizacijos aprašuose nenurodytas panaudos pabaigos laikas, į inventorizavimo aprašus įrašytas ir įstaigoje esantis turtas, kuris nėra perduotas įstaigai pagal panaudos sutartis, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 9 ir 44 p. (Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija; Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla; Pasvalio Svalios progimnazija; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla).

✓ neatlikta atidėjinių ir grynujų pinigų kasoje inventorizacija, nesivadovauta Inventorizacijos taisyklių 6,3 ir 6.4 p. (Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija);

✓ nėra duomenų, ar inventorizacijos metu buvo vertinamas, nuvertėjusio turto, atsargų ir ūkinio inventoriaus nuvertėjimo faktas, įstaigos vadovui nebuvo pateikti tarnybiniai pranešimai, kad nuvertėjusio turto nėra (Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija; Pasvalio Svalios progimnazija; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla);

✓ atostoginių kaupinių inventorizacija neatlikta, arba inventorizacijos duomenys neatitinka apskaitos registru

2. BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINYS REIKŠMINGAIS ATŽVILGIAIS YRA TEISINGAS

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos sudaromos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, Valstybės išdo įstatymu, šiuo įstatymu ir kitais teisės aktais²². Savivaldybės BVAR turi būti parodytos visos atitinkamo biudžeto pajamos ir išlaidos²³. Kitus aukštesniojo ir žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų formų ir jų sudarymo tvarkos reikalavimus viešojo sektoriaus subjektams nustato Finansų ministerija.

Savivaldybė rengia ir teikia Finansų ministerijai atitinkamų metų Savivaldybės BVAR, kurį sudaro²⁴:

- ✓ Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita (forma Nr. 1-sav.);
- ✓ Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita (forma Nr. 2-sav.);
- ✓ savivaldybės biudžeto vykdymo aiškinamasis raštas.

Savivaldybių išlaidos *iš praėjusiais metais nepanaudotos pajamų dalies*, skirtos trumpalaikiams įsiskolinimams, buvusiems praėjusių metų gruodžio 31 dieną, išskyrus skolinius įsipareigojimus, padengti, parodomos *papildomai teikiamoje atskiroje biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitoje*, parengtoje pagal formą Nr. 2-sav., nedetalizuojant pagal valstybės funkcijas.

11. 2022 m. Savivaldybės biudžeto įplaukos sudarė 43 253,6 tūkst. Eur įskaitant skolintas lėšas (548,9 tūkst. Eur) ir nepanaudotus 2022 m. pradžios lėšų likučius (1 431,9 tūkst. Eur), o išlaidos – 41 581,7 tūkst. Eur. Per metus panaudota 98,3 proc. visų patvirtintų asignavimų.

2022 m. Savivaldybės BVAR visais reikšmingais atžvilgiais parengtas pagal teisės aktų reikalavimus ir atitinka duomenis, iš kurių jis sudarytas. Išlaidų iš praėjusiais metais nepanaudotos pajamų dalies, skirtos trumpalaikiams įsiskolinimams, buvusiems 2021 m. gruodžio 31 dieną, padengti, atskira biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita (formą Nr. 2-sav.) parengta 2022 m. balandžio 20 d., nes trumpalaikės skolos iš lėšų likučių buvo padengtos 2022 m. I ketvirtį.

Savivaldybės BVAR sudaryti Finansų skyrius naudojo asignavimų valdytojų parengtas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir kitas ataskaitas, Valstybinės mokesčių inspekcijos ir kitų įstaigų ir institucijų duomenis apie biudžeto pajamas.

12. Asignavimų valdytojų parengti biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai, kurių pagrindu parengtas 2022 m. Savivaldybės BVAR, turėjo trūkumų.

Metinių žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį sudaro šios biudžeto vykdymo ataskaitos²⁵:

- ✓ biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitos;
- ✓ biudžeto išlaidų sąmatų vykdymo aiškinamasis raštas.

Finansų ministras patvirtino²⁶ valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisykles ir jų formas:

- ✓ biudžetinių įstaigų pajamų ataskaita (forma Nr. 1);
- ✓ biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaita (forma Nr. 2);
- ✓ aiškinamasis raštas.

duomenų (Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio socialinių paslaugų centras);

✓ įstaigoje dėl atsakingo asmens ligos nebuvo inventorizuota 95 proc. viso įstaigos ilgalaikio turto, 24 proc. naudojamo ūkinio inventoriaus, 100 proc. pagal panaudą naudojamo turto, nesivadovauta 9 p. (Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla).

²² Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 19 str. 3 d.

²³ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 22 str. 4 d.

²⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymo Nr. 1K-361 (su visais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikimo Finansų ministerijai taisyklių 2 p.

²⁵ Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 28 str. 1 ir 3 d.

²⁶ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 (su visais pakeitimais).

Auditui atlikti, penkios biudžetinės įstaigos pateikė nepilną 2022 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – nepateikė aiškinamojo rašto²⁷, o Pasvalio socialinių paslaugų centras – dar ir biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitos (forma Nr. 1-sav.), nors Įstaiga 2022 m. gavo per 400 tūkst. veiklos pajamų. Dalis asignavimų valdytojų pateikė neišsamius aiškinamuosius raštus, juose neatskleista visa privaloma atskleisti informacija:

- ✓ ar 2022 metų pabaigoje yra mokėtinų sumų, kurių apmokėjimo terminas yra suėjęs²⁸;
- ✓ ar įgyvendinant iš Europos Sąjungos fondų ir (arba) kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų bendrai finansuojamus projektus padaryta išlaidų iš Savivaldybės biudžeto lėšų dėl neplanuotų netinkamų finansuoti ES fondų ir (arba) kitos tarptautinės finansinės paramos lėšomis išlaidų apmokėjimo²⁹;
- ✓ ar metų pabaigoje nebuvo biudžeto lėšų likučio kasoje, pinigų kortelėse³⁰.

²⁷ Pasvalio krašto muziejus, Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka, Pumpėnų gimnazija, Pasvalio socialinių paslaugų centras ir Pasvalio sporto mokykla.

²⁸ Pasvalio rajono savivaldybės administracija, Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla, Krinčino Antano Vienažindžio progimnazija, Pasvalio muzikos mokykla;

²⁹ Pasvalio rajono savivaldybės administracija, Pasvalio Svalios progimnazija, Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla, Vaškų gimnazija, Krinčino progimnazija, Grūžių vaikų globos namai, Pasvalio muzikos mokykla, Pasvalio visuomenės sveikatos biuras, Pasvalio r. savivaldybės priešgaisrinė tarnyba.

³⁰ Visi asignavimų valdytojai.

3. LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO BEI NAUDOJIMO ATITIKTIES VERTINIMAS

3.1. Neužtikrinamas tinkamas Savivaldybės nekilnojamojo turto valdymas ir apskaita

Trūkumai pateikiant duomenis Nekilnojamojo turto registrai

Istatymas³¹ nustato, kad NTR turi būti užregistruojama patikėjimo teisė į nekilnojamąjį turtą.

13. Reorganizavus Pasvalio r. Daujėnų pagrindinę mokyklą ir ją prijungus prie Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos, Savivaldybės taryba perdavė³² jai visą iki tol Daujėnų pagrindinės mokyklos valdytą turtą. Patikėjimo teisė valdyti, naudoti ir disponuoti perduoti keturi nekilnojamojo turto objektai³³. Patikėjimo teisė į minėtus pastatus neįregistruota NTR.
14. Pasikeitus reglamentavimui³⁴, nuo 2020 m. rugsėjo 1 d. Savivaldybės turtas sveikatos priežiūros įstaigoms turi būti perduotas patikėjimo teise pagal patikėjimo sutartį. Savivaldybės tarybos sprendimais³⁵ viešosioms sveikatos priežiūros įstaigoms pagal patikėjimo sutartis perduoti 33 nekilnojamojo turto objektai, kuriais minėtos įstaigos prieš tai naudojos pagal panaudos sutartis. Sveikatos priežiūros įstaigų daiktinė patikėjimo teisė į perduotus nekilnojamojo turto objektus įregistruota NTR, bet juridiniai faktai (panaudos sutartys) į tą patį nekilnojamąjį turtą neišregistruoti.

Pavyzdžiui:

Pastatų Geležinkeliečių g. 70, Pasvalys

- ✓ unikalūs Nr. 6798-4001-2070; 6798-4001-2016; 6798-4001-2068 įregistruotos panaudos sutartys 2017-08-31 Nr. ASR-434, 2019-01-18 Nr. ASR-7 ir 2011-12-30 Nr. ASR-584 su VšĮ Pasvalio ligonine galioja iki 2021-12-30, 2037-12-13, 2029-01-18. Patikėjimo teisė į tuos pačius NT objektus VšĮ Pasvalio ligoninei įregistruota 2021-03-24;
 - ✓ unikalūs Nr. 4400-2316-1419, 4400-2316-1408 įregistruota panaudos sutartis 2011-12-30 Nr. ASR-585 su VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centru galioja iki 2031-12-30. Patikėjimo teisė į tuos pačius NT objektus įregistruota 2020-12-23;
 - ✓ Pastato Saločiūose, Vytauto g. 1-3, unikalus Nr. 6798-6007-4018:0003 įregistruota panaudos sutartis Nr. ASR-482 su VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos centru galioja iki 2037-09-29. Patikėjimo teisė į tą patį NT VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centrui įregistruota 2020-12-23 ir t.t.
15. Savivaldybės tarybai pritarus³⁶ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro struktūros pakeitimui, nuo 2022 m. sausio 1 d. buvo uždaryti Dagių, Kraštų, Norgėlių ir Meškalaukio medicinos punktai. VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras grąžino Savivaldybei nebereikalingas medicinos punktų patalpas³⁷, tačiau VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro patikėjimo teisė į minėtas patalpas NTR neišregistruota ir neįregistruota patikėjimo teisė subjektui, kuris faktiškai šias patalpas valdo ir naudoja.

Pokyčiai audito metu. Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla 2023 m. įregistravo NTR jai patikėjimo teise perduotus keturis nekilnojamojo turto objektus. Nekilnojamojo turto, kuris sveikatos priežiūros įstaigoms perduotas pagal patikėjimo sutartis, juridiniai faktai (panaudos sutartys) NTR 2023 m. išregistruoti. VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro grąžintos nebereikalingos veiklai vykdyti patalpos Savivaldybės tarybos 2023-02-27 sprendimu Nr. T1-36 perduotos Savivaldybės administracijai ir patikėjimo teisė įregistruota NTR.

Savivaldybės įstaigos nekilnojamuoju turtu naudojosi be teisinio pagrindo

³¹ Nekilnojamojo turto registro įstatymo 11 straipsnio 1 dalies 2 punktas.

³² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2020 m. rugpjūčio 26 d. sprendimas Nr. T1-141 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto perdavimo Pasvalio Lėvens pagrindinei mokyklai“.

³³ Pastatas-mokykla ir statinys, esantis Daujėnų miestelyje Ugniagesių g. 1; pastatas-mokykla ir ūkinis pastatas, esantis Daujėnų miestelyje, Baluškių g. 4.

³⁴ Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 36 straipsnio pakeitimo įstatymo XII-3149 1 str. 3 d. ir 2 str. 1 d.

³⁵ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimai: 2020 m. lapkričio 25 d. Nr. T1-219, 2020 m. lapkričio 25 d. Nr. T1-220.

³⁶ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-235.

³⁷ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T1-10.

16. VŠĮ Pasvalio ligoninė savo veikloje naudoja ūkinius pastatus (garažus) (patalpų indeksai 4G/p ir 5G/p), esančius adresu Geležinkeliečių g. 70, Pasvalys. VŠĮ Pasvalio ligoninė garažais naudojasi be teisinio pagrindo, sutartys nesudarytos. NTR Savivaldybės nuosavybės teisė į minėtus ūkinius pastatus (garažus) neįregistruota ir jie neperduoti sveikatos priežiūros įstaigai pagal patikėjimo sutartį, kaip to reikalauja teisės aktai³⁸.
17. VŠĮ Pasvalio ligoninė ir VŠĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras naudojasi Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu turtu – 3 (trimis) pastatais (ūkio dalies, katilinės, elektros pastotės patalpos)³⁹ ir statiniais, esančiais adresu Geležinkeliečių g. 70, Pasvalys, tačiau teisės aktų nustatyta tvarka šie nekilnojamojo turto objektai nėra perduoti pagal patikėjimo sutartį sveikatos priežiūros įstaigoms.
18. Įstatymas numato⁴⁰, kad Savivaldybės tarybos ar jos įgaliotos institucijos sprendimu, biudžetinėms įstaigoms Savivaldybės turtas gali būti perduodamas panaudos pagrindais. Savivaldybės taryba nustatė turto perdavimo panaudos pagrindais tvarką ir panaudos sutarties formą⁴¹.

Audito metu nustatėme, kad mokyklų struktūriniai padaliniai – daugiafunkciai centrai⁴² yra įsikūrę ir veiklą vykdo Savivaldybės administracijos patikėjimo teise valdomose patalpose, tačiau panaudos sutartys su turto valdytoju nesudarytos ir neįregistruotos NTR.

Pokyčiai audito metu. 2023 metais Pasvalio rajono savivaldybės taryba perdavė⁴³ sveikatos priežiūros įstaigoms infrastruktūros statinius, o VŠĮ Pasvalio ligoninei perduoti ir du nekilnojamojo turto objektai – ūkio dalies ir katilinės pastatai. Elektros pastotės patalpos neperduotos sveikatos priežiūros įstaigoms.

Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija ir Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla 2023 metais sudarė panaudos sutartis dėl jos priklausančių daugiafunkčių centrų patalpų su turto valdytoju – Savivaldybės administracija.

Nekilnojamasis turtas perduotas nesivadovaujant teisės aktais

19. VŠĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras savo veikloje naudoja Savivaldybės ūkinius pastatus (garažus), esančius adresu Geležinkeliečių g. 70, Pasvalys (patalpų indeksai 8G1p ir 9G1p, plotas 207,35 kv. m.). Įstaigai minėtas nekilnojamasis turtas perduotas pagal panaudos sutartį⁴⁴. Minėti ūkiniai pastatai (garažai) nėra įregistruoti NTR kaip Savivaldybės nuosavybė ir neperduoti sveikatos priežiūros įstaigai pagal patikėjimo sutartį, kaip to reikalauja teisės aktai⁴⁵.

Įstaigos apskaitė valstybinės žemės panaudos sutartis, kurios sudarytos Savivaldybės vardu

Įstatymas⁴⁶ numato, kad valstybinė žemė savivaldybėms gali būti perduodama patikėjimo teise arba laikinai neatlygintinai naudotis sudarant panaudos sutartis.

20. NTR duomenimis, dėl Savivaldybės naudojamos ir po Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiais pastatais bei statiniais esančio valstybinės žemės panaudos sutartys sudarytos ir NTR įregistruotos Pasvalio rajono savivaldybės vardu (kodas 1111011496), tačiau panaudos sutartys ir valstybinė žemė apskaitytos Savivaldybės biudžetinių įstaigų, kurios tiesiogiai naudojasi žeme (žemė po pastatais, statiniais ir pan.), apskaitos registruose.

Pavyzdžiui

Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos apskaitos registre nebalansinėje pagal panaudą gauto turto sąskaitoje apskaityti keturi žemės sklypai gauti pagal panaudos sutartis. NTR duomenimis, panaudos sutartys dėl minėtų žemės sklypų sudarytos ir NTR įregistruotos Pasvalio rajono savivaldybės, o ne Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos vardu, todėl Įstaiga neturėjo pagrindo šio turto apskaityti ir inventorizuoti, kaip pagal panaudą gauto turto. Ir kt.

³⁸ Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 36 straipsnio 3 dalis.

³⁹ Unikalus Nr. 6798-4001-2027, 6798-4001-2038, 6798-4001-2081;

⁴⁰ Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 14 straipsnio 1 ir 4 dalys.

