



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMO VEIKLOS AUDITO ATASKAITA

2023 m. gruodžio 29 d. Nr. A– 5

Pasvalys

Su veiklos audito ataskaita galima susipažinti
Pasvalio rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu www.pasvalys.lt

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba – biudžetinė įstaiga, prižiūrinti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai.

Kontrolės ir audito tarnyba atlieka išorės finansinius, atitikties ir veiklos auditus Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje, Savivaldybės administravimo subjektuose ir Savivaldybės valdomose įmonėse.

Kontrolės ir audito tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais.

Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą rajono bendruomenei, skatinti atskaitingumą, į rezultatus ir žmonių poreikius orientuotą valdymą, Savivaldybės turto, finansų valymo ir kontrolės sistemų pažangą.

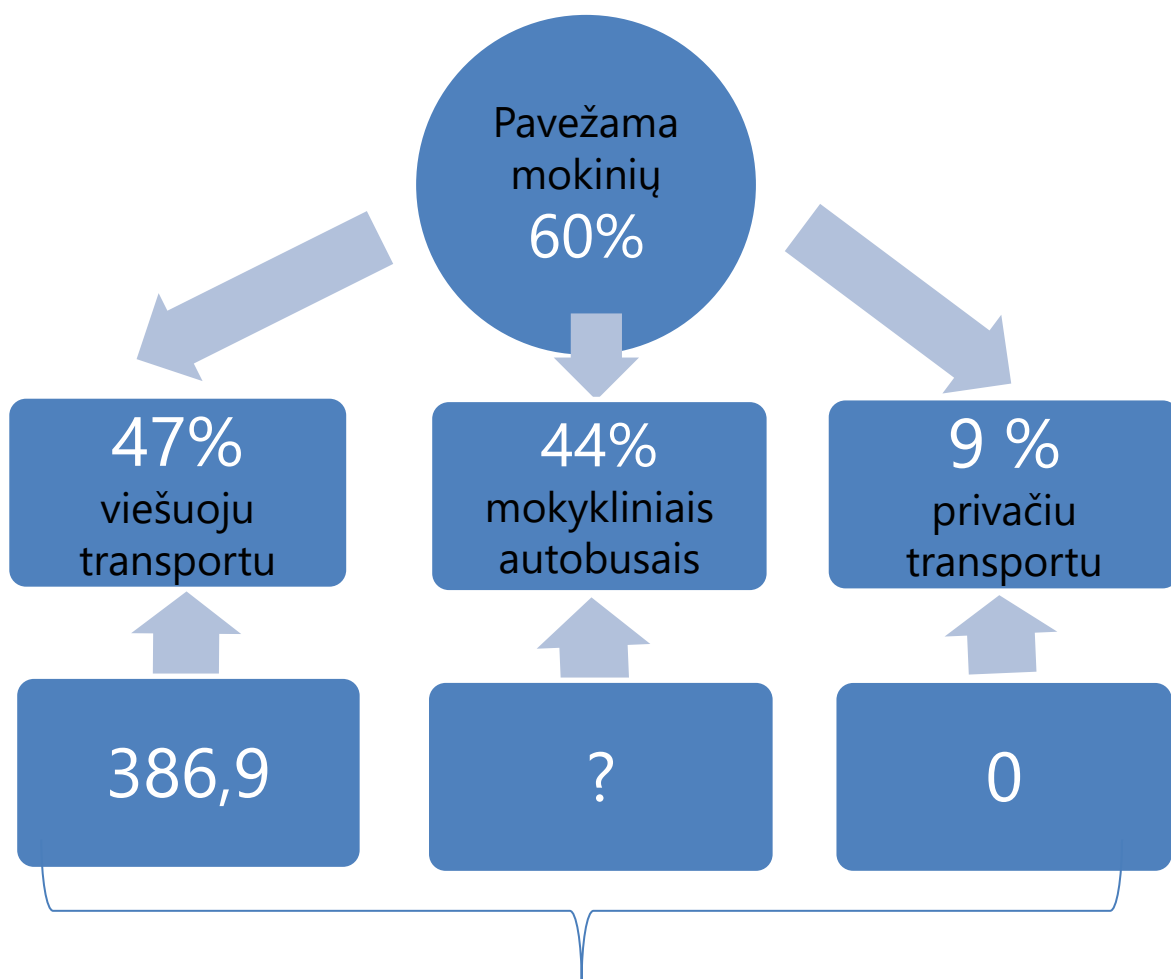
Auditą atliko: Ilma Paliukėnaitė (grupės vadovė), Rima Juodokienė.