⁴¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 19 d. sprendimas Nr. T1-22 (2020 m. spalio 28 d. sprendimo Nr. T1-204 redakcija).

⁴² Pasvalio r. Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos Daglėnų, Nakiškių, Norgėlių, Švobiškio ir Meškalauckio daugiafunkciai centrai; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla Žilpamūšio daugiafunkcis centras.

⁴³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. birželio 28 d. sprendimai Nr. T1-181, Nr., T1-182;

⁴⁴ 2011 m. gruodžio 30 d. Nr. ASR-585 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴⁵ Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 36 straipsnio 3 dalis.

⁴⁶ Žemės įstatymo 7, 8 straipsniai.

3.2. Neužtikrinamas efektyvus turto ir lėšų valdymas bei naudojimas Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje

Žilpamūšio daugiafunkcio centro veikla kelia abejonų

21. Mokinių registro duomenimis, Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos (toliau – Mokyklos) Žilpamūšio daugiafunkciame centre (toliau – Žilpamūšio DC) neformalusis švietimas ir socialinės priežiūros paslaugos teikiamos 12 mokinių. Žilpamūšio DC dirbantis neformaliojo ugdymo organizatorius mokinių lankomumo nefiksuoja. Audito metu du kartus⁴⁷ aplankius Žilpamūšio DC, pirmo vizito metu radome 1 mokinį, antro vizito metu – mokinių ir neformaliojo ugdymo organizatoriaus nebuvo, durys buvo užrakintos. Pagal Mokyklos pateiktą darbo grafiką, Žilpamūšio DC darbo laikas: pirmadienį nuo 14 iki 18 val.; antradienį–penktadienį – nuo 15 val. 30 min. iki 19 val. 30 min.
- Tikslinga spręsti klausimą dėl Žilpamūšio daugiafunkcio centro veiklos tęstinumo poreikio.

Patalpų šildymas neefektyvus

22. Žilpamūšio DC naudojamos 125 m² patalpos šildomos dujomis, šildymo paslaugą tiekia privatus subjektas. Per 2022 m. lapkričio–gruodžio mėn. už šių patalpų šildymą sumokėta 6,0 tūkst. Eur. Vidutinė 1 m² patalpų šildymo kaina per mėnesį sudarė apie 24 Eur. Šildymo kaštai yra labai dideli, todėl būtina ieškoti efektyvesnių šildymo būdų.
23. Mokyklos Daujėnų skyriuje (pagrindiniame mokyklos pastate) 2022–2023 mokslo metais mokosi 27 mokiniai. Šio pastato šildymui per 2022 m. spalio–gruodžio mėn. išleista 19,6 tūkst. Eur (šildomo pastato plotas – 1300 m²), kai tuo tarpu Ustukių skyriuje (mokosi 86 mokiniai) per tą patį laikotarpį už šildymą sumokėta 13,0 tūkst. Eur (šildomo pastato plotas – 1913 m²). Vidutiniškai per mėnesį 1 m² šildymas kainavo Daujėnų skyriuje – 5,48 Eur, o Ustukių skyriuje – 2,47 Eur. Abiejų pastatų techninė būklė yra panaši. Tai rodo, kad Daujėnų skyriaus mokyklos pastato šildymas yra neefektyvus.
24. Savivaldybės tarybos patvirtintame Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrajame plane⁴⁸ numatyta, kad Daujėnų skyriuje nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. nebevykdomas ugdymas pagal pagrindinio ugdymo programą. Daujėnų skyrius pertvarkomas į pradinio ugdymo skyrių⁴⁹. Pradinis, priešmokyklinis ir ikimokyklinis ugdymas numatomas vykdyti kitame Mokyklai priklausančiame Daujėnuose esančiame pastate.
- Nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. pagrindinis Daujėnų skyriaus pastatas nebebus naudojamas ugdymui, todėl turi būti sprendžiamas ne tik pastato šildymo, bet ir tolimesnio jo panaudojimo/perleidimo/pardavimo klausimas.

Mokykloje mokinių pavėžėjimo maršrutai dubliuojasi

25. Mokykloje iš 552 ugdomų mokinių, 235 yra pavėžėjami į Mokyklą ir iš jos: mokykliniais autobusais – 134; UAB „Pasvalio autobusų parkas“ autobusais – 101 mokiniams. Mokykla turi penkis mokyklinius autobusus, iš kurių keturis naudoja mokinių pavėžėjimui (mokinių pavėžėjimo grafikai ir maršrutai patvirtinti keturiems vairuotojams). Paanalizavę Mokyklos direktoriaus patvirtintus⁵⁰ mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais maršrutus nustatėme, kad nėra pakankamai atsakingai ir racionaliai suderinti maršrutai, kai kurie maršrutai dubliuojasi.

Pavyzdžiui

- ✓ Lėvens mokyklos mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais grafike maršrutu Pasvalys–Ustukai–Žadeikėliai–Galiniai–Pasvalys, parveždamas mokinius, autobusas vyksta iki Porijų (atvykimo laikas 14.50

⁴⁷ 2023 m. vasario 7 d. 15 val. 35 min. ir 2023 m. kovo 15 d. 16 val. 15 min.

⁴⁸ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021-03-31 sprendimas Nr. T1-61 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrojo plano patvirtinimo“.

⁴⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021-03-31 sprendimu Nr. T1-61 patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrojo plano 1 priedo 8 eilutė.

⁵⁰ Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos direktoriaus 2022-08-31 įsakymas Nr. V-80.

val.) ir važiuodamas pro Daujėnus, Smilgius, Girsūdus, Žadeikius grįžta į Pasvalį (atvykimo laikas 15.10 val.).

- ✓ Tuo pačiu metu Daujėnų skyriaus autobusas išveža mokinius iš Daujėnų skyriaus maršrutu Daujėnai-Žadeikiai-Daujėnai. Iš Daujėnų autobusas išvyksta 14.55 val. ir veža mokinius į Smilgius, Girsūdus ir Žadeikius.

Viršytas maksimalus etatų skaičius ugdymo procesui organizuoti

26. Savivaldybės taryba, vadovaudamasi Mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašu⁵¹, sprendimu⁵² nustatė, kad ugdymo procesui organizuoti ir valdyti, kai įstaigoje yra nuo 201 iki 600 mokinių, besimokančių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas, nustatoma iki 3 pareigybių.

Mokykloje 2022 m. besimokančių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas mokinių skaičius buvo iki 550, todėl Mokyklos ugdymo procesui organizuoti ir valdyti turi būti ne daugiau kaip 3 etatai. Mokykloje 2022 m. direktoriaus įsakymais patvirtinti 4 etatai: 1 etatas direktorius, 1,75 etato direktoriaus pavaduotojo ugdymui, 1,25 etato skyriaus vedėjo.

Apskaičiuojant darbo užmokestį Mokykloje nustatėme klaidų

Darbuotojams darbo užmokestis turi būti mokamas už faktiškai dirbtą laiką, kuris yra nurodytas darbo laiko apskaitos žiniaraštyje.

27. Mokykloje, apskaičiuojant darbo užmokestį darbuotojams, neatsižvelgiama į darbuotojo faktiškai dirbtą laiką pagal darbo laiko apskaitos žiniaraštį, kurį pagal darbo grafiką darbuotojas dirbo. Darbuotojams, kurie dirba ne visas savaitės dienas (pvz. pirmadienį ir trečiadienį), apskaičiuojant darbo užmokestį traktuojama, kad darbuotojas dirbo visas mėnesio darbo dienas, o ne dienas ir valandas, kurios nustatytos dirbti pagal darbo grafiką. Dėl šios priežasties, kai kuriems darbuotojams darbo užmokestis apskaičiuotas neteisingai.
28. Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas nustato, kad vidutinis valandinis darbo užmokestis skaičiuojamas, kai darbuotojo faktiškai dirbama darbo diena (pamaina) yra skirtingos trukmės⁵³.

Įstaigoje beveik 50 proc. darbuotojų dirba skirtingos trukmės darbo dienas per savaitę arba dirba ne kiekvieną savaitės dieną, bet skaičiuojant vidutinį darbo užmokestį (atostogų, ligos atveju ar kt.), skaičiuojamas vidutinis dieninis, o ne vidutinis valandinis darbo užmokestis, nesivadovaujama aukščiau minėta teisės akto nuostata.

Įstaigoje apskaičiuojant išmokas, kurioms taikomas vidutinis dieninis užmokestis (pvz. atostoginius) darbuotojams, kurie dirba skirtingos trukmės darbo dieną per savaitę, ar pagal darbo grafiką dirba ne kiekvieną savaitės dieną, išmoka apskaičiuojama apmokant už visas tam laikotarpiui tenkančias darbo dienas, o ne už valandas pagal darbo grafiką. Apskaičiuojant ligos išmokas neatsižvelgiama į darbuotojo darbo grafiką.

Mokykloje neužtikrinamas higienos normų laikymasis

29. Mokyklos Daujėnų skyriuje 2022-2023 mokslo metais ugdomi 7 ikimokyklinio amžiaus vaikai, kurių amžius nuo 1,5 iki 5 metų ir 1 priešmokyklinio amžiaus vaikas.

⁵¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. liepos 11 d. nutarimas Nr. 679 „Dėl Mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁵² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T1-198 patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo 6 p.

⁵³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 patvirtintos Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašo 5.6 p.

Ištaigos vadovo patvirtintas darbo grafikas⁵⁴ neužtikrina dviejų darbuotojų darbo ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėje, nesivadovaujama Lietuvos higienos normos reikalavimais⁵⁵.

Pavyzdžiui

- ✓ Kasdien nuo 11.30 val. iki 12.00 val. dirba vienas auklėtojas, pirmadienį–trečiadienį nuo 16.00 val. iki 18.00 val., o ketvirtadienį ir penktadienį nuo 16.30 iki 18.00 val. dirba vienas auklėtojas.
- ✓ Tuo tarpu pirmadienį nuo 12.30 val. iki 13.30 val.; trečiadienį nuo 11.00 val. iki 11.30 val.; ketvirtadienį ir penktadienį nuo 15.00 iki 16.00 val. dirba po tris darbuotojus (du auklėtojai ir auklėtojo padėjėjas).

Pokyčiai audito metu. Mokykla informavo⁵⁶, kad 2023 metais patvirtintas naujas darbo grafikas, užtikrinantis dviejų darbuotojų darbo laiką ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėse.

3.3. Būtina imtis veiksmų, mažinančių nuostolių kompensacijas už keleivių pavėžėjimą visuomenei būtiniais maršrutais

30. Atlikome veiklos auditą Savivaldybės administracijoje, kurio metu vertinome nuostolių, patirtų vežant keleivius Savivaldybės tarybos nustatytais vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais, pagrįstumą ir apskaičiavimo teisingumą. Audito metu nustatėme, kad:

- ✓ nepatvirtinti kriterijai, pagal kuriuos nustatytas visuomenei būtinų maršrutų tinklas⁵⁷, todėl negalėjome įvertinti, ar Savivaldybės tarybos patvirtintas visuomenei būtinų maršrutų tinklas yra optimalus. Audito metu nustatėme, kad vasaros laikotarpiu (2022 m. liepos–rugpjūčio mėnesiais) vienu priemiesčio autobuso reisų buvo pervežta vidutiniškai 5 keleiviai per mėnesį, tačiau buvo reisų, kai per mėnesį nepervežtas nei vienas keleivis arba pervežta 1-2 keleiviai. Vidutinė 1 pavežamo keleivio kelionės kaina (bilietas ir patirti nuostoliai) 2022 m. liepos mėn. – 25,10 Eur, rugpjūčio mėn. – 35,03 Eur, tačiau kai kuriuose maršrutuose 1 pavežamo keleivio kaina siekė iki 227,27 Eur. Mokslo metų laikotarpiu mokinių važiavimo reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais faktas nėra fiksuojamas (mokiniai neperka bilietų ar pan.), todėl negalėjome įvertinti keleivių intensyvumo reisuose;

- ✓ neaišku, ar pasirinktas efektyviausias ir racionaliausias keleivių vežimo paslaugos tiekėjas, nes Savivaldybės administracijos direktorius su Savivaldybės įsteigta ir valdoma UAB „Pasvalio autobusų parkas“ sudarė vidaus sandorį dėl keleivių vežimo vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais. Nebuvo atlikti rinkos tyrimai, ar perkant viešojo pirkimo būdu būtų neįmanoma užtikrinti keleivių vežimo paslaugos teikimo nepertraukiamumo, prieinamumo bei Savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo efektyvumo ir racionalumo;

- ✓ Savivaldybės administracijos sudarytoje su UAB „Pasvalio autobusų parkas“ keleivių vežimo sutartyje nustatytas 5 proc. rentabilumas nuo patirtų nuostolių, vežant keleivius nustatytais maršrutais, sumos, tačiau nenumatytas mokamo pelno panaudojimo kryptingumas. Savivaldybės administracija, taikydama 5 proc. rentabilumą nuo patirtų nuostolių, per 2022 metus UAB „Pasvalio autobusų parkas“ sumokėjo 23,5 tūkst. Eur;

- ✓ Savivaldybės administracijos sudarytoje su UAB „Pasvalio autobusų parkas“ keleivių vežimo sutartyje nustatyta, kad 1 km metinė savikaina – 2,68 Eur. Sutartyje netinkamai nustatytas metinis kompensuojamos savikainos dydis, nes nuostolių kompensacijos yra apskaičiuojamos ir mokamos kiekvieną mėnesį. Keleivių vežimo sutartyje nustatytas savikainos dydis nėra pagrįstas skaičiavimais ir argumentais. Lyginant su kitų savivaldybių autobusų parkų keleivių vežimo 1 km savikaina (Ignalinos rajono – 0,78 Eur, Jonavos rajono – 1,00 Eur, Utenos rajono – nuo 1,12 iki 1,50 Eur, Joniškio rajono – nuo 1,37 Eur iki 1,78

⁵⁴ Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos direktoriaus 2022-09-01 įsakymas Nr. V-82.

⁵⁵ Lietuvos higienos normos HN 75:2016 „Ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programų vykdymo bendrieji sveikatos saugos reikalavimai“ 7 punktas – „...grupėje, kurioje ugdomi 1 metų amžiaus ar vyresni vaikai, turi dirbti ne mažiau kaip 2 darbuotojai, iš jų – ne mažiau kaip 1 pedagogas (ikimokyklinio ar priešmokyklinio ugdymo mokytojas)..“;

⁵⁶ Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos 2023-03-13 raštas Nr. SD-88 „Dėl audito metu nustatytų neatitikimų šalinimo“.

⁵⁷ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 24 d. sprendimas Nr. T1-9 „Dėl visuomenei būtinų vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutų sąrašo patvirtinimo ir nuostolių kompensavimo“.

Eur, Šilalės rajono – 1,56 Eur), Pasvalio rajono savivaldybės nustatyta 1 km kompensuojama savikaina yra ženkliai didesnė.

✓ Keleivių vežimo Savivaldybės nustatytais maršrutais 1 kilometro savikaina 2022 m. liepos – rugpjūčio mėn. buvo didesnė, nei nustatyta keleivių vežimo sutartyje –2,68 Eur. UAB „Pasvalio autobusų parkas“, nesivadovaudamas Susisiekimo ministro įsakymu⁵⁸, apskaičiavo, o Savivaldybės administracija nepagrįstai sumokėjo 75,9 tūkst. Eur nuostolių kompensacijų.

✓ Savivaldybės tarybos patvirtintame Nuostolių, patirtų vykdant keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų išpareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos apraše⁵⁹ nedetalizuotos Savivaldybės biudžeto lėšomis kompensuojamų sąnaudų rūšys ir jų dalys.