Audito ataskaita pateikta: audituotiems subjektams, Pasvalio rajono savivaldybės administracijai, UAB „Pasvalio autobusų parkas“, Pasvalio rajono savivaldybės Merui, Pasvalio rajono savivaldybės tarybai, Pasvalio rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui.

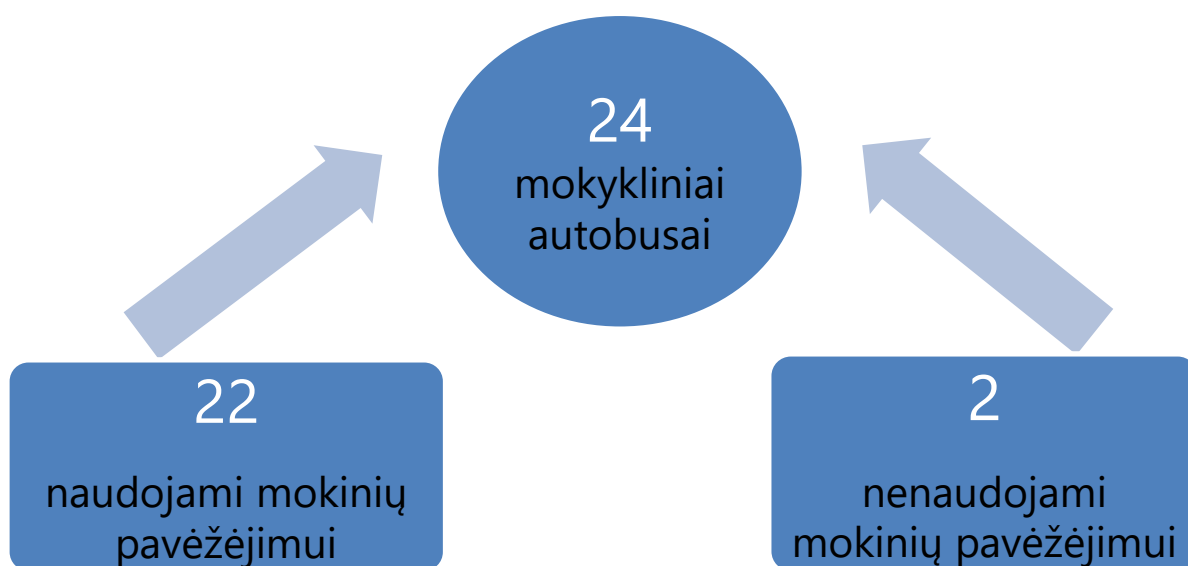
Turinys

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
ĮŽANGA	10
AUDITO REZULTATAI	12
1. SAVIVALDYBĖJE ORGANIZUOJANT MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMĄ NESILAİKOMA TEISĖS AKTŲ REIKALAVIMŲ.....	12
1.1. Savivaldybėje neužtikrinamas visų mokinių grupių nemokamas pavėžėjimas	14
1.2. Savivaldybė nemokamai paveža mokinius ir vaikus, kuriems įstatymai to nenumato	15
2. NEEFEKTYVIAI ORGANIZUOJAMAS MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMAS	18
2.1. Nesuderinti mokyklinių autobusų, Vežėjo ir tėvų maršrutai.....	19
2.2. Vežėjo pavežamų mokinių sąrašai netikslūs	20
2.3. Neanalizuojami mokinių pavėžėjimo kaštai siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą	22
2.4. Mokykliniai autobusai panaudojami neefektyviai	24
3. NEUŽTIKRINAMA KOKYBIŠKA PAVĖŽĖJIMO PASLAUGA	26
3.1. Strateginiai tikslai neįgyvendinti.....	26
3.2. Netinkamas reglamentavimas. Neužtikrinama vidaus kontrolė.....	27
3.3. Nepakankamai viešinama informacija apie pavėžėjimą ir kompensavimą už tai.....	31
3.4. Mokiniai pavežti į mokyklas paimami labai anksti.....	31
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	33
PRIEDAI	36

PAGRINDINIAI FAKTAI



Sumokėta Savivaldybės biudžeto asignavimų (tūkst. Eur) 2022-2023 mokslo metais



SANTRAUKA

Audito svarba

Siekiant sudaryti miesto ir kaimo vaikams lygias galimybes įgyti tinkamą išsilavinimą, savivaldybėms numatyta pareiga organizuoti nemokamą mokinių pavėžėjimą. Vadovaujantis įstatymais, į mokyklą ir atgal privalo būti nemokamai vežami kaimuose bei miesteliuose toliau kaip 3 km nuo mokyklos gyvenantys mokiniai. Savivaldybė savo nustatyta tvarka privalo biudžeto lėšomis kompensuoti visas važiavimo išlaidas bendrojo ugdymo mokiniams (9-12 klasių), gimnazistams (1-4 klasių) į mokyklą ir iš jos iki 40 km, o priešmokyklinio ugdymo ir 1–8 klasių mokiniams – į artimiausią atitinkamą ugdymo programą vykdančią mokyklą. Neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniams ši lengvata taikoma ir ne darbo dienomis. Mokinių, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir nepajėgia patys atvykti į mokyklą mokytis pagal priešmokyklinio ugdymo ar bendrojo ugdymo programas (negali savarankiškai vaikščioti, dėl didelių sutrikimų yra nesaugūs gatvėje), vežimą į mokyklą ir atgal privalo organizuoti savivaldybės savo nustatyta tvarka ir atvejais. Mokiniai pavežami reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais, mokykliniais autobusais ir privačiu transportu.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar užtikrinamas efektyvus ir rezultatyvus mokinių pavėžėjimas rajone.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar užtikrinamas visų mokinių, gyvenančių Savivaldybės miesteliuose ir kaimuose, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir vaikų, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas, pavėžėjimas;
- ar efektyviai organizuojamas mokinių pavėžėjimas;
- ar užtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga mokiniams, gyvenantiems Savivaldybės miesteliuose ir kaimuose, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir vaikams, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas.

Audituojami subjektai:

- Pasvalio rajono savivaldybės 13 švietimo ugdymo įstaigų¹;
- Pasvalio rajono savivaldybės administracija;
- UAB „Pasvalio autobusų parkas“.

Audituojamas laikotarpis – 2022-2023 metai. Analizei gali būti naudojami ir ankstesnių metų duomenys.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiąjų audito institucijų standartus (TAAIS)². Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

¹ Pasvalio Petro Vileišio gimnazija; Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės– Bitės gimnazija; Vaškų gimnazija, Pumpėnų gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla; Pasvalio Svalios progimnazija, Saločių Antano Poškos pagrindinė mokykla, Pasvalio Riešuto mokykla, Pasvalio sporto mokykla, Pasvalio muzikos mokykla, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“, Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“, Pasvalio lopšelis -darželis „Liepaitė“.

² 3000 TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrolė.lt/page.aspx?id=350>.

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Savivaldybėje organizuojant mokinių pavėžėjimą nesilaikoma teisės aktų reikalavimų

Savivaldybėje neužtikrinamas visų mokinių grupių nemokamas pavėžėjimas

Savivaldybėje neužtikrinamas priešmokyklinio ugdymo mokinių ir mokinių, turinčių specialiųjų ugdymosi poreikių nemokamas pavėžėjimas. Tėvams/globėjams, pavežantiems mokinius į ugdymo įstaigas ir iš jų dėl sveikatos būklės negalinčius važiuoti mokykliniu, vietinio ir tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais ar kitu transportu arba gyvenančius kaimuose ir miesteliuose, kurių negalima pavežti reguliaraus susisiekimo autobusais, mokykliniais autobusais dėl maršrutų stokos, netinkamo važiavimo tvarkaraščio, nekompensuojamos mokinių pavėžėjimo išlaidos teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybė nemokamai paveža mokinius ir vaikus, kuriems įstatymai to nenumato

Savivaldybėje yra nemokamai pavežamų ikimokyklinio ugdymo vaikų, mokinių, gyvenančių mieste ir mokinių, gyvenančių kaimuose ir miesteliuose arčiau kaip 3 km iki ugdymo įstaigos, mokinių, lankančių ne artimiausią ugdymo įstaigą ir kitų rajonų vaikų/mokinių, kuriems įstatymai tokios lengvatos nenumato. Kai kuriose Savivaldybės ugdymo įstaigose mokykliniais autobusais vykdomas nemokamas ikimokyklinio ugdymo vaikų ir mokinių pavėžėjimas iš kitų rajonų yra diskriminuojantis kai kurių Pasvalio rajono vaikų/mokinių atžvilgiu.

2. Neefektyviai organizuojamas mokinių pavėžėjimas

Nesuderinti mokyklinių autobusų, Vežėjo ir tėvų maršrutai

Audito metu nustatėme atvejų, kad galėtų būti derinami maršrutai, kai mokykliniais autobusais mokiniai pavežami į skirtingų vietovių mokyklas, tačiau maršrutai nėra derinami.