✓ UAB „Pasvalio autobusų parkas“ patvirtintoje Savikainos skaičiavimo ir sąnaudų paskirstymo tvarkoje⁶⁰ numatytos tik tiesioginės ir netiesioginės sąnaudos, neišskiriant iš netiesioginių sąnaudų bendrųjų– administracinių sąnaudų bei finansinės veiklos sąnaudų. Netiesioginių sąnaudų dalis (įskaitant bendrąsias– administracines bei finansinės veiklos sąnaudas) vežimų savikainoje yra didelė, ji varijuoja nuo 34 iki 55 proc., o jose bendrosios– administracinės sąnaudos sudaro nuo 46 iki 66 proc.

✓ Dėl netinkamai paskirstytų sąnaudų UAB „Pasvalio autobusų parkas“ apskaičiavo padidintą savikainą vežant keleivius Savivaldybės tarybos nustatytais visuomenei būtiniais maršrutais, kuri taikoma apskaičiuojant pateiktus keleivių vežimo nuostolius. UAB „Pasvalio autobusų parkas“ vykdo kitą veiklą ir gauna pajamas iš jos: patalpų nuomos, įvažiavimų į stovėjimo aikštelę bei siuntų paslaugų, tačiau į kitos veiklos sąnaudas neįtraukia visų su kita veikla susijusių sąnaudų;

✓ UAB „Pasvalio autobusų parkas“, apskaičiuodamas darbo užmokestį vairuotojams, neužtikrina efektyvaus lėšų panaudojimo ir tuo pačiu didina savikainą.

Išsamiai su veiklos audito rezultatais galima susipažinti interneto svetainėje⁶¹.

3.4. Parenkamos netinkamos priemonės ir tikslinės paslaugų gavėjų grupės vykdant Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programos projektus

Savivaldybės administracijai 2022 m. 9 programai „Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programa“ skirta 335,8 tūkst. Eur asignavimų 2 uždavinių⁶² 7 priemonėms įgyvendinti⁶³.

⁵⁸ Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010 m. liepos 20 d. įsakymas Nr. 3-457 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų išpareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁵⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimas Nr. T1-205 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų išpareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁶⁰ UAB „Pasvalio autobusų parkas“ direktoriaus 2020 m. liepos 21 d. įsakymas Nr. DĮ -77.

⁶¹ Pasvalio rajono savivaldybės interneto svetainė, adresas:

<https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2023-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-ismados/3422>

⁶² 1 uždavinys – sudaryti sąlygas gyventojams stiprinti sveikatą, kurti ir vystyti su visuomenės sveikatos stiprinimu susijusias veiklas; 2 uždavinys – didinti gyventojų fizinį aktyvumą, ugdyti sportišką bendruomenę.

⁶³

Uždavinio Nr.	Priemonės Nr.	Priemonės pavadinimas	Skirta asignavimų (tūkst. Eur)
1	3	Įgyvendinti Pasvalio rajono savivaldybės Visuomenės sveikatos rėmimo programą	30,3
1	5	Gerinti sveikatos priežiūros (asmens ir visuomenės) paslaugas, diegti naujas bei didinti jų prieinamumą Pasvalio rajone	1,4
1	6	Gyventojų sveikatos stiprinimas bei ligų prevencijos vykdymas	89,6
1	7	Specialistų pritraukimas sveikatos netolygumams mažinti	27,7
2	6	Nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų profesionalaus sporto projektams finansuoti	140,0
2	8	Nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų perspektyvių sportininkų projektams finansuoti	6,8
2	7	Nevyriausybinių kūno kultūros ir sporto organizacijų, viešųjų įstaigų mėgėjiško sporto projektams finansuoti	40,0
		Viso	335,8

Audito metu vertinome šios programos 1 uždaviniui „Sudaryti sąlygas gyventojams stiprinti sveikatą, kurti ir vystyti su visuomenės sveikatos stiprinimu susijusias veiklas“ skirtų 149 tūkst. Eur asignavimų panaudojimą.

Uždavinio 3 priemonei „Įgyvendinti Pasvalio rajono savivaldybės Visuomenės sveikatos rėmimo programą“ 2022 m. iš Savivaldybės biudžeto skirta 30,3 tūkst. Eur⁶⁴. Šios priemonės įgyvendinimui numatytoms veikloms panaudota 56,1 tūkst. Eur asignavimų (3 priedas).

31. Kiekvienais metais Savivaldybės tarybos sprendimu tvirtinamoje Pasvalio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaitoje kartojasi tos pačios rekomendacijos ir priemonės joms įgyvendinti.

Pavyzdžiui

2018–2022 m. Ataskaitose, t.y. 4 metus iš eilės rekomendacijos – mažinti mirtingumą dėl savižudybių – įgyvendinimui numatomos 4 tos pačios priemonės;

2016–2021 m. Ataskaitose, t.y. 6 metus iš eilės rekomendacijos – mažinti Pasvalio rajono gyventojų mirtingumą nuo kraujotakos, piktybinių navikų sistemos ligų – įgyvendinimui numatomos tos pačios priemonės.

32. Savivaldybės 2020 metų visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaita (toliau – Ataskaita) patvirtinta 2021 m. gruodžio mėn.⁶⁵, o šios Ataskaitos rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planas 2022 metams patvirtintas tik 2022 m. gruodžio 14 d.⁶⁶, t.y. iki metų pabaigos likus 17 kalendorinių dienų. Plane numatytoms rekomendacijoms:

- ✓ Mažinti mirtingumą dėl savižudybių skirta 6,6 tūkst. Eur⁶⁷;
- ✓ Mažinti Pasvalio rajono gyventojų mirtingumą nuo kraujotakos ir piktybinių navikų sistemos ligų skirta 3,95 tūkst. Eur⁶⁸;
- ✓ Mažinti mirtingumą nuo alkoholio sąlygotų priežasčių skirta 1,0 tūkst. Eur⁶⁹.

Įvertinę numatytą dalyvių skaičių, užsiėmimų ir renginių apimtis įgyvendinant veiklas manome, kad per 17 kalendorinių dienų (iki kalendorinių metų pabaigos) numatytos veiklos negalėjo būti įvykdytos. Pagal priemonių plano veiklų įvykdymo ataskaitas bei tai pagrindžiančius dokumentus nustatyta, kad visos sutartys su tiekėjais, sąskaitos faktūros už suteiktas paslaugas bei patiektas prekes išrašytos ir apmokėtos 2022 m. gruodžio 19-30 dienomis.

Pavyzdžiai apie rekomendacijos – mažinti mirtingumą dėl savižudybių – numatytas taikyti priemones:

Veikla - teikti psichologinę, metodinę pagalbą Pasvalio rajono gyventojams, įtraukiant ir tuos, kurie išgyvena nusižudžiusiojo artimojo netektį;

- ✓ 80 užsiėmimų sensoriniame kambaryje turėjo dalyvauti 400 dalyvių (vykdytojas – Visuomenės sveikatos biuras);
- ✓ 80 užsiėmimų aromaterapijos kambaryje turėjo dalyvauti 480 dalyvių (vykdytojas – VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras);

⁶⁴ 2022 m. Visuomenės sveikatos rėmimo programos priemonėms įgyvendinti naudojamos papildomai lėšos, t.y. praėjusių metų likučiai programos sąskaitoje 17,4 tūkst. Eur bei Savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos lėšos – 17,5 tūkst. Eur.

⁶⁵ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-271.

⁶⁶ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. gruodžio 14 d. įsakymas Nr. DV-829.

⁶⁷ Numatytos veiklos – teikti psichologinę, metodinę pagalbą Pasvalio rajono gyventojams, įtraukiant ir tuos, kurie išgyvena nusižudžiusiojo artimojo netektį; tobulinti specialistų kompetencijas atpažįstant savižudybės riziką. Veiklas vykdo Visuomenės sveikatos biuras, VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras ir Švietimo pagalbos tarnyba.

⁶⁸ Numatytos veiklos – toliau skatinti gyventojus aktyviai dalyvauti Pasvalio rajono savivaldybės Visuomenės sveikatos biuro, bendruomenių, bendrojo ugdymo, neformaliojo gydymo įstaigų, švietimo ir sporto įstaigų organizuojamose įvairiuose sveikatinimo veiklos renginiuose; tęsti fizinio aktyvumo populiarinimą bei mokymus, įtraukti kuo daugiau įvairaus amžiaus žmonių. Veiklas vykdo VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras ir Visuomenės sveikatos biuras.

⁶⁹ Numatytos veiklos – gyventojams aktyviai dalyvauti prevencinėse sveikatos gerinimo programose, naudotis profesionalia pagalba Pasvalio r. savivaldybėje, teikiama asmenims, norintiems atsakyti žalingų įpročių. Vykdytojas – VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras.

Veikla - tobulinti specialistų kompetencijas atpažįstant savižudybės riziką

- ✓ 2 seminarai, 30 dalyvių (vykdytojas – Švietimo pagalbos tarnyba).

33. Išanalizavę priemonių plano veiklų įvykdymo ataskaitas bei tai pagrindžiančius dokumentus, negalėjome nustatyti, kokiais kriterijais vadovaujantis atrenkami dalyviai, tikslinės dalyvių grupės organizuojant grupinius užsiėmimus sensoriniuose, aromaterapijos, druskų kambariuose, ar įtraukiami ir tie, kurie išgyvena nusižudžiusiojo artimojo netektį.

Pavyzdžiai apie rekomendacijos – mažinti mirtingumą dėl savižudybių – priemonėmis pasinaudojusias dalyvių grupes**Veikla - teikti psichologinę, metodinę pagalbą Pasvalio rajono gyventojams, įtraukiant ir tuos, kurie išgyvena nusižudžiusiojo artimojo netektį;**

- ✓ Visuomenės sveikatos biuro ataskaitose nenurodomos asmenų grupės, pasinaudojusios šiomis paslaugomis.
- ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras nurodo, kad aromaterapijos paslaugomis pasinaudojo policijos rėmėjai (10 žmonių), Svalios progimnazijos darbuotojai (34 žmonės), sveikatos klubų „Teisė kvėpuoti“ (6 žmonės), „Šviesa“ (36 žmonės), „LASS“ (10 žmonių) nariai.

Pavyzdžiai apie rekomendacijos – mažinti Pasvalio rajono gyventojų mirtingumą nuo kraujotakos ir piktybinių navikų sistemos ligų – priemonėmis pasinaudojusias dalyvių grupes**Veikla - skatinti gyventojus aktyviai dalyvauti sveikatinimo veiklos renginiuose; tęsti fizinio aktyvumo populiarinimą bei mokymus, įtraukti kuo daugiau įvairaus amžiaus žmonių.**

- ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras nurodo, kad druskų kambario paslaugomis pasinaudojo policijos rėmėjai (10 žmonių), Vaškų gimnazijos mokiniai (9 žmonės), Saločių mokyklos mokiniai (24), Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos mokiniai (12), sveikatos klubų nariai „Teisė kvėpuoti“ (7 žmonės), „Šviesa“ (36 žmonės), „LASS“ (10 žmonių).

34. Ataskaitos rekomendacijai – mažinti mirtingumą nuo alkoholio sąlygotų priežasčių – sveikatos priežiūros įstaiga 2022 m. gruodžio 19–20 d. įsigijo įrangą, reikalingą judesio terapijai (kilimėliai, gimnastikos kamuoliai, bėgimo takelis). Mūsų nuomone, ši priemonė neįvykdyta, nes vien įrangos, reikalingos judesio terapijai įsigijimas, nesumažino mirtingumo nuo alkoholio sąlygotų priežasčių.

Neanalizuojamas ir nevertinamas numatytų priemonių rekomendacijoms įgyvendinti efektyvumas ir rezultatyvumas. Nenustatyti tikslinių grupių/asmenų, kurie turi dalyvauti ir dalyvauja, atrankos kriterijai.

35. 6 priemonei „Gyventojų sveikatos stiprinimas bei ligų prevencijos vykdymas“ įgyvendinti skirta 89,6 tūkst. Eur. Visi priemonei skirti asignavimai pervesti VšĮ Pasvalio ligoninė kompiuterinės tomografijos vystymo veiklai.

Pagal pateiktus programos vykdymo pateisinančius dokumentus, nustatyta, kad 45 proc. visų skirtų lėšų panaudota ne kompiuterinio tomografo modernizavimui, o išeitinių išmokų darbuotojams, uždarius VšĮ Pasvalio ligoninės skyrius, išmokėjimui. VšĮ Pasvalio ligoninė 40,0 tūkst. Eur, kuriuos išmokėjo išeitinėms išmokoms, panaudojo ne pagal tikslinę paskirtį.

2 lentelė. Lėšų, skirtų kompiuterinės tomografijos vystymo veiklai, panaudojimas

Lėšos panaudotos	Suma, tūkst. Eur
Kompiuterinio tomografo modernizavimas	49,6
Išeitinių išmokų darbuotojams kompensavimas	40,0
Iš viso	89,6

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

36. 7 priemonei „Specialistų pritraukimas sveikatos netolygumams mažinti“ įgyvendinimui skirta ir panaudota 27,7 tūkst. Eur. Šios priemonės vykdytojai yra VšĮ Pasvalio ligoninė ir VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras.

3 lentelė. Gydytojams skirtų skatinamųjų išmokų panaudojimas 2022 metais

Skatinamoji priemonė	2022 m.	
	Priemone pasinaudojusių asmenų skaičius	Panaudota Savivaldybės biudžeto asignavimų (Eur)
Mėnesinė išmoka		16 800
<i>Ligoninė</i>	2	10 800
<i>Poliklinika</i>	2	6 000
Rezidentūros studijų apmokėjimas		9 981
<i>Ligoninė</i>	1	6 074
<i>Poliklinika</i>	1	3 907
Gyvenamųjų patalpų nuoma	1	900

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Audito metu nustatėme neatitikimų:

- ✓ reglamentavime skiriant skatinamąsias priemones trūkstamos specialybės gydytojams ir gydytojams rezidentams⁷⁰;
- ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras nesivadovavo Savivaldybės tarybos patvirtinto Aprašo nuostatomis, nes sutartyje su gydytoju numatė skirtą skatinimo priemonę naudoti dalies darbo užmokesčio išlaidų dengimui, dėl to neteisėtai panaudota 3,0 tūkst. Eur.

Pokyčiai audito metu Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 29 d. sprendimu Nr. T1-57 buvo patikslintas Trūkstatų specialybių gydytojų ir gydytojų rezidentų skatinimo dirbti Pasvalio rajono savivaldybės viešosiose asmens sveikatos priežiūros įstaigose tvarkos aprašas.

VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras informavo, kad neteisėtai panaudotos Savivaldybės biudžeto lėšos (3,0 tūkst. Eur) 2023 m. grąžintos į Savivaldybės biudžetą.

3.5. Valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimas

Vienas iš savivaldybių biudžeto pajamų šaltinių yra pajamos, gautos už išnuomotą arba suteiktą naudotis valstybinę žemę, valstybinio vidaus vandens fondo vandens telkinius ir Vyriausybės nustatyta tvarka paskirsčius lėšas už parduotus ne žemės ūkio paskirčiai valstybinės žemės sklypus⁷¹. Savivaldybėms pavesta nustatyti konkretų nuomos mokesčio už valstybinę žemę tarifą ir mokesčio sumokėjimo terminus. Savivaldybių tarybos savo biudžeto sąskaita turi teisę mažinti valstybinės žemės nuomos mokestį arba visai nuo jo atleisti⁷².