Mokiniai iš tos pačios vietovės (kaimo, miestelio) į tą pačią mokyklą pavežami ir mokykliniu, ir Vežėjo autobusu, nors yra galimybė mokykliniu autobusu pavežti visus mokinius.

Vežėjo pavežamų mokinių sąrašai netikslūs

Mokyklos Vežėjo pavežamų mokinių sąrašus sudaro neatsakingai. Nustatėme atvejų, kai į sąrašus įrašyti mokiniai, kurie nevažiuoja Vežėjo autobusais, arba važiuojantys į sąrašus neįrašyti. Tai patvirtino ir atlikta Pasvalio P. Vileišio ir Vaškų gimnazijų 11-12 klasių mokinių apklausa.

Neformaliojo švietimo įstaigų pateiktuose sąrašuose nesutampa nurodytas mokinio pavėžėjimo maršrutas ir mokinio gyvenamoji vieta, tie patys mokiniai kartojasi papildomai pateiktuose sąrašuose. Švietimo ir sporto skyrius pateikė ne visus pavežamų mokinių sąrašų papildymus Vežėjui.

Neanalizuojami mokinių pavėžėjimo kaštai siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą

Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose numatyta tik ta asignavimų dalis, kuri sumokama Vežėjui už mokinių pavėžėjimą, nors vietinio susisiekimo maršrutais pavežama tik apie 47 proc. visų pavežamų mokinių. Savivaldybė neturi tikslios informacijos, kiek išleidžiama mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais, nes mokyklos mokyklinius autobusus naudoja ir kitiems poreikiams.

Nustatėme atvejų, kai Vežėjo autobusai, nuvežę į mokyklą mokinius, grįžta į nustatytą autobusų stovėjimo vietą, kuri yra kitoje teritorijoje nei mokykla, dėl to Savivaldybė Vežėjui kompensuoja didesnes išlaidas už nuostolingus maršrutus.

Vežėjas formaliai apskaičiuoja pajamas už mokinių pavėžėjimą pagal mokyklų pateiktus sąrašus, mokinių srautų nepaskirsto pagal autobusų maršrutus ir neatsižvelgia į faktinį mokinių važiavimą. Be to, apskaičiuojant pajamas už mokinių pavėžėjimą, Vežėjas taiko maksimalų 185 ugdymo dienų per mokslo metus skaičių, nors maksimalų dienų skaičių mokosi tik 5-10 klasių mokiniai.

Mokykliniai autobusai panaudojami neefektyviai

Savivaldybės ugdymo įstaigose 2023-2024 mokslo metų pradžioje yra 24 autobusai, skirti mokinių pavėžėjimui, tačiau 2 iš jų mokinių pavėžėjimui į mokymo įstaigas ir iš jų nenaudojami.

Nustatėme atvejų, kai tuo pačiu mokyklinio autobuso maršrutu mokiniai pavežami 2 val. intervalu, nors visus mokinius būtų galima pavežti vienu reisui.

Mokyklų vadovų apklausa parodė, kad sugedus mokykliniam autobusui, ar susirgus vairuotojui, mokyklos susiduria su mokinių pavėžėjimo iššūkiais, kuriuos sprendžia labai įvairiai.

3. Neužtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga

Strateginiai tikslai neįgyvendinti

Savivaldybės tarybos patvirtintose Savivaldybės ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gairėse numatyta viena iš priemonių – visos dienos mokyklos veiklos organizavimas Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklose. Tik dvi Pasvalio mieste veikiančios mokyklos organizuoja pailgintos dienos grupes pradinį klasių mokiniams. Kitų rajono mokyklų vadovai nurodė, kad pailgintos dienos grupės poreikis yra, tačiau tam nėra skiriama pakankamai lėšų. Pailgintos dienos grupių organizavimas rajono mokyklose ne tik užtikrintų saugų ir kryptingą vaikų ugdymą, užimtumą po pamokų, bet ir turėtų įtakos mokinių pavėžėjimo sąnaudų mažėjimui.

Netinkamas reglamentavimas. Neužtikrinama vidaus kontrolė

Ne visų rajono ugdymo įstaigų nuostatuose numatyta mokinių pavėžėjimo organizavimo funkcija. Savivaldybės tarybos patvirtinto, šiuo metu galiojančio, Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo³ kai kurios nuostatos painios, skirtingai reglamentuoja išlaidas, kurias kompensuoja Savivaldybė už pavežamus mokinius, o kai kurios ir sunkiai įgyvendinamos. Dėl netinkamo reglamentavimo Savivaldybė patiria nepagrįstas išlaidas už mokinių pavėžėjimą.

³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023-06-28 sprendimas Nr. T1-173.

Nustatytos klaidos Vežėjo pavežamų mokinių sąrašuose, nesuderinti mokyklinių ir Vežėjo autobusų maršrutai, neužtikrinamas visų mokinių grupių nemokamas pavėžėjimas ir kiti audito metu nustatyti trūkumai rodo ne tik silpną vidaus kontrolę mokyklose, bet ir nepakankamą Švietimo ir sporto skyriaus dėmesį ir aukščiausio lygio vidaus kontrolę.

Nepakankamai viešinama informacija apie pavėžėjimą ir kompensavimą už tai

Tik pusė rajono mokyklų savo interneto svetainėse paskelbė mokyklinių autobusų maršrutus ir grafikus/tvarkaraščius.

Mokinių tėvams nepakankamai viešinama informacija apie galimybę gauti kompensaciją už privačiu transportu pavežamus mokinius į ugdymo įstaigas ir iš jų.

Mokiniai pavežti į mokyklas paimami labai anksti

Audito metu nustatėme, kad dėl neracionaliai suplanuotų maršrutų, kai kurių mokinių kelionės į mokyklą ar iš jos trukmė yra ilgesnė kaip 1 val., mokiniai iš namų paimami labai anksti, o po pamokų grįžta vėlai, dėl to neužtikrinamas jų poilsio režimas ir pasirengimas pamokoms.

Rekomendacijos

1. Užtikrinti nemokamą pavėžėjimą/ kompensavimą priešmokyklinio ugdymo ir spec. ugdymosi poreikių turinčių mokinių, kuriems teisės aktais ši lengvata suteikta (žr. audito ataskaitos 1.1 dalis). Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“
Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“
Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“
Pasvalio Riešuto mokykla
2. Užtikrinti, lygias teises ir galimybes gauti nemokamą pavėžėjimą visiems rajono kaimuose ir miesteliuose gyvenantiems mokiniams, kuriems ši lengvata suteikta (žr. audito ataskaitos 1.2 dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
3. Siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą, užtikrinti tikslią mokinių ir pavėžėjimo sąnaudų apskaitą pagal kiekvieną pavėžėjimo būdą (žr. audito ataskaitos 2.1. - 2.4. dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
Vaškų gimnazija,
Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla
Pasvalio P. Vileišio gimnazija
4. Ieškoti racionaliausių mokinių pavėžėjimo būdų, kurie leistų efektyviai panaudoti Savivaldybės biudžeto lėšas (žr. audito ataskaitos 2 dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
5. Užtikrinti, kad visi mokykliniai autobusai būtų panaudojami ir naudojami efektyviai mokinių pavėžėjimui į mokyklas ir iš jų (žr. audito ataskaitos 2.4. dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
6. Įgyvendinant Savivaldybės tarybos patvirtintas ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gaires, organizuoti pailgintos dienos grupes mokyklose (žr. audito ataskaitos 3.1. dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija

7. Patikslinti 2023 m. Aprašą, kad būtų užtikrinamas aiškus, skaidrus reglamentavimas ir teisingas apmokėjimas už mokinių pavėžėjimą (žr. audito ataskaitos 2.3., 3.2 dalys). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
8. Numatyti vidaus kontrolės priemonės, kurios užtikrintų, kad ugdymo įstaigose informacija apie mokinių pavėžėjimą ir išlaidų kompensavimą būtų paviešinta (žr. audito ataskaitos 3.3. dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
9. Patikslinti ugdymo įstaigų nuostatus, numatant mokinių pavėžėjimo organizavimo funkciją (žr. audito ataskaitos 3.2. dalis). Pasvalio rajono savivaldybės administracija
10. Siekiant efektyvaus Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo, sutrumpinti maršrutus, kad autobusai, nuvežę į mokyklas mokinius, negrįžtų į stovėjimo/saugojimo vietą (žr. audito ataskaitos 2.3. dalis). UAB „Pasvalio autobusų parkas“
Pasvalio rajono savivaldybės Meras

IŽANGA

Vienas iš Valstybinės švietimo 2013–2022 m. strategijos tikslų – užtikrinant deramą švietimo prieinamumą ir lygias galimybes, suteikti mokiniams ir jaunimui palankiausias galimybes išskleisti individualius gebėjimus ir tenkinti specialiuosius ugdymosi poreikius, nes, mažėjant bendrojo ugdymo mokyklų skaičiui kaimo vietovėse, kaimo gyventojai susiduria su sudėtingomis bendrojo ugdymo ir neformaliojo švietimo prieinamumo galimybėmis, reikalaujančiomis didesnių finansinių ir laiko sąnaudų⁴.