Savivaldybės, kurios teritorijoje yra naudojami valstybinės žemės sklypai, vykdomoji institucija apskaičiuoja fiziniams asmenims žemės nuomos mokesčio dydį ir apie tai juos informuoja iki kalendorinių metų lapkričio 1 dienos. Juridiniai asmenys, naudojantys valstybinės žemės sklypus, pagal pateiktus kadastro duomenis patys apskaičiuoja nuomos mokesčio už valstybinę žemę dydį. Valstybinės žemės sklypų naudotojai einamųjų metų nuomos mokestį už valstybinę žemę sumoka į savivaldybės, kurios teritorijoje yra naudojami valstybinės žemės sklypai, biudžetą iki einamųjų metų lapkričio 15 dienos. Už laiku nesumokėtą ar pavėluotai sumokėtą valstybinės žemės nuomos mokestį mokami delspinigiai⁷³.

⁷⁰ Trūkstamos specialybės gydytojų ir gydytojų rezidentų skatinimo dirbti Pasvalio rajono savivaldybės viešosiose asmens sveikatos priežiūros įstaigose tvarkos aprašas, patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. rugpjūčio 31 d. sprendimas Nr. T1-157.

⁷¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo (su vėlesniais pakeitimais) 22 str. 1 d. 4 p.

⁷² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 19 d. nutarimu Nr. 1798 „Dėl nuomos mokesčio ir žemės nuomos mokesčio priedo už valstybinę žemę“ (su visais aktualiais pakeitimais) 1.4 ir 1.8 punktai.

⁷³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 10 d. nutarimo Nr. 1387 „Dėl žemės nuomos mokesčio už valstybinės žemės sklypų naudojimą“ (su visais aktualiais pakeitimais) 5, 6, 7 ir 10 punktai.

Pasvalio rajono savivaldybėje nuomos mokesčių už valstybinę žemę administruoja ir jo apskaitą tvarko Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyrius⁷⁴ ir Apskaitos skyrius⁷⁵.

37. Valstybinės žemės nuomos mokesčio įsiskolinimas (įskaitant delspinigius) 2022 m. sausio 1 d. – 57,0 tūkst. Eur. 2022 metais apskaičiuota 705,9 tūkst. Eur valstybinės žemės nuomos mokesčio, iš jų: 516,5 tūkst. Eur – fiziniams ir 189,4 tūkst. Eur – juridiniams asmenims. Per 2022 m. į Savivaldybės biudžetą sumokėta 700,7 tūkst. Eur. 2022 m. pabaigoje žemės nuomos mokesčio skola – 62,3 tūkst. Eur. Iki 2023 m. birželio 1 d. įsiskolinimas sumažėjo iki 40,1 tūkst. Eur.
38. Audito metu analizavome 30 skolininkų, kurių įsiskolinimai už žemės nuomos mokesčių 2023 m. birželio 1 d. yra daugiau kaip 100 Eur, skolų susidarymo laikotarpius ir nepriemokų išieškojimui taikomas priemonės. Šių skolininkų bendra skola 38,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis:

- ✓ viena uždaroji akcinė bendrovė⁷⁶, kurios įsiskolinimas – 0,9 tūkst. Eur, yra likviduojama dėl bankroto;
- ✓ dvi uždarnosios akcinės bendrovės⁷⁷, kurių bendra skola 11,7 tūkst. Eur, perduotos antstoliams, bet žemės nuomos sutartis su viena iš jų nenutraukta.
- ✓ viena uždaroji akcinė bendrovė⁷⁸, kurios įsiskolinimas 2,5 tūkst. Eur, žemės nuomos mokesčių moka dalimis.

Du ir daugiau metų už valstybinės žemės nuomą yra įsiskolinę septyniolika fizinių asmenų, kurių bendra skola 9,5 tūkst. Eur. Aštuoni skolininkai perduoti antstoliams, iš jų: keturi skolininkai ir toliau naudojami valstybine žeme, nuomos sutartys nenutrauktos nors jie skolingi – vienas už 14 metų, kitas – už 12 metų, trečias – už 4 metus, ketvirtas – už 3 metus.

Nuomos mokesčio už valstybinę žemę administravimo taisyklių⁷⁹ 32 punktu nustatyta pareiga Savivaldybės administracijai informuoti Nacionalinės žemės tarnybos Pasvalio skyrių apie nuomininkus, vengiančius mokėti nuomos mokesčių už išsinuomotą valstybinę žemę, dėl nuomos sutarčių nutraukimo.

3.6 Lėšos už suteiktas paslaugas kaupiamos, o ne naudojamos įstaigos veiklai

39. Biudžetinė įstaiga programų išlaidoms padengti pirmiausia turi naudoti asignavimus, gautus iš einamaisiais biudžetiniais metais įmokėtų į biudžetą biudžetinės įstaigos pajamų, įskaitant ankstesniais metais nepanaudotus šių lėšų likučius ir viršplanines pajamas, išskyrus konkrečiam tikslui numatytas lėšas, kurių negali naudoti kitiems tikslams⁸⁰. Biudžetinės įstaigos gautas pajamas už teikiamas paslaugas kaupia atskiroje sąskaitoje. Šioje sąskaitoje surinktas lėšas ne rečiau kaip du kartus per mėnesį arba vieną kartą per mėnesį, jei šios pajamos neviršija 100 (vienas šimtas) eurų per mėnesį, bet ne vėliau kaip priešpaskutinę mėnesio darbo dieną, arba kai yra poreikis teikti mokėjimo paraišką programos, kuri finansuojama biudžetinių įstaigų pajamų, išlaidoms apmokėti, perveda į Savivaldybės biudžetą. Pasibaigus biudžetiniams

⁷⁴ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. gruodžio 10 d. įsakymu Nr. DV-718 (su aktualiais pakeitimais) patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Žemės ūkio skyriaus nuostatų 4.8 punktas.

⁷⁵ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. gruodžio 6 d. įsakymu Nr. DV-789 (su aktualiais pakeitimais) patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Apskaitos skyriaus nuostatų 8.28 punktas.

⁷⁶ UAB „Lyderio grupė“.

⁷⁷ UAB „Edsena“ įsiskolinimas už 2016–2022 metus –1,6 tūkst. Eur. Perduota antstoliams, mokėjimai nevykdomi. UAB „Geri grūdai“ įsiskolinimas už 2021–2022 metus – 10,1 tūkst. Eur. Perduota antstoliams (Žemės nuomos sutartis nutraukta 2022 m.).

⁷⁸ UAB „Pas Rimą“ įsiskolinimas už 2021–2022 metus –2,5 tūkst. Eur.

⁷⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2012 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T1-15 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintos Nuomos mokesčio už valstybinę žemę administravimo taisyklės.

⁸⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 543 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintos Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 40 p.

metams, biudžetinės įstaigos atskiroje sąskaitoje, kurioje kaupiamos gautos pajamos, gali likti lėšų likutis, į sąskaitą gautas per paskutinio metų mėnesio 5 (penkias) darbo dienas⁸¹.

Savivaldybėje nėra užtikrinamas minėtų nuostatų įgyvendinimas, nes Savivaldybės biudžetinių įstaigų nepanaudotų veiklos pajamų likutis įstaigose 2022 m. gruodžio 31 d. – 176,0 tūkst. Eur.

Pavyzdžiui

Įstaigos pavadinimas	Nepanaudotas veiklos pajamų likutis (tūkst. Eur)	
	2022-01-01	2022-12-31
Savivaldybės administracijoje (su seniūnijomis)	76,3	87,7
Pasvalio sporto mokykloje	17,6	33,0
Pasvalio lopšelyje-darželyje „Liepaitė“	5,7	11,2
Pasvalio socialinių paslaugų centre	7,0	7,8
Pasvalio krašto muziejuje	5,7	7,1
Pumpėnų gimnazijoje	2,3	5,2
Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijoje	2,4	3,9

3.7. Dar laukiame rekomendacijų, teiktų įstaigoms dėl lėšų ir turto naudojimo optimizavimo, įgyvendinimo

40. Ankstesnių auditų metu⁸² teikėme pastebėjimus dėl esamos Pasvalio Mariaus Katiliškio viešosios bibliotekos struktūros, kuri neleidžia efektyviausiu būdu įgyvendinti Įstaigai keliamų tikslų ir uždavinių racionaliai panaudojant turimus išteklius, rekomendavome ją tobulinti.

Įstaiga informavo, kad parengtas strateginis planas bei Bibliotekų tinklo ir veiklos optimizavimo programos analizė, kurie pateikti Savivaldybės tarybai, tačiau minėti dokumentai iki šiol nepatvirtinti.

41. Siekiant Savivaldybės biudžeto lėšas valdymui naudoti optimaliai, dar 2019 metais Savivaldybės administracijai rekomendavome patvirtinti pareigybių skaičiaus įstaigose normatyvus ir periodiškai atlikti pareigybių skaičiaus pagrįstumo vertinimą įstaigose⁸³. Iki šiol pareigybių skaičiaus įstaigose normatyvai nepatvirtinti.

42. 2021 metais atkreipėme Savivaldybės administracijos dėmesį⁸⁴, kad Savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtinti Savivaldybės ir Socialinio būsto sąrašai nėra tikslūs, nes į sąrašus įrašyti nebetinkami eksploatuoti būstai⁸⁵.

2022 metais Savivaldybės būsto fondo sąrašai buvo iš dalies patikslinti⁸⁶ – iš socialinio būsto sąrašo išbraukti 9 netinkami gyventi ir netikslingi remontuoti socialiniai būstai, tačiau Savivaldybės būsto fonde šie būstai liko. Į viešajame aukcione parduodamų būstų sąrašą įtraukti⁸⁷ 7 būstai, o dėl kitų netinkamų eksploatuoti būstų galutiniai sprendimai nepriimti ir iš Savivaldybės būsto fondo sąrašo neišbraukti.

⁸¹ Pasvalio rajono savivaldybės 2019 m. birželio 27 d. sprendimu Nr. T1-140 (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių 24 ir 30 p.

⁸² 2013 m. balandžio 8 d. audito ataskaita Nr. A-7;

2014 m. balandžio 2 d. audito ataskaita Nr. A-15;

2021 m. balandžio 12 d. audito ataskaita Nr. A-2.

⁸³ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaitos 2020-07-10 Nr. A-2 „2019 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo, konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių, Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais audito ataskaita“, 6 rekomendacija Rekomendacijų įgyvendinimo plane.

⁸⁴ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaitos 2022-07-08 Nr. A-5 „2021 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo, konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių, Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais audito ataskaita“, 25 psl.

⁸⁵ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, 2021 m. lapkričio 1 d. buvo 38 būstai nebetinkami gyventi ir ekonomiškai nebenaudinga juos remontuoti ir 6 – įrašyti į privatizuojamų objektų sąrašą.

⁸⁶ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. balandžio 1 d. įsakymas Nr. DV-207

⁸⁷ 2022 m. kovo 30 d. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimu „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 19 d. sprendimo Nr. T1-257 „Dėl viešame aukcione parduodamo Pasvalio rajono savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“

3.8. Savivaldybės administracijoje vidaus kontrolė, kompensuojant išlaidas Savivaldybės tarybos nariams, patikima

Savivaldybės tarybos veiklos reglamente (toliau – Reglamentas) nustatyta, kad Tarybos nariui su jo, kaip Tarybos nario, veikla susijusiomis kanceliarijos, pašto, telefono, interneto ryšio, transporto, biuro patalpų nuomos išlaidoms, kiek jų nesuteikia ar neapmoka tiesiogiai Administracija, apmokėti kas mėnesį skiriama 0,5 minimalios mėnesinės algos dydžio išmoka atsiskaitytinai⁸⁸. Didžiausia leistina Tarybos nario išmoka 2022 m. sudarė 365 Eur per mėn., metams – 4 380 Eur.

43. Iš dvidešimt penkių tarybos narių, du – atsisakė išmokų ir jomis nesinaudojo, keturi Tarybos nariai galimą kompensuoti išmokų sumą panaudojo 100 proc.

4 lentelė. Tarybos narių išmokų panaudojimas 2022 metais

Panaudota išlaidų	100 proc.	90-99 proc.	70-89 proc.	40-59 proc.	0 proc.
Tarybos narių skaičius (25)	4	12	4	3	2

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės administracija kompensavo Tarybos nariams su jų, kaip Tarybos narių, veikla susijusias išlaidas neviršydamą nustatyto maksimalaus Reglamente nustatyto limito (0,5 MMA, t.y. 365 Eur).

44. 2022 metais visi Tarybos nariai (23 Tarybos nariai, kurie naudojo Tarybos nario veiklai skirtas išmokas) išmokas naudojo transporto išlaidoms, nei vienas Tarybos narys išmokų nepanaudojo Tarybos nario ataskaitos spausdinimui ir platinimui.

5 lentelė. Tarybos narių skaičius, pasinaudojusių išmokomis pagal išlaidų rūšis

Transporto išlaidos			Kanceliarinės išlaidos	Ryšių paslaugos		Patalpų nuoma	Tarybos nario ataskaitos spausdinimui, platinimui ir kitos informacijos parengimui, viešosios informacijos rengėjų teikiamų paslaugų apmokėjimui
Degalai	Remontas, eksploatacinės išlaidos	Draudimas		Telefono ryšio paslaugos	Interneto ryšio paslaugos		
23	7	2	8	6	7	1	0

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

6 lentelė. Tarybos narių išmokų panaudojimas pagal išlaidų rūšis

	Transporto išlaidos			Kanceliarinės išlaidos	Telefono ryšio paslaugos	Interneto ryšio paslaugos	Patalpų nuoma	Iš viso
	Degalai	Remontas, eksploatacinės išlaidos	Draudimas					
Eur	81 507,37	2 731,7	174,57	1 162,33	502,75	1 474,54	2 160	89 713,26
Proc.	90,9	3,0	0,2	1,3	0,6	1,6	2,4	100,0

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Savivaldybės tarybos narių patirtos išlaidos atitinka Savivaldybės tarybos reglamente nustatytas Savivaldybės tarybos nariui kompensuojamas išlaidų rūšis.

⁸⁸ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2009 m. gegužės 13 d. sprendimu Nr. T1-86 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento 249 p.

45. 2022 metais Tarybos nariams išmokėta 89,7 tūkst. Eur išmokų, iš jų transporto išlaidos sudaro 94 proc. (84,4 tūkst. Eur). Tarybos nariai tarybos nario veiklai vykdyti įsigijo 49,8 tūkst. litrų degalų, atskiri tarybos nariai sunaudojo nuo 985 litrų iki 2997 litrų per metus.

Reglamente transporto išlaidų apribojimai nenumatyti ir nereikalaujama pagrįsti kelionės būtinumo Tarybos nario veiklai.

46. Už degalus Tarybos nariai atsiskaitydavo grynais pinigais arba banko kortelėmis:

7 lentelė. Tarybos narių atsiskaitymas už degalus

Atsiskaitymo būdas	Už degalus atsiskaityta						
	Tik grynais pinigais	Tik 1 banko kortele	grynais ir banko kortelėmis				
			1-2 banko kortelėmis	3-4 banko kortelėmis	8 banko kortelėmis	9 banko kortelėmis	10 banko kortelių
Tarybos narių skaičius	2	2	7	9	1	1	1

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Audito metu laikėmės nuomonės, kad kiekvienas rajono gyventojas gali turėti 4 banko korteles (SEB, Swedbank, Luminor, Revolut). Savivaldybės tarybos nariai, kurie atsiskaitymui už degalus naudojo daugiau nei 4 banko korteles, pateikė paaiškinimus, kad naudojos asmeninėmis (šeimos) banko kortelėmis.

Reglamente nebuvo nustatyta, kokių būdu (grynais pinigais ar tik asmeninėmis banko kortelėmis) Savivaldybės tarybos nariai turi atsiskaityti už Tarybos nario veiklai įsigytas prekes ir paslaugas.