Bendrojo ugdymo mokyklų mokinių, gyvenančių kaimo gyvenamosiose vietovėse, neatlygintino pavėžėjimo į mokyklas ir į namus organizavimas yra *savarankiška savivaldybių funkcija*⁵, kurią įgyvendindamos, savivaldybės taiko įvairius mokinių pavėžėjimo būdus: mokinių pavėžėjimas mokykliniais autobusais, vietinio ir tolimojo susisiekimo autobusais, kitu transportu (tėvų, globėjų ir kt.).

Švietimo įstatymas numato vaikų ir mokinių grupes, kuriems taikomas nemokamas pavėžėjimas⁶.

Savivaldybės ugdymo įstaigose 2022-2023 mokslo metais mokėsi 2471 mokinys, iš kurių 1504 mokiniai buvo pavežami; 2023 -2024 mokslo metais mokosi 2465 mokiniai, iš kurių 1477 yra pavežami.

2022–2023 mokslo metai



2023–2024 mokslo metai



Šaltinis. Kontrolės ir audito tarnyba pagal Mokinių registro duomenis.

⁴ LR Seimo 2013 m. gruodžio 23 d. nutarimas Nr. XII-745 „Dėl Valstybinės švietimo 2013–2022 metų strategijos patvirtinimo“, 13.3 ir 18.4 punktai.

⁵ LR Vietos savivaldos įstatymas, 6 str. 7p., 33 p.

⁶ LR Švietimo įstatymas, 36 str.

Vežėjas už pavežamus į mokyklą ir iš jos mokinius apskaičiavo, o Savivaldybės administracija apmokėjo:

- per 2022-2023 mokslo metus – 386,9 tūkst. Eur;
- per 2023 m. rugsėjo – spalio mėn. – 79,5 tūkst. Eur.

Patikimos informacijos apie mokinių pavėžėjimo sąnaudas kitais pavėžėjimo būdais Savivaldybėje nėra.

Audito ataskaitoje naudojamos santrumpos ir sąvokos pateikiamos ataskaitos 1 priede.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖJE ORGANIZUOJANT MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMĄ NESILAIKOMA TEISĖS AKTŲ REIKALAVIMŲ

Įstatymai⁷ numato, kad į mokymo/ugdymo įstaigas nemokamai turi būti pavežami:

- kaimuose ir miesteliuose toliau kaip 3 km nuo mokyklos gyvenantys mokiniai, kurie mokosi:
 - ✓ pagal priešmokyklinio ugdymo programas,
 - ✓ pagal bendrojo ugdymo programas,
 - ✓ neformaliojo ugdymo programas.
- vaikai, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas.

Mokinių, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir nepajėgia patys atvykti į mokyklą mokytis pagal priešmokyklinio ugdymo ar bendrojo ugdymo programas (negali savarankiškai vaikščioti, dėl didelių sutrikimų yra nesaugūs gatvėje), nemokamą vežimą į mokyklą ir atgal privalo organizuoti savivaldybė savo nustatyta tvarka ir atvejais.⁸

Transporto lengvatų įstatymas⁹ leidžia Savivaldybių taryboms nustatyti ir kitas lengvatas, kai vykstama viešuoju transportu.

Savivaldybės taryba patvirtino Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašą¹⁰ (toliau – 2019 m. Aprašas), kuris buvo pakeistas nuo 2023 m. rugsėjo 1 d.¹¹ (toliau – 2023 m. Aprašas).

2019 m. Aprašu¹² nustatyta, kad į mokyklas ir atgal vežami kaimuose ir miesteliuose gyvenantys bendrojo ugdymo mokyklų, profesinio mokymo įstaigų ir neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniai, ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo įstaigų vaikai, šių mokyklų ar įstaigų darbo dienomis važiuojantys į mokyklą ar įstaigą iki 40 km. Mokinių pavėžėjimas vykdomas mokykliniais autobusais, specialiais reisais, vietinio, tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais, tėvų (globėjų, rūpintojų) transportu.

Mokinių, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir nepajėgia patys atvykti į mokyklą mokytis pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ugdymo ar bendrojo ugdymo programas (negali savarankiškai vaikščioti, dėl didelių sutrikimų yra nesaugūs gatvėje ar pan.), pavežimą į mokyklas ir atgal organizuoja Mokyklos savo nustatyta tvarka ir atvejais.

Savivaldybė kompensuoja šias vaikų (mokinių) pavėžėjimo išlaidas¹³:

- kaimuose ir miesteliuose gyvenantiems bendrojo ugdymo programas vykdančių mokyklų 9–12 klasių (gimnazijų 1–4 klasių), profesinio mokymo įstaigų ir neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniams, šių įstaigų darbo dienomis važiuojantiems į mokyklą ar įstaigą iki 40 km ir atgal mokinio pažymėjime nurodytu maršrutu vietinio (priemiestinio) reguliaraus susisiekimo

⁷ LR Švietimo įstatymo 36 str. 1 d., LR Transporto lengvatų įstatymo 6 str. 1 d.

⁸ LR Švietimo įstatymo 36 str. 2 d.

⁹ LR Transporto lengvatų įstatymo 6 str. 2 d.

¹⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019-08-21 sprendimas Nr. T1-160

¹¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023-06-28 sprendimas Nr. T1-173

¹² 2019 m. Aprašo 5 ir 7 p.

¹³ 2019 m. Aprašo 20 ir 22 p.

autobusais, tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais; neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniams ši lengvata taikoma ir ne darbo dienomis; ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo ir 1–8 klasių mokinių pavėžėjimas kompensuojamas iki artimiausios atitinkamą bendrojo ugdymo programą vykdančios mokyklos;

- tėvams (globėjams, rūpintojams), kurie nuosavu transportu paveža savo vaikus, dėl sveikatos būklės negalinčius važiuoti mokykliniu autobusu, specialiais reisais, vietinio ir tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais ar kitu transportu arba gyvenančius kaimuose ir miesteliuose, kurių negalima pavežti reguliaraus susisiekimo autobusais, mokykliniais autobusais dėl maršrutų stokos ar netinkamo važiavimo tvarkaraščio.

2023 m. Aprašu¹⁴ detalizuotos pavežamų mokinių grupės:

- kaimuose ir miesteliuose toliau kaip 3 km nuo artimiausios mokyklos gyvenantys mokiniai, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas;
- vaikai, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas;
- neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniai;
- specialiųjų poreikių mokiniai iki 21 metų į „Riešuto“ mokyklą ir į namus jos aptarnaujamoje teritorijoje ir iš kitų rajonų.

Savivaldybė kompensuoja šias mokinių pavėžėjimo išlaidas¹⁵:

- kaimuose ir miesteliuose toliau kaip 3 km nuo mokyklos gyvenantiems mokiniams, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas, profesinio mokymo įstaigų ir neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniams, šių įstaigų darbo dienomis važiuojantiems į mokyklą ar įstaigą iki 40 km ir atgal mokinio pažymėjime nurodytu maršrutu vietinio (priemiestinio) reguliaraus susisiekimo autobusais, tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais;
- neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokiniams;
- ikimokyklinio, priešmokyklinio ugdymo ir 1–8 klasių mokinių pavėžėjimas kompensuojamas iki artimiausios atitinkamą ugdymo programą vykdančios mokyklos;
- tėvams (globėjams, rūpintojams), kurie nuosavu transportu paveža savo vaikus, dėl sveikatos būklės negalinčius važiuoti mokykliniu, vietinio ir tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais ar kitu transportu arba gyvenančius kaimuose ir miesteliuose, kurių negalima pavežti reguliaraus susisiekimo autobusais, mokykliniais autobusais dėl maršrutų stokos ar netinkamo važiavimo tvarkaraščio.
- priešmokyklinio ugdymo grupės vaiko, 1–8 klasės mokinio tėvams (globėjams, rūpintojams) esant išimtiniam poreikiui, pateikus prašymą kompensuoti vežiojimo į mokyklą ir iš jos išlaidas ne į artimiausią Savivaldybės teritorijoje esančią bendrojo ugdymo mokyklą, kai tokį sprendimą priima Savivaldybės mero potvarkiu sudaryta darbo grupė.

Vykstant maršrutiniu autobusu į ne mokyklos aptarnavimo teritorijai priklausančią mokyklą, kelionės išlaidos nekompensuojamos. Ši nuostata taikoma nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. naujai priimtiems į Mokyklą mokiniams¹⁶.

¹⁴ 2023 m. Aprašo 6 ir 8 p.

¹⁵ 2023 m. Aprašo 17.1 ir 25 p.

¹⁶ 2023 m. Aprašo 24 p.