47. Savivaldybės tarybos nariai degalus pylėsi ne tik Pasvalio rajone:

8 lentelė. Tarybos narių degalų įsigijimas pagal teritoriją

Degalų pylimo vieta	Degalai pilti				
	Tik Pasvalio rajono savivaldybėje	Pasvalio rajono savivaldybėje ir kitose savivaldybėse			
		1 savivaldybėje	2 savivaldybėse	3 savivaldybėse	5 savivaldybėse
Tarybos narių skaičius	11	6	2	3	1
iš jų: tiek kartų tarybos nariai kurą pylėsi kitoje savivaldybėje					
1 kartą	x	4			
3 kartus	x			1	
5 kartus	x	1			
8 kartus	x			2	
14 kartų	x		1		
16 kartų	x		1		
25 kartus	x	1			
39 kartus	x				1

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

Reglamente nebuvo apibrėžta teritorija, kurioje galima įsigyti degalus.

48. Vertiname, ar Tarybos nariams kompensuotos išlaidos pagrįstos juridinę galią turinčiais dokumentais. Nustatėme, kad visi Tarybos nariai pateikė išlaidas pagrindžiančius dokumentus, identifikuojančius prekių, paslaugų gavėją, t.y. sąskaitose faktūrose, kasos aparatų čekiuose nurodytas Tarybos nario vardas, pavardė. Visi Tarybos nariai pateikė išlaidų apmokėjimo dokumentus (banko pavedimų kopijas, pinigų priėmimo kvitus, kasos pajamų orderius, kasos aparatų čekius).

Savivaldybės administracijai pateikti dokumentai Tarybos nario veiklos išlaidų kompensavimui atitinka Finansinės apskaitos įstatyme ir kituose teisės aktuose nustatytus reikalavimus.

4. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO IR KITŲ PINIGINIŲ IŠTEKLIŲ APŽVALGA

Pagrindiniai Savivaldybės biudžeto vykdymo rodikliai

49. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos patvirtintas (su patikslinimais) 2022 metų Savivaldybės biudžetas:
- ✓ 42 302,2 tūkst. Eur, (įskaitant 572,6 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų ir 1 431,9 tūkst. Eur – 2022 m. pradžios lėšų likutį);
 - ✓ 42 302,2 tūkst. Eur asignavimų.
- Pasvalio rajono savivaldybės 2022 m. biudžeto įvykdymas:
- ✓ į Savivaldybės biudžetą gauta 43 253,6 tūkst. Eur pajamų (102,2 proc.);
 - ✓ panaudota 41 581,7 tūkst. Eur asignavimų (98,3 proc.);
 - ✓ 2022 m. pabaigoje nepanaudotų lėšų likutis – 1 671,9 tūkst. Eur.
- Savivaldybės įsipareigojimai 2022 m. pabaigoje:
- ✓ bendra skola – 3 286,5 tūkst. Eur, iš jų:
 - ✓ paskolos – 2 474,9 tūkst. Eur;
 - ✓ ilgalaikio turto lizingo sutartys – 4,6 tūkst. Eur;
 - ✓ Savivaldybės biudžetinių įstaigų įsiskolinimai – 807,0 tūkst. Eur. Ilgalaikių pradelstų mokėtinų sumų įstaigos neturi.

Pasvalio rajono savivaldybės 2022 metų biudžetas patvirtintas laikantis Biudžeto sandaros įstatymo reikalavimų.

Savivaldybės biudžeto pajamos

50. Savivaldybės taryba patvirtino⁸⁹ Pasvalio rajono savivaldybės 2022 m. biudžetą – 36 943,5 tūkst. Eur pajamų, įskaitant metų pradžios biudžeto lėšų likutį 1 431,9 tūkst. Eur ir planuojamą Savivaldybės biudžeto skolinimosi galimybę – 572,6 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos sprendimais⁹⁰ biudžetas buvo tikslintas keturis kartus ir padidintas 5 358,7 tūkst. Eur. Patikslintas 2022 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas sudarė 42 302,2 tūkst. Eur (įskaitant 572,6 tūkst. Eur planuojamų skolintis lėšų ir 1 431,9 tūkst. Eur – 2022 m. pradžios lėšų likutį).
- 2022 m. Savivaldybės biudžeto pajamų planas įvykdytas 102,2 proc., gauta 951,4 tūkst. Eur pajamų daugiau. Neįvykdyti dotacijų (121,8 tūkst. Eur), žemės mokesčio (34,6 tūkst. Eur) ir pajamų už prekes ir paslaugas (23,2 tūkst. Eur) straipsniai, o kiti pajamų straipsniai įvykdyti ir viršyti. Be to, paimta 23,7 tūkst. Eur paskolų mažiau, nei buvo planuota. Informacija apie patvirtinto biudžeto įvykdymą pagal pajamų straipsnius pateikta 9 lentelėje.

9 lentelė. Informacija apie Pasvalio rajono savivaldybės 2022 m. biudžeto pajamų plano įvykdymą

PAJAMŲ PAVADINIMAS	PAJAMŲ		PLANO IGYVENDINIMAS	
	planas	surinkta	tūkst. Eur (+; -)	proc.
MOKESČIAI	20 518,6	21 554,2	1 035,6	105,0
Pajamų ir pelno mokesčiai	18 875,6	19 933,0	1 057,4	105,6
Turto mokesčiai	1 576,0	1 545,4	-30,6	98,1
Prekių ir paslaugų mokesčiai	67,0	75,8	8,8	113,1
DOTACIJOS	16 924,8	16 803,0	-121,8	99,3
KITOS PAJAMOS	2 793,3	2 831,7	38,4	101,4
Turto pajamos	713,0	765,6	52,3	107,4
Pajamos už prekes ir paslaugas	2 060,3	2 037,1	-23,2	98,9
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	19,0	23,4	4,4	123,2

⁸⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T1-25.

⁹⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. birželio 29 d. sprendimas Nr. T1-125; 2022 m. rugsėjo 28 d. Nr. T1-179; 2022 m. lapkričio 30 d. Nr. T1-221; 2022 m. gruodžio 21 d. Nr. T1-233.

Kitos pajamos	1	5,6	4,6	560,0
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	61,0	83,9	22,9	137,5
PASKOLOS	572,6	548,9	-23,7	95,9
Ilgalaikės	572,6	548,9	-23,7	95,9
Trumpalaikės	0	0	0	x
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	1 431,9	1 431,9	0	100,0
Iš viso	42 302,2	43 253,6	951,4	102,2

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

51. 2022 metais, lyginant su 2021 metais, gauta 6 649,0 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto pajamų daugiau (18,2 proc.). Detalus 2022 m. biudžeto pajamų palyginimas su 2021 metais pateiktas 10 lentelėje.

52.

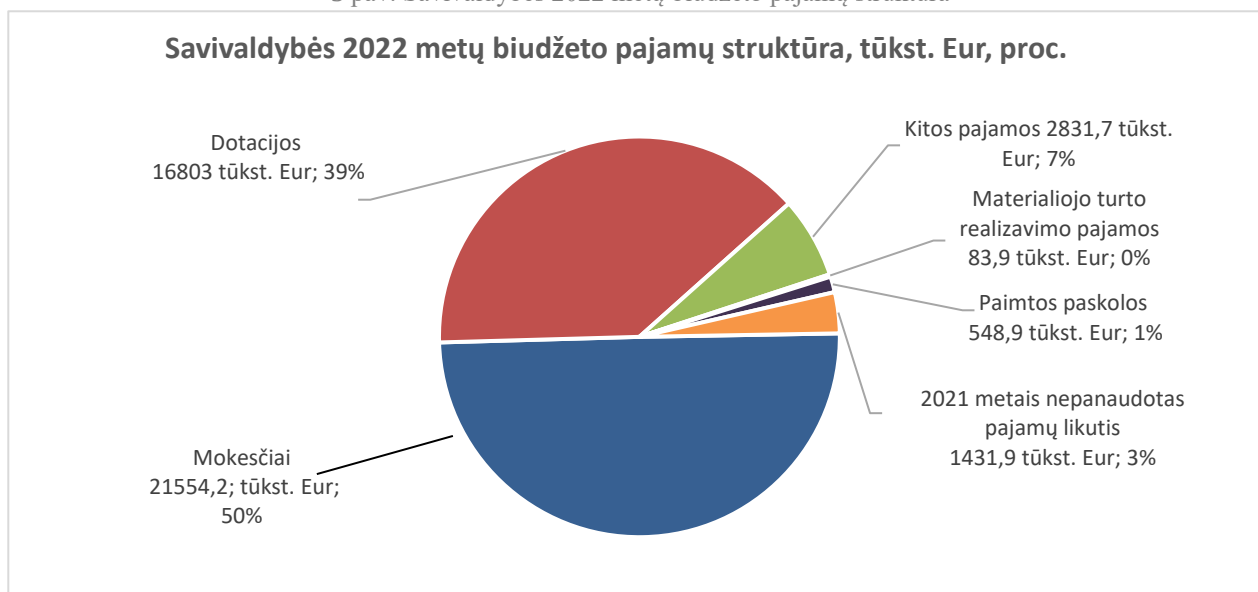
10 lentelė. Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto pajamų 2022 metais palyginimas su 2021 metais (tūkst. Eur)

PAJAMŲ PAVADINIMAS	METAI		2022 M. PALYGINUS SU 2021 M.	
	2022	2021	tūkst. Eur (+;-)	proc.
MOKESČIAI	21 554,2	17 988,4	3 565,8	119,8
Pajamų ir pelno mokesčiai	19 933,0	16 516,3	3 416,7	120,7
Turto mokesčiai	1 545,4	1 434,1	111,3	107,8
Prekių ir paslaugų mokesčiai	75,8	38,0	37,8	199,5
DOTACIJOS	16 803,0	15 034,5	1 768,5	111,8
KITOS PAJAMOS	28 31,7	2 454,4	377,3	115,4
Turto pajamos	765,6	722,5	43,1	106,0
Pajamos už prekes ir paslaugas	2 037,1	1 696,4	340,7	120,1
Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	23,4	17,4	6,0	134,5
Kitos pajamos	5,6	18,1	-12,5	30,9
MATERIALIOJO IR NEMATERIALIOJO TURTO REALIZAVIMO PAJAMOS	83,9	53,3	30,6	157,4
PASKOLOS	548,9	434,5	114,4	126,3
Ilgalaikės	548,9	434,5	114,4	126,3
Trumpalaikės	0	0	0	x
METŲ PRADŽIOS LIKUTIS	1 431,9	639,5	792,4	2,2 karto
Iš viso	43 253,6	36 604,6	6649,0	118,2

Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2021 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) ir 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

2022 metais didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė mokesčiai (50 proc.) ir dotacijos (39 proc.) (3 pav.).

3 pav. Savivaldybės 2022 metų biudžeto pajamų struktūra

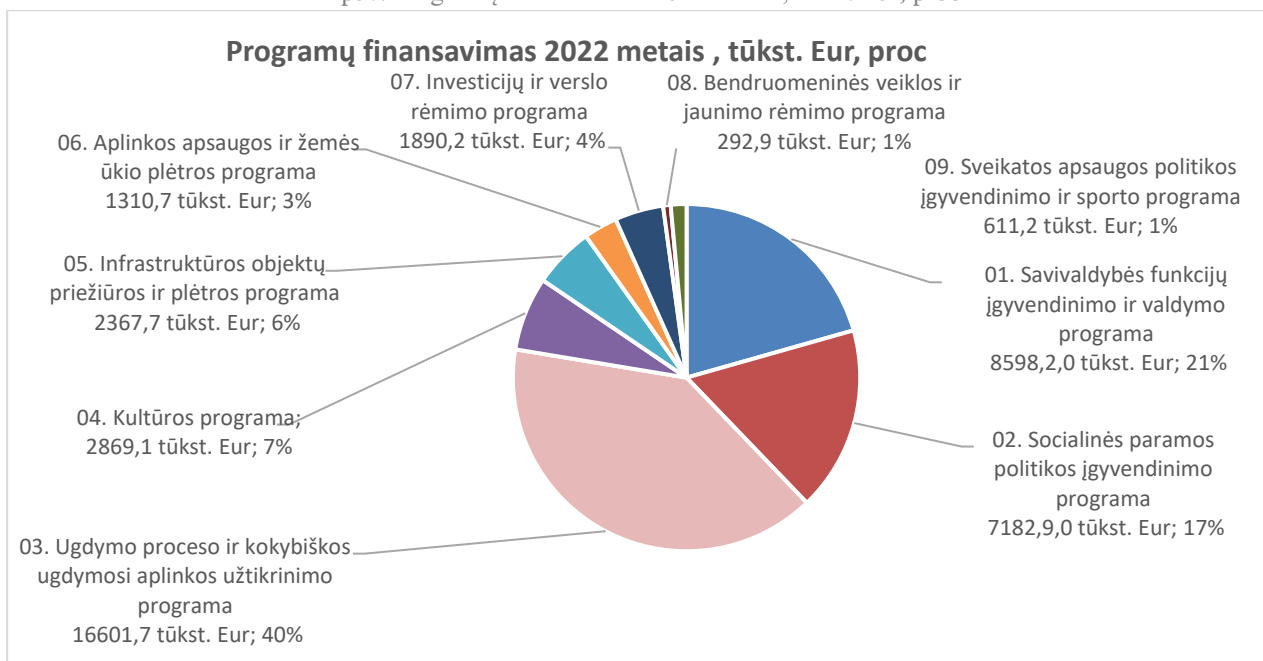


Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 1-sav.) pateiktus duomenis.

Savivaldybės biudžeto asignavimai

Savivaldybės 2022 m. biudžeto patikslintas išlaidų planas – 41 724,6 tūkst. Eur. paskirstyta 36 asignavimų valdytojų vykdomai veiklai finansuoti; 5,0 tūkst. Eur Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervui; 572,6 tūkst. Eur skirta paskolų grąžinimui. Savivaldybės biudžeto asignavimai panaudoti 9-ių programų vykdymui (4 pav.). 2022 metais, lyginant su 2021 metais, visoms programoms skirta daugiau asignavimų, išskyrus Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programą (9 programa), kurios asignavimai sumažėjo 383,6 tūkst. Eur. Asignavimų šiai programai sumažėjimą lėmė tai, kad 2021 metais į Savivaldybės biudžetą buvo pervesta 424,5 tūkst. Eur lėšų sveikatos priežiūros įstaigoms darbo užmokesčio padidinimui dėl COVID-19 pandemijos.

4 pav. Programų finansavimas 2022 metais, tūkst. Eur, proc

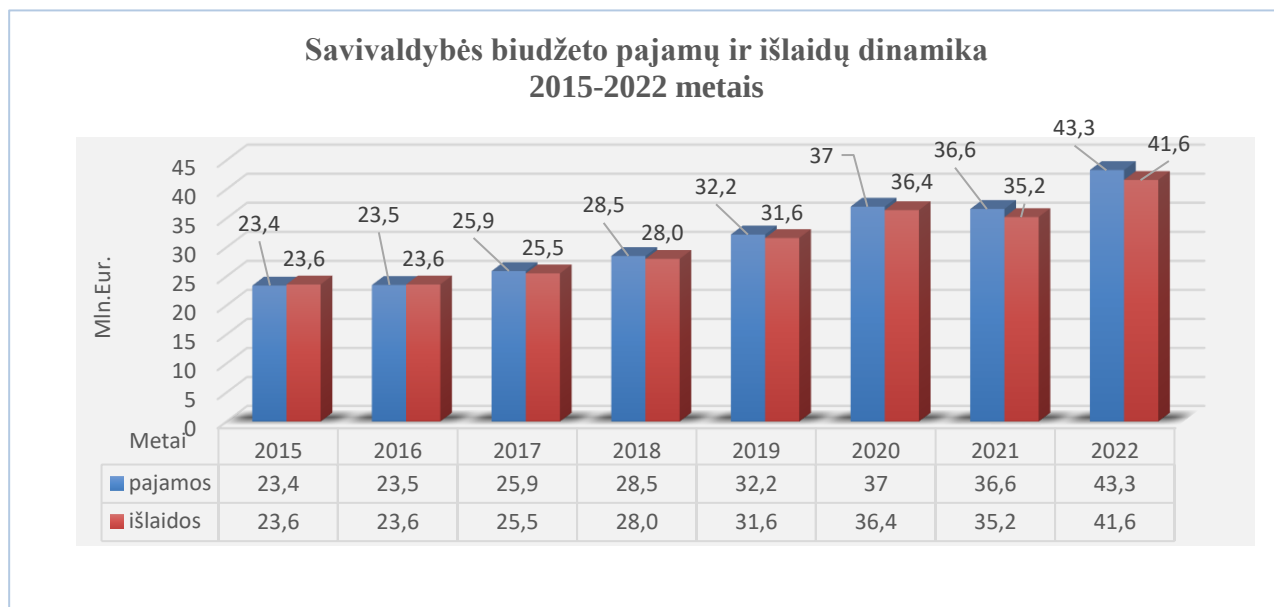


Šaltinis. Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Pasvalio rajono savivaldybės asignavimų valdytojų 2022 metų biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis.