1.1. Savivaldybėje neužtikrinamas visų mokinių grupių nemokamas pavėžėjimas

Mokinių, turinčių specialiųjų ugdymosi poreikių pavėžėjimas

1. 2019 m. ir 2023 m. Aprašai¹⁷ numato pareigą Mokykloms patvirtinti mokinių pavėžėjimo organizavimo tvarką ir atvejus.
Dešimties Savivaldybės švietimo įstaigų¹⁸ klausėme, ar jų įstaigose yra patvirtintos tvarkos dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo bei mokinių, turinčių specialiųjų ugdymosi poreikių pavėžėjimo. Atlikę švietimo įstaigų atsakymų į klausimyną ir duomenų analizę nustatėme, kad penkios ugdymo įstaigos¹⁹ turi patvirtintas tvarkas dėl mokinių, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir patys nepajėgia atvykti į mokyklos įstaigą pavėžėjimo organizavimo ir atvejų, o penkios mokyklos tokių tvarkų neturi, bet šios mokyklos įstaigos neturi ir tokių mokinių.
2. Audito metu nustatyta, kad į Pasvalio Riešuto mokyklą 2022-2023 mokslo metais 10, o iš mokyklos 7 mokiniai, 2023-2024 mokslo metais – 8 mokiniai pavežami kitu transportu (tėvų/globėjų ir kt.) ir už tai Savivaldybė nekompensuoja, nesivadovauta 2019 m., 2023 m. Aprašų nuostatomis²⁰.

Priešmokyklinio ugdymo mokinių pavėžėjimas

3. Savivaldybėje užtikrinamas ne visų priešmokyklinio ugdymo mokinių nemokamas pavėžėjimas, o tėvams/globėjams, kurie patys paveža mokinius į ugdymo įstaigą, Savivaldybė patirtų išlaidų nekompensuoja, nesivadovauta 2019 m., 2023 m. Aprašų nuostatomis²¹.

Priešmokyklinio ugdymo mokinių pavėžėjimas

2022-2023 mokslo metais Savivaldybėje mokėsi 206 priešmokyklinio ugdymo mokiniai²², iš kurių 67 buvo pavežami:

- mokykliniais autobusais 30 mokinių į mokyklą ir 34 mokiniai iš mokyklos;
- Vežėjo autobusais 5 mokiniai į mokyklą ir 1 mokinyš iš mokyklos;
- kitu transportu (tėvai/globėjai) 32 mokiniai.

2023-2024 mokslo metais Savivaldybėje mokosi 179 priešmokyklinio ugdymo mokiniai²³, iš kurių 79 pavežami:

- mokykliniais autobusais 19 mokinių į mokyklą; 28 mokiniai iš mokyklos;
 - Vežėjo autobusais 9 mokiniai į mokyklą, 2 mokiniai iš mokyklos;
 - kitu transportu (tėvai/globėjai) 51 mokinyš į mokyklą ir 49 mokiniai iš mokyklos.
-

¹⁷ 2019 m. Aprašo 16 p.; 2023 m. Aprašo 8.1.2.1. p.

¹⁸ Pasvalio P. Vileišio gimnazija, Vaškų gimnazija, Pumpėnų gimnazija, Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla, Krinčino A. Vienažindžio progimnazija, Pasvalio „Riešuto“ mokykla, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“.

¹⁹ Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio „Riešuto“ mokykla, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“.

²⁰ 2019 m. Aprašo 22 punktą; 2023 m. Aprašo 8.4.2.; 19 punktai.

²¹ 2019 m. Aprašo 20.1. punktą; 2023 m. Aprašo 17.1. punktą.

²² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2022-09-28 Nr. T1-168 „Dėl klasių (grupių) ir mokinių (vaikų) skaičiaus Pasvalio rajono savivaldybės mokyklose 2022–2023 mokslo metais nustatymo“.

²³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2023-09-27 Nr. T1-227 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. balandžio 26 d. sprendimo Nr. T1-95“ Dėl klasių (grupių) ir mokinių (vaikų) skaičiaus Pasvalio rajono savivaldybės mokyklose 2023–2024 mokslo metais nustatymo“ pakeitimo“.

4. Rajono lopšeliai–darželiai „Liepaitė“ ir „Eglutė“ mokyklinių autobusų neturi, todėl priešmokyklinio ugdymo mokinių pavėžėjimo neorganizuoja. Priešmokyklinio ugdymo mokinių nepavėžėja ir lopšelis–darželis „Žilvitis“, nors autobusą turi. Visi priešmokyklinio ugdymo mokiniai į minėtas ugdymo įstaigas