Pagal ekonominę klasifikaciją didžiausią 2022 metų Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį (56,2 proc.) sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir valstybinio socialinio draudimo įmokoms – 23 332,3 tūkst. Eur; prekėms ir paslaugoms įsigyti – 7 591,1 tūkst. Eur (18,2 proc.), turtui įsigyti – 4 210,0 tūkst. Eur (10,1 proc.), socialinėms išmokoms – 4 138,0 (10 proc.), paskolų grąžinimui – 572,5 tūkst. Eur (1,3 proc.), subsidija UAB „Pasvalio autobusų parkas“ nuostoliams, patirtiems vežant keleivius Savivaldybės tarybos nustatytais maršrutais – 488,6 tūkst. Eur (1,1 proc.), sumokėtos palūkanos – 38,3 tūkst. Eur (0,1 proc.), dotacija užsienio valstybei – 45,0 tūkst. Eur (0,1 proc.), kitos išlaidos – 1 165,9 tūkst. Eur (2,9 proc.). Detali 2022 m. Savivaldybės biudžeto išlaidų analizė pagal ekonominę išlaidų klasifikaciją pateikta 4 priede.

Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidų kitimo tendencijos 2015-2022 metų laikotarpiu pateiktos (5 pav.).

5 pav. Savivaldybės pajamų ir išlaidų dinamika 2015–2022 metais



Šaltinis: Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

53. 2022 metais grąžinta į Valstybės biudžetą 161,9 tūkst. Eur nepanaudotų specialiųjų tikslinių dotacijų, iš jų:
- ✓ 47,2 tūkst. Eur socialinėms paslaugoms finansuoti;
 - ✓ 40,3 tūkst. Eur socialinei paramai mokiniams teikti;
 - ✓ 27,3 tūkst. Eur asmeninei pagalbai teikti ir administruoti;
 - ✓ 20,6 tūkst. Eur užimtumo didinimo programos lėšų, skirtų užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedirbantiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modeliui įgyvendinti;
 - ✓ 10,8 tūkst. Eur neformaliai vaikų švietimui;
 - ✓ 7,5 tūkst. Eur socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti (laidojimo pašalpos);
 - ✓ 3,9 tūkst. Eur vaikų, atvykusių į Lietuvos Respubliką iš Ukrainos dėl Rusijos federacijos karinių veiksmų Ukrainoje, ugdymui (lietuvių kalbos mokymui 2022 m. vasaros atostogų metu);
 - ✓ 2,1 tūkst. Eur socialinių paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimui, socialinės paramos veiksmingumo didinimo kriziniais atvejais šeimose;
 - ✓ 1,6 tūkst. Eur nuomojamo būsto kompensacijoms mokėti;
 - ✓ 0,6 tūkst. Eur neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimo užtikrinimui.

Savivaldybės skola

54. Bendra Savivaldybės skola per 2022 metus padidėjo 356,5 tūkst. Eur (nuo 2930,0 tūkst. Eur metų pradžioje iki 3286,5 tūkst. Eur. metų pabaigoje). Savivaldybės paskolų likutis 2022 metų pabaigoje sudarė 2 474,9 tūkst. Eur ir, lyginant su 2021 metais, jis sumažėjo 23,6 tūkst. Eur, t.y. 1,0 proc. Įsiskolinimas pagal lizingo sutartis 2022 metų pradžioje sudarė 12,3 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 4,6 tūkst. Eur (sumažėjo 7,7 tūkst. Eur). Savivaldybės įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti ir lizingą) per 2022 metus padidėjo 387,8 tūkst. Eur (nuo 419,2 tūkst. Eur metų pradžioje iki 807,0 tūkst. Eur metų pabaigoje). Detali informacija apie Savivaldybės skolas pateikta 5 priede.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/Komentarai*	Rekomendacijų įgyvendinimo data*	Skyrius atsakingas už rekomendacijos įgyvendinimą, asmens atsakingo už informavimą apie rekomendacijos įgyvendinimą pareigos, vardas, pavardė, kontaktai
1.	Patikslinti Savivaldybės tarybos patvirtintą vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašą ir/arba apskaitos duomenis, kad jie sutaptų tarpusavyje ir atitiktų NTR duomenis.	Atlikus Vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo keitimus, apie pakeitimus nedelsiant papildomai informuoti Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Apskaitos skyriaus atsakingus darbuotojus.	Nuolat	Vietinio ūkio ir plėtros skyriaus vyr. specialistas Raimondas Endziulaitis, el. p. r.endziulaitis@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 226; Apskaitos skyriaus buhalterė apskaitininkė Ona Juzėnienė, el. p. o.juzeniene@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 256; Apskaitos skyriaus buhalterė apskaitininkė Asta Petrauskienė, el. p. a.petrauskiene@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 256.
2.	Numatyti vidaus kontrolės priemonės ir terminus nuosavybės ir patikėjimo teisės įregistravimui po vietinės reikšmės kelių (gatvių) kadastrinių matavimų atlikimo ir kadastro bylų įregistravimo NTR.	Per 6 mėn. nuo kadastrinių bylų parengimo, atlikti papildomus veiksmus, reikalingus statinio įregistravimui NTR. Atlikus vietinės reikšmės kelio įregistravimą NTR, per 3 mėn. nuo įregistravimo datos, patikslinamas Pasvalio rajono vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašas.	Nuolat	Vietinio ūkio ir plėtros skyriaus vyr. specialistas Raimondas Endziulaitis, el. p. r.endziulaitis@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 226; Strateginio planavimo ir investicijų skyriaus specialistė Živilė Kripaitienė, el. p. z.kripaitiene@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 211.
3.	Siekiant užtikrinti efektyvesnį valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimą, aktyvinti valstybinės žemės nuomos mokesčio skolų išieškojimą ir žemės nuomos sutarčių su skolininkais nutraukimą.	Valstybinės žemės nuomos sutartis sudaro ir nutraukia Nacionalinė žemės tarnyba prie Aplinkos ministerijos. 1. Aktyvinant valstybinės žemės nuomos mokesčio skolų išieškojimą ir žemės nuomos sutarčių su skolininkais nutraukimą, Nacionalinės žemės tarnybos prie Aplinkos ministerijos Pasvalio skyriui pateiktas Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2023 m. birželio 27 d. raštas Nr. ARB-1105 „Dėl nuomos sutarčių nutraukimo“,	Nuolat	Žemės ūkio skyriaus vedėjas Justas Zabėla, el. p. j.zabela@pasvalys.lt , tel. +370 662 22 382; Juridinio ir personalo skyriaus vedėja Jurgita Karčiauskienė, el. p. j.karciauskiene@pasvalys.lt , tel. +370 658 34 252.

		kuriame – sąrašas nuomininkų, piktybiškai vengiančių mokėti valstybinės žemės nuomos mokesčių. 2. Valstybinės žemės nuomos mokesčio skolų išieškojimas atliekamas vadovaujantis Nuomos mokesčio už valstybinę žemę administravimo taisyklių, patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2012 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T1-15 „Dėl Nuomos mokesčio už valstybinę žemę administravimo taisyklių patvirtinimo“ (su visais aktualiais pakeitimais), 7 skyriumi.		
4.	Nekilnojamąjį turtą (garažus) sveikatos priežiūros įstaigoms perduoti teisės aktų nustatyta tvarka.	Nekilnojamasis turtas (garažai) sveikatos priežiūros įstaigoms bus perduotas teisės aktų nustatyta tvarka: organizuosime pastatų įregistravimą NTR ir perduosime sveikatos priežiūros įstaigai pagal patikėjimo sutartį.	2023-12-31	Strateginio planavimo ir investicijų skyriaus vedėjas Gytis Vitkus, el. p. g.vitkus@pasvalys.lt , tel. +370 615 89 886; Vietinio ūkio ir plėtros skyriaus specialistas Kęstutis Klivečka, el. p. k.klivecka@pasvalys.lt , tel. +370 686 71 417.
5.	Užtikrinti Savivaldybės vardu pagal panaudos sutartis gautos valstybinės žemės ir panaudos sutarčių apskaitą, atitinkančią teisės aktų reikalavimus.	Valstybinės žemės panaudos sutarčių apskaita bus vykdoma pagal teisės aktų reikalavimus: kreipsimės į Nacionalinę žemės tarnybą dėl panaudos sutarčių pakeitimo. Patikslinus panaudos sutartis, bus tikslinami apskaitos duomenys.	2024-06-01	Strateginio planavimo ir investicijų skyriaus vedėjas Gytis Vitkus, el. p. g.vitkus@pasvalys.lt , t el. +370 615 89 886; Apskaitos skyriaus vedėja Vitalija Motiejūnienė, el. p. v.motiejuniene@pasvalys.lt , tel. +370 614 43 570.
6.	Siekiant skaidraus, rezultatyvaus ir tikslingo Sveikatos apsaugos politikos įgyvendinimo ir sporto programai skirtų lėšų panaudojimo:			
6.1.	nustatyti priemones, kurios tiesiogiai sietųsi su uždaviniais;	Savivaldybės administracija pateikė komentarą apie programos uždavinius, tačiau nepateikė veiksmų ir priemonių rekomendacijai įgyvendinti.	2023-12-30	Socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė (Savivaldybės gydytoja) Renata Nevulytė, el. p. r.nevulyte@pasvalys.lt ; tel. +370 650 92 638.
6.2.	užtikrinti, kad vykdomos projektų	Projektuose dalyvaujančiųjų tikslines grupes atrinkti	2023-12-30	Socialinės paramos ir sveikatos skyriaus

	veiklos pasiektų tikslines grupes;	bendradarbiaujant su visuomenės sveikatos ir sveikatos priežiūros įstaigomis, pasitelkiant specialistus ir atitinkamų sričių ekspertus.		vyriausioji specialistė (Savivaldybės gydytoja) Renata Nevulytė, el. p. r.nevulyte@pasvalys.lt ; tel. +370 650 92 638.
6.3.	numatyti papildomas kontrolės priemonės, užtikrinančias, kad projekto uždaviniams įgyvendinti skirtos lėšos būtų naudojamos racionaliai, pagal tikslinę jų paskirtį, o ne pagal paskirtį panaudotos lėšos būtų grąžinamos į Savivaldybės biudžetą;	Pildyti sąrašus dalyvių dalyvaujančių užsiėmimuose. Pildyti dalyvio dalyvavusio renginyje vertinimo anketas, pagal gautas išvadas vertinti programos efektyvumą.	2023-12-30	Socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė (Savivaldybės gydytoja) Renata Nevulytė, el. p. r.nevulyte@pasvalys.lt ; tel. +370 650 92 638.
6.4.	kasmet įvertinti, ar taikytos priemonės efektyvios, rezultatyvios ir pasiekia tikslines grupes bei atsižvelgiant į vertinimo rezultatus, jas tobulinti.	Kasmet vertinti projektus interviu ir kitais metodais, atrenkant iki 30 proc. visų vykdytų projektų.	2023-12-30	Socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė (Savivaldybės gydytoja) Renata Nevulytė, el. p. r.nevulyte@pasvalys.lt ; tel. +370 650 92 638.
6.5.	numatyti priemonės projektų veikloms panaudotų lėšų, įgyvendintų priemonių ir pasiektų rezultatų viešinimui.	Viešinti Pasvalio rajono savivaldybės interneto svetainėje www.pasvalys.lt vykdytų projektų ataskaitų suvestines.	2023-12-30	Socialinės paramos ir sveikatos skyriaus vyriausioji specialistė (Savivaldybės gydytoja) Renata Nevulytė, el. p. r.nevulyte@pasvalys.lt ; tel. +370 650 92 638.
7.	Numatyti vidaus kontrolės priemonės, kad nebiudžetinių lėšų sąskaitose nebūtų išaldomi lėšų likučiai, o įstaigų veiklai vykdyti pirmiausia būtų naudojamos veiklos pajamos.	Įstaigos įspėtos raštu, kad lėšos būtų naudojamos teisės aktų nustatyta tvarka ir lėšų likučiai nebūtų išaldyti. Išimtis – Pasvalio rajono savivaldybės administracijos struktūriniai teritoriniai padaliniai (filialai), šias lėšas naudojantys kuro (šiaudų) įsigijimui.	Iki 2023-09-01	Finansų skyriaus vedėja Dalė Petrėnienė, el. p. d.petreniene@pasvalys.lt ; tel. + 370 686 17 726.
8.	Siekiant tikslingai ir efektyviai naudoti Savivaldybės biudžeto lėšas, įvertinti Savivaldybės švietimo įstaigų struktūrinių padalinių – daugiafunkčių centrų	1. Atlikti Savivaldybės švietimo įstaigų struktūrinių padalinių – daugiafunkčių centrų veiklos analizę ir įvertinti jos efektyvumą. 2. Pateikti Savivaldybės tarybai pasiūlymus dėl daugiafunkčių centrų veiklos efektyvinimo ir tęstinumo.	Iki 2023-12-31 Iki 2024-04-01	Švietimo ir sporto skyriaus vyr. specialistė Rima Šivickienė, el. p. r.sivickiene@pasvalys.lt ; tel. +370 656 67 885.

	veiklos efektyvumą ir spręsti klausimą dėl neefektyviai veikiančių daugiafunkčių centrų veiklos tęstinumo poreikio.			
9.	Spręsti Daujėnų skyriaus mokyklos pastato, kuriame nuo 2023-09-01 nebebus vykdomas ugdymas, tolimesnį likimą.	Pastatas perduotas Pasvalio rajono savivaldybės administracijai	Iki 2023-12-31	Strateginio planavimo ir investicijų skyriaus specialistė Erika Gerštautienė, el. p. e.gerstautiene@pasvalys.lt ; tel. +370 658 34 177.

* priemonės ir terminus rekomendacijų plane pateikė Pasvalio rajono savivaldybės administracija.

Audituotoms įstaigoms audito ataskaitose teiktos rekomendacijos dėl nustatytų pažeidimų ir neatitikimų šiame rekomendacijų įgyvendinimo plane neteikiamos.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

PRIEDAI

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą 1 priedas

Audito apimtys ir metodai

Audito tikslai:

- įvertinti 2022 metų Savivaldybės biudžeto sudarymą, administravimą ir vykdymą, konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių ir kitų ataskaitų teisingumą ir atitikimą teisės aktų reikalavimams, turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo teisėtumą ir panaudojimo efektyvumą ir ekonomiškumą;
- pareikšti nepriklausomas nuomones dėl 2022 metų konsoliduotųjų finansinių bei biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių;
- pareikšti nepriklausomas nuomones dėl Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Audito apimtys ir metodai	
Audituotos konsoliduotos finansinės ir biudžeto vykdymo ataskaitos	Savivaldybės 2022 metų konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys: Finansinės būklės ataskaita pagal 2022 m. gruodžio 31 duomenis; Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2022 m. gruodžio 31 d. duomenis; Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2022 m. gruodžio 31 d. duomenis; Pinigų srautų ataskaita pagal 2022 m. gruodžio 31 d. duomenis; Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas. Savivaldybės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ir kitos ataskaitos už 2022 metus: Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 1-sav.); Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 2-sav.); Aiškinamasis raštas; Skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinė 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaita (forma Nr. 3-sav. metinė).
2022 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai	2022 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis buvo iš viso 104 587,96 tūkst. Eur, pabaigoje – 107 416,4 tūkst. Eur.
2022 m. gautos pajamos ir patirtos išlaidos bei sąnaudos	Savivaldybė gavo 61 922,08 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 60 344,77 tūkst. Eur sąnaudų. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas teigiamas – pajamos viršijo sąnaudas 1577,31 tūkst. Eur, kitos veiklos rezultatas neigiamas – 60,97 tūkst. Eur, grynasis perviršis sudaro 1 294,32 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžetas gavo 43 253,6 tūkst. Eur pajamų ir patyrė 41 581,7 tūkst. Eur išlaidų.

2022 m. Savivaldybės skolos duomenys	Savivaldybės skola 2022 metų pradžioje buvo 2 930,0 tūkst. Eur pabaigoje – 3 286,5 tūkst. Eur. Paskolų likutis metų pradžioje sudarė 2 498,5 tūkst. Eur, metų pabaigoje – 2474,9 tūkst. Eur.
Savivaldybės biudžeto asignavimų suma, kurią valdė asignavimų valdytojas (asignavimų valdytojo konsoliduojamų subjektų grupė) audituojamais metais	Savivaldybės biudžeto asignavimų suma 2022 metais yra 42 302,2 tūkst. Eur (planas su patikslinimais).
Veikusios pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos	Audito metu vertinome 28 viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų pagrindu sudaryto 2022 metų Savivaldybės KFAR duomenis ir 36 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų pagrindu sudaryto 2022 metų Savivaldybės BVAR duomenis. Į Savivaldybės KFAR konsoliduojami 25 biudžetinių įstaigų, 1 fondo (Iždo) ir 2 sveikatos priežiūros įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai. Savivaldybės BVAR sudaromas konsolidavus 25 biudžetinių įstaigų, 11 seniūnijų, biudžeto vykdymo ataskaitas.
Audito apimties apribojimai	Audito apimties apribojimų nebuvo.
Auditas atliktas:	- pagal Tarptautinius audito standartus⁹¹. - siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės 2022 m. konsoliduotuose finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniuose nėra reikšmingų iškraipymų, kad konsoliduotame finansinių ataskaitų rinkinyje pateikti duomenys teisingai parodo grupės finansinius rezultatus, visais atžvilgiais išsamiai ir teisingai atspindi grupės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas, grynąjį turtą, pinigų srautus ir nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžetas vykdytas laikantis teisės aktų, Savivaldybės lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių, netikrinome visų grupės subjektų (100 proc.) ataskaitų rinkinių duomenų, kuriais naudojantis buvo pateikiama informacija konsolidavimui. Audito metu atlikta išsami rizikos analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimas, audito procedūros atliktos svarbiausiose audito srityse, atrinkus audito pavyzdžius, kurie geriausiai reprezentavo visumą. Siekdami gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės KFAR ir BVAR nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybės biudžeto lėšos ir turtas valdomi ir naudojami teisėtai, atsirinkome subjektus, kuriuose atlikome audito procedūras reikšmingose ir rizikingose srityse. Nustatyti dalykai skirstomi į turinčius reikšmingą įtaką subjekto ataskaitų rinkinio teisingumui, savivaldybės ataskaitų rinkinio teisingumui ir jos neturinčius. Reikšmingu dalyku Savivaldybės KFAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, turinti įtakos finansinių ataskaitų straipsniams, viršijanti 1 568,8 tūkst. Eur (apskaiciuota atsižvelgiant į pasirinktą reikšmingumą), taip pat kokybiškai reikšmingu yra laikoma svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas. Reikšmingu dalyku Savivaldybės BVAR yra laikoma apskaitos klaida ar jų visuma, viršijanti 810,1 tūkst. Eur. Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų dalykų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką

⁹¹ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti Tarptautiniai audito standartai (Lietuvos audito rūmų išversti į lietuvių kalbą, <http://www.lar.lt/new/page.php?514>);

	vartotojų priimamiems sprendimams. <i>Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl 2022 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių duomenų</i>
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika.	Turto srityje nustatėme riziką: • užregistruotas ne visas/neteisingai užregistruotas turtas, dėl turto priskyrimo tinkamai grupei, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimo, registravimo laiku apskaitoje, vertės tikslinimo, duomenų apie turtą patikimumo, muziejinių, kultūros vertybių apskaitymo teisingumo, vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant turtą. Įsipareigojimų srityje nustatėme riziką dėl: • Įsipareigojimų vertinimo, užregistravimo apskaitoje ir atskleidimo finansinėse ataskaitose bei vidaus kontrolės priemonių nesilaikymo inventorizuojant įsipareigojimus, duomenų apie įsipareigojimus patikimumo. Pajamų srityje nustatėme riziką dėl: • pajamų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo pagrindinės ir kitos veiklos pajamų grupavimo, duomenų apie pajamas patikimumo. Sąnaudų srityje nustatėme riziką dėl • dėl atostogų rezervo apskaitos; sąnaudų priskyrimo teisingam laikotarpiui, teisingo sąnaudų grupavimo. Ataskaitų sudarymo srityje nustatėme rizikas: • kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal VSAFAS privaloma informacija (Savivaldybės KFAR); • kad bus atskleista ne visa ir netiksli pagal teisės aktų reikalavimus privaloma informacija (Savivaldybės BVAR). Be sričių, kuriose nustatyta reikšmingo iškraipymo rizika, svarbiausiomis audito sritimis buvo: • turtas; • ilgalaikiai ir trumpalaikiai įsipareigojimai; • pajamos; • darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos; • kitos (ne darbo užmokesčio) sąnaudos;
Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Atliekant Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų auditą, vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.
Turto sritis	Atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą bei dalyje jų atlikome faktinį turto buvimo patikrinimą. Taip pat atrankos būdu įvertinome turto įsigijimo, nusidėvėjimo, nuvertėjimo, nurašymo, perdavimo ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Įsipareigojimų sritis	Atsirinktuose subjektuose įvertinome turto inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).

Pajamų sritis	Įvertinome gautinų pajamų inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, teisinga verte, esant tinkamiems pagrindžiamiesiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis).
Sąnaudų sritis	Atrankos būdu įvertinome: sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų ir piniginių lėšų pripažinimą ir registravimą (ar tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); su sąnaudomis susijusių įsipareigojimų ir piniginių lėšų registravimą laiku, teisinga verte, atitinkančia pagrindžiančiuose dokumentuose nurodytas sumas; registravimą tinkamose sąnaudų sąskaitose; atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
Savivaldybės biudžeto pajamų sritis	Biudžeto pajamos (mokesčių, dotacijų ir kitos pajamos). Vertiname, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitoje: teisingai atvaizduoti biudžeto pajamų plano duomenys; ar teisingai atvaizduotos gautų mokesčių sumos.
Savivaldybės biudžeto išlaidų sritis	Biudžeto išlaidos (darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, einamojo remonto, komunalinių paslaugų, prekių ir kitų paslaugų, socialinių išmokų (pašalpų), kitų išlaidų einamiesiems tikslams, ilgalaikio materialiojo turto kūrimo ir įsigijimo, išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo). Vertiname, ar biudžeto išlaidos priskirtos tinkamiems straipsniams.
Bendras ataskaitų rinkinio ir konsolidavimo proceso vertinimas	Patikrinome taikomų apskaitos metodų tinkamumą ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumą. Patikrinome konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumą, išsamumą ir tikslumą. Patikrinome bendrą ataskaitų rinkinio pateikimą, struktūrą ir turinį, įskaitant atskleidimą, ir tai, ar finansinėse ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, o biudžeto vykdymo ataskaitose – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio sudarymo taisyklių reikalavimus.
Kiti dalykai	Nepriklausomų auditorių audituoti viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir savivaldybės kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių rinkiniai patvirtinti Savivaldybės tarybos sprendimais. ✓ UAB „Pasvalio vandenys“ 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-10 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio butų ūkis“ 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito kokybė“, nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-13 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio autobusų parkas“ 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-06 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ UAB „Pasvalio knygos“ 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Analitika“ nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-07 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>sąlyginę</i> nuomonę. ✓ VšĮ Pasvalio ligoninė 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audito nauda“ nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-20 auditoriaus išvadoje pareiškė <i>nemodifikuotą</i> nuomonę. ✓ VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro 2022 metų finansinių ataskaitų rinkinio auditą atliko UAB „Audit&Accounting“ nepriklausomas auditorius, kuris 2023-03-20 auditoriaus išvadoje pareiškė modifikuotą – <i>sąlyginę</i> nuomonę.
2022 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo vertinimas	

Savivaldybės biudžeto planavimo ir vykdymo srityje	Atlikome: • strateginių veiklos planų, programų ir biudžeto asignavimų atitikimo teisės aktų reikalavimams ir tarpusavyje vertinimą; • panaudotų asignavimų ir pasiektų rezultatų susietumo vertinimą; • vertinome, ar Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų planas patvirtintas ir patikslintas Savivaldybės tarybos sprendimais; • ar Savivaldybės Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaita parengta pagal teisės aktų reikalavimus;
Skolinimosi limitų ir skolinimosi procedūrų laikymasis	Savivaldybėje įvertinome: • ar Savivaldybė laikėsi nustatytų skolos, grynojo skolinimosi ir garantijų limitų; • ar Savivaldybė laikėsi nustatytų reikalavimų dėl įsiskolinimų (mokėtinų sumų) dydžių; • ar 2022 metais Savivaldybė teisėtai prisiėmė skolinius įsipareigojimus, kaip šiuos įsipareigojimus valdė, ar ėmėsi veiksmų trumpalaikiams įsiskolinimams mažinti, ar duomenis apie juos teisingai atskleidė ataskaitose. Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitiktis nurodyti žemiau.
<i>Vertintos sritys ir jose atliktos procedūros dėl lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais 2022 metais teisėtumo</i>	
Atlikus audituojamų subjektų veiklos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšminga neatitikties rizika	Vidaus kontrolė ✓ netinkamas inventORIZACIJOS atlikimas; ✓ valstybinės žemės nuomos mokesčio administravimo sritis; ✓ nekilnojamojo turto valdymo, naudojimo ir apskaitos sritys; ✓ kelių inventORIZACIJOS, teisinės registracijos ir apskaitos sritys; ✓ tarybos narių išmokų tarybos nario veiklai sritis; ✓ finansuojamų veiklų ir projektų skaidrumas ir efektyvumas; Neracionalus lėšų naudojimas ✓ nuostolių kompensavimo, vykdanč keleivių pervežimą Savivaldybės tarybos nustatytais maršrutais sritis; ✓ daugiafunkčių centrų veiklos valdymo sritis; ✓ išlaidų nekilnojamojo turto išlaikymui sritis; ✓ mokinių pavėžėjimo organizavimas švietimo įstaigose; ✓ lėšų ugdymo procesui organizuoti ir valdyti panaudojimas; ✓ neracionalus lėšų naudojimas valdant savivaldybės nekilnojamąjį turtą; Netinkamas turto valdymas ✓ savivaldybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimo juo teisėtumas; Atitiktis teisės aktų nuostatom ✓ Darbo užmokesčio apskaičiavimas, darbuotojams dirbantiems neįprastu darbo laiko režimu. ✓ Darbo laiko grafikų sudarymo sritis ✓ Ankstesniais metais teiktos ir neįgyvendintos rekomendacijos teisėtumo, lėšų ir turto naudojimo srityse.
Sritys, kuriose nustatytas kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas)	Vidaus kontrolės testavimas nebuvo vykdomas.

<i>Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalūs testai ir (ar) analitinės procedūros)</i>	
Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo sritis	Asignavimų naudojimo srityje vertinti klausimai susiję su įsipareigojimais, vertintas Savivaldybės skolos pokytis. Išlaidų srityje nagrinėtas darbo užmokesčio nustatymo, priemonių skyrimo, pareigybių skaičiaus įstaigose pagrįstumas. Pajamų srityje vertinta, kaip laikomasi nuostatų, susijusių su mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimo kontrolės vykdymu. Turto srityje vertinta, ar Savivaldybės įstaigos užtikrina įsipareigojimų, nustatytų nuomos, panaudos sutartyse vykdymą. Įstaigose atlikome audito procedūras, įvertinome: • ar darbo užmokestis nustatomas vadovaujantis teisės aktais; • ar teisėtai ir pagrįstai skiriamos, apskaičiuojamos priemokos prie darbo užmokesčio; • ar pareigybių skaičius įstaigose pagrįstas; • ar Savivaldybė laikosi Įstatymo nuostatų, nedidinti skolos buvusios ataskaitinių metų pradžioje; • ar į savivaldybės biudžeto pajamas įtraukiamos visos gautos pajamos • ar vykdoma mokesčio už neformalųjį švietimą surinkimo kontrolė; • ar įstaigos tinkamai vykdo patalpų nuomos, panaudos sutartyse nustatytus sutartinius įsipareigojimus; Konkretūs teisės aktai, kuriems vertinta atitikti nurodyti žemiau.
Teisės aktai, kuriems vertinta atitikti	Įstatymai: 1. Vietos savivaldos įstatymas; 2. 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas; 3. Biudžeto sandaros įstatymas; 4. Būhalterinės apskaitos įstatymas; 5. Finansinės apskaitos įstatymas; 6. Biudžetinių įstaigų įstatymas; 7. Viešųjų pirkimų įstatymas; 8. Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas; 9. Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymas; 10. Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 11. Valstybės tarnybos įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 12. Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 13. Valstybės politikų ir valstybės pareigūnų darbo apmokėjimo įstatymas; 14. Darbo kodeksas ir jį įgyvendinantys teisės aktai; 15. Švietimo įstatymas; 16. Reglamentas (EB Nr. 1370/2007) 17. Transporto veiklos pagrindų įstatymas; 18. Kelių transporto kodeksas; 19. Strateginio valdymo įstatymas; 20. Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas; 21. Nekilnojamojo turto registro įstatymas;

	22. Žemės įstatymas; Vyriausybės nutarimai: 23. 2021 m. balandžio 28 d. Nr. 292 patvirtinta Strateginio valdymo metodika; 24. 2022 m. birželio 15 d. Nr. 30 „Dėl Inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 25. 2001 m. gegužės 14 d. Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 26. 2004 m. kovo 26 d. Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 27. 2018 m. liepos 11 d. Nr. 679 „Dėl mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“; 28. 2017 m. birželio 21 d. Nr. 496 „Dėl Darbo kodekso įgyvendinimo“; 29. 2002 m. lapkričio 19 d. Nr. 1798 „Dėl nuomos mokesčio ir žemės nuomos mokesčio priedo už valstybinę žemę“; 30. 2003 m. lapkričio 10 d. Nr. 1387 „Dėl žemės nuomos mokesčio už valstybinės žemės sklypų naudojimą“; Įsakymai: 31. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2010 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-022 „Dėl vykdymo ataskaitų“ (su vėlesniais pakeitimais); 32. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 33. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. sausio 29 d. įsakymas Nr. 1K-019 „Dėl mokesčių ir kitų įmokų į valstybės biudžetą ir savivaldybių biudžetus apyskaitos“ (su vėlesniais pakeitimais); 34. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. kovo 17 d. įsakymas Nr. 1K-092 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų grupių finansinėms ataskaitoms konsoliduoti sudėties ir atsakingų už konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių rengimą viešojo sektoriaus subjektų patvirtinimą“ (su vėlesniais pakeitimais). 35. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022 m. gruodžio 16 d. įsakymas Nr. 1K-416 „Dėl 2022 metų konsolidavimo kalendoriaus patvirtinimo“. 36. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2015 m. gruodžio 23 d. įsakymo Nr. 1K-389 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų buhalterinės apskaitos organizavimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 37. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymas Nr. 1K-361 „Dėl savivaldybės biudžeto vykdymo ir skolinių įsipareigojimų ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių ir ataskaitų formų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais). 38. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011 m. lapkričio 11 d. įsakymo Nr. 1K-361 (su visais pakeitimais) patvirtintos Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikimo Finansų ministerijai taisyklės; 39. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008 m. gruodžio 31 d. įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl valstybės ir savivaldybės biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesnio lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir jų formų patvirtinimo“ (su visais pakeitimais). 40. Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). 41. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010 m. liepos 20 d. įsakymas Nr. 3-457 „Dėl nuostolių, patirtų vykdam
--	--

	keleivinių kelių transporto viešųjų paslaugų išipareigojimus, kompensacijų apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“; 42. Lietuvos higienos norma HN 75:2016 Savivaldybės tarybos sprendimai: 43. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. birželio 27 d. sprendimas Nr. T1-140 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo taisyklių patvirtinimo“. 44. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 31 d. sprendimas Nr. T1-77 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su visais vėlesniais pakeitimais). 45. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T1-22 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės turto perdavimo panaudos pagrindais tvarkos aprašo patvirtinimo“ (2020 m. spalio 28 d. sprendimo Nr. T1-204 redakcija). 46. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2015 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-215 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“ (redakcija 2022 m. gruodžio 21 d. sprendimu Nr. T1-254). 47. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021-03-31 sprendimas Nr. T1-61 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklų tinklo pertvarkos 2021–2025 metais bendrojo plano patvirtinimo“. 48. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T1-198 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. 49. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-271 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2020 metų visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaitos patvirtinimo“. 50. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. rugpjūčio 31 d. sprendimas Nr. T1-157 „Dėl trūkstamos specialybės gydytojų ir gydytojų rezidentų skatinimo dirbti Pasvalio rajono savivaldybės viešosiose asmens sveikatos priežiūros įstaigose tvarkos aprašo patvirtinimo“. 51. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2012 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T1-15 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintos Nuomos mokesčio už valstybinę žemę administravimo taisyklės. 52. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2009 m. gegužės 13 d. sprendimu Nr. T1-86 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas. 53. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T1-25 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės 2022 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais); 54. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 24 d. sprendimas Nr. T1-9 „Dėl visuomenei būtinų vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutų sąrašo patvirtinimo ir nuostolių kompensavimo“. 55. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 26 d. sprendimas Nr. T1-205 „Dėl nuostolių, patirtų vykdant keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų išipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“. 56. Kiti savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, turto valdymą ir naudojimą, savivaldybės skolą, viešojo sektoriaus subjektų grupės konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinių sudarymą reglamentuojančius teisės aktus.
--	--

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių
ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą
2 priedas

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos raštai įstaigoms dėl audito rezultatų

Eil. Nr.	Rašto data	Rašto numeris	Viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas
1	2022-10-18	KPA-6	Pasvalio socialinių paslaugų centras
2	2022-10-18	KPA-7	Krinčino Antano Vienažindžio progimnazija
3	2022-10-26	KS-90	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
4	2022-10-31	KS-91	VšĮ Pasvalio ligoninė
5	2022-11-23	KS-96	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
6	2022-12-20	KS-99	VšĮ Pasvalio ligoninė
7	2023-01-06	KS-1	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
8	2023-01-06	KS-2	VšĮ Pasvalio ligoninė
9	2023-01-09	KS-3	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
10	2023-01-12	KS-5	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
11	2023-01-12	KS-6	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
12	2023-01-17	KS-9	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
13	2023-01-17	KS-10	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centras
14	2023-01-26	KPA-1	Pasvalio Svalios progimnazija
15	2023-01-26	KS-11	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
16	2023-01-30	KPA-2	Pasvalio rajono savivaldybės švietimo pagalbos tarnyba
17	2023-02-02	KPA-3	Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“
18	2023-02-03	KPA-4	Krinčino Antano Vienažindžio progimnazija
19	2023-02-06	KPA-6	Pasvalio socialinių paslaugų centras
20	2023-02-08	KPA-5	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės -Bitės gimnazija
21	2023-02-09	KS-19	Pasvalio socialinių paslaugų centras
22	2023-02-09	KPA-7	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
23	2023-02-13	KS-21	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
24	2023-02-24	KS-25	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla
25	2023-03-01	KPA-8	UAB „Pasvalio butų ūkis“
26	2023-04-14	KS-39	Pasvalio sporto mokykla
27	2023-04-17	KPA-10	Pasvalio kultūros centras
28	2023-04-20	KPA-11	Pasvalio socialinių paslaugų centras
29	2023-04-21	KPA-12	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla
30	2023-04-24	KS-44	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
31	2023-06-08	A-3	Pasvalio rajono savivaldybės administracija, UAB „Pasvalio autobusų parkas“
32	2023-06-09	KS-50	Pasvalio rajono savivaldybės administracija
33	2023-06-12	KS-51	UAB „Pasvalio autobusų parkas“

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir finansinių
ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą
3 priedas

**Pasvalio rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 9 programos 3 priemonės
„Įgyvendinti Pasvalio rajono savivaldybės Visuomenės sveikatos rėmimo
programą“ įgyvendinimui numatytos veiklos, skirti ir panaudoti asignavimai
2022 metais, tūkst. Eur**

	Veiklos	Skirtos ir panaudotos lėšos	Komentarai
1	Programos sveikatinimo projektų finansavimas	27,0	32 sveikatinimo projektų finansavimui lėšos paskirtos Tarybos sprendimu 2022-04-27 Nr. T1-93. Lėšos paskirstytos 13 mokyklų, jų skyrių ir darželių, 8 bendruomenių, 4 sveikatos, 3 visuomeninių organizacijų, 2 socialinių paslaugų įstaigų, profesinio rengimo centro ir profilaktinės dezinfekcijos projektams.
2	VšĮ Pasvalio pirminės asmens sveikatos priežiūros centro tikslinė sveikatinimo programa „Pasvalio rajono gyventojų sveikatos stiprinimas ir gyvenimo kokybės gerinimas“	12,1	Vykdamas šį projektą PASPC • sveikatos priežiūros paslaugų plėtrai įsigijo įrangą ir instrumentus paslaugoms teikti už 2,3 tūkst. Eur; • slaugos paslaugų į namus ir paliatyvos pagalbos paslaugų kokybės gerinimui įsigijo 8 vnt. kompiuterinės įrangos slaugos ir šeimos gydytojo paslaugoms dokumentuoti už 8,8 tūkst. Eur; • suorganizavo 4 paskaitas lyčių lygybės ir nediskriminavimo tema, renginiams panaudota už 1,0 tūkst. Eur.
3	Visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaitos rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planas	11,5	Kiekvienais metais Savivaldybės tarybos sprendimu tvirtinama Pasvalio rajono savivaldybės visuomenės sveikatos stebėsenos ataskaita (toliau – Ataskaita) 2020 m. Ataskaitos rekomendacijos: 1. Mažinti mirtingumą dėl savižudybių; 2. Mažinti Pasvalio rajono gyventojų mirtingumą nuo kraujotakos ir piktybinių navikų sistemos ligų; 3. Mažinti mirtingumą nuo alkoholio sąlygotų priežasčių. Stebėsenos ataskaitoje pateiktų rekomendacijų įgyvendinimui savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu tvirtinamas <i>priemonių planas (toliau – Priemonių planas)</i> . 2022 metams numatytų rekomendacijų įgyvendinimui numatytos lėšos: 1. Mažinti mirtingumą dėl savižudybių – 6,6 tūkst. Eur; 2. Mažinti Pasvalio rajono gyventojų mirtingumą nuo kraujotakos ir piktybinių navikų sistemos ligų – 3,95 tūkst. Eur; 3. Mažinti mirtingumą nuo alkoholio sąlygotų priežasčių – 0,948 tūkst. Eur.
4	Pasvalio rajono savivaldybės priklausomybę sukeliančių medžiagų (narkotikų, alkoholio, tabako ir kitų) vartojimo mažinimo ir prevencijos 2018-2020 metų programos priemonių planas	5,5	Pasvalio rajono savivaldybės priklausomybę sukeliančių medžiagų (narkotikų, alkoholio, tabako ir kitų) vartojimo mažinimo ir prevencijos 2020-2022 metų programos 2022 m. priemonių planas patvirtintas 2022-04-27 Nr. T1-94. Priemonių plane numatytos lėšos: 1. Vykdyti priklausomybę sukeliančių medžiagų vartojimo prevencijos priemones, ypač tarp nepilnamečių – 0,9 tūkst. Eur; 2. Didinti priklausomų asmenų motyvaciją ir teikti jiems kompleksinę pagalbą – 0,8 tūkst. Eur; 4. Kelti programą vykdančių specialistų kvalifikaciją – 2,5 tūkst. Eur 5. Vykdyti priklausomybę sukeliančių medžiagų vartojimo paplitimo bei jų žalos sveikatai tyrimą – 1,3 tūkst. Eur.
	Viso:	56,1	

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono savivaldybės
2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo ir
finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto naudojimą
4 priedas

Pasvalio rajono savivaldybės 2022 m. biudžeto išlaidos pagal ekonominę klasifikaciją

Eil. Nr.	Išlaidų pagal ekonominę klasifikaciją pavadinimas	tūkst. Eur			proc.	
		2022 m.		Įvykdyta +/-neįvykdyta -	Plano įvykdymas	Išlaidų struktūra pagal įvykdymą
		išlaidų planas	išlaidų įvykdymas			
1.	Darbo užmokestis ir socialinis draudimas	23 416,7	23 332,3	-84,4,7	99,6	56,2
1.1.	Darbo užmokestis	23 045,3	22 966,3	x	x	x
1.2.	Socialinio draudimo įmokos	371,4	366,03	x	x	x
2.	Prekių ir paslaugų naudojimas	7 810,6	7 591,1	-219,5	97,1	18,2
2.1.	Mityba	412,9	406,7	x	x	x
2.2.	Medikamentai (darbuotojų sveikatos tikrinimas)	22,3	21,9	x	x	x
2.3.	Ryšių paslaugos	48,7	47,7	x	x	x
2.4.	Transporto išlaikymas	685,5	654,5	x	x	x
2.5.	Apranga ir patalynė	20,0	19,3	x	x	x
2.6.	Komandiruočių išlaidos	28,7	27,0	x	x	x
2.7.	Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos	224,3	219,4	x	x	x
2.8.	Materialiojo turto paprastojo remonto išlaidos	1 459,9	1 446,7	x	x	x
2.9	Kvalifikacijos kėlimas	70,9	67,2	x	x	x
2.10	Ekspertų ir konsultantų paslaugų įsigijimo išlaidos	39,5	28,8	x	x	x
2.11	Komunalinės paslaugos	1 870,7	1 832,6	x	x	x
2.12	Informacinių technologijų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	191,2	188,9	x	x	x
2.13	Reprezentacinės išlaidos	54,2	50,5	x	x	x
2.14	Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	2 681,8	2 579,9	x	x	x
3.	Sumokėtos palūkanos	44,2	38,3	-5,9	86,6	0,1
4.	Dotacijos užsienio valstybėms	45,0	45,0	0	100	0,1
5.	Subsidijos (UAB Pasvalio autobusų parkas)	488,6	488,6	0	100	1,1
6.	Socialinės išmokos	4 302,9	4138,0	-164,9	96,1	10,0
6.1.	Socialinė parama (pašalpos)	3 896,0	3768,9	x	x	x
6.2.	Darbdavių socialinė parama	406,9	369,1	x	x	x
7.	Kitos išlaidos	1 191,7	1165,9	-25,8	97,8	2,9
8.	Materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	4 429,9	4210,0	-219,9	95,0	10,1
8.1.	Materialiojo turto įsigijimo išlaidos	4 302,3	4101,3	x	x	x
8.2.	Nematerialiojo turto įsigijimo išlaidos	127,6	108,7	x	x	x
9.	Išlaidos dėl finansinių įsipareigojimų vykdymo (paskolos)	572,6	572,5	-0,1	100	1,3
	Iš viso išlaidų	42 302,2	41 581,7	-720,5	98,2	100

Audito ataskaitos apie Pasvalio rajono
savivaldybės
2022 metų konsoliduotųjų biudžeto vykdymo
ir finansinių ataskaitų rinkinius, biudžeto ir turto
naudojimą 5 priedas

**Pasvalio rajono savivaldybės mokėtinų sumų pokytis
per 2022 metus pagal asignavimų valdytojus**

Eil. Nr.	Asignavimų valdytojų pavadinimas	Tūkst. Eur		
		Mokėtina suma	Mokėtina suma	Pokytis
		2022-12-31	2021-12-31	
1.	Savivaldybės administracija	594,1	224,1	370
2.	Pasvalio miesto seniūnija	8,9	19,1	-10,2
3.	Joniškėlio miesto seniūnija	0,8	2,5	-1,7
4.	Pasvalio apylinkių seniūnija	7,5	7,8	-0,3
5.	Joniškėlio apylinkių seniūnija	8,0	8,7	-0,7
6.	Saločių seniūnija	8,6	11,6	-3
7.	Vaškų seniūnija	5,0	3,7	1,3
8.	Krinčino seniūnija	1,7	10,2	-8,5
9.	Pumpėnų seniūnija	5,7	5,4	0,3
10.	Pušaloto seniūnija	11,0	7,3	3,7
11.	Daujėnų seniūnija	1,3	2,4	-1,1
12.	Namišių seniūnija	1,0	1,4	-0,4
13.	Pasvalio priešgaisrinė tarnyba	1,7	1,8	-0,1
14.	Pasvalio Mariaus Katiliškio viešoji biblioteka	1,6	2,2	-0,6
15.	Pasvalio krašto muziejus	8,2	8,4	-0,2
16.	Pasvalio kultūros centras	2,5	3,8	-1,3
17.	Grūžių vaikų globos namai	2,3	1,6	0,7
18.	Pasvalio socialinių paslaugų centras	4,6	7,0	-2,4
19.	Sutrikusio intelekto žmonių užimtumo centras "Viltis"	2,1	4,2	-2,1
20.	Švietimo pagalbos tarnyba	2,0	0,8	1,2
21.	Pasvalio Petro Vileišio gimnazija	9,7	6,5	3,2
22.	Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija	12,7	4,6	8,1
23.	Vaškų gimnazija	14,3	10,7	3,6
24.	Pumpėnų gimnazija	13,1	10,8	2,3
25.	Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla	8,7	2,2	6,5
26.	Pasvalio Svalios progimnazija	9,2	4,5	4,7
27.	Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla	14,0	16,9	-2,9
28.	Krinčino Antano Vienažindžio pagrindinė mokykla	14,0	5,3	8,7
29.	Pasvalio lopšelis-darželis "Liepaitė"	5,8	4,5	1,3
30.	Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis"	16,4	1,9	14,5
31.	Pasvalio lopšelis-darželis "Eglutė"	2,9	1,4	1,5
32.	Pasvalio muzikos mokykla	3,0	1,8	1,2
33.	Pasvalio sporto mokykla	7,3	25,6	-18,3
34.	Pasvalio "Riešuto" mokykla	1,7	0,5	1,2
35.	Pasvalio visuomenės sveikatos biuras	0,2	0,3	-0,1
36.	Kontrolės ir audito tarnyba	0,0	0,0	0
37.	Finansų skyrius (paskolos)	2 474,9	2 498,5	23,6
	Iš viso:	3 286,5	2 930,0	356,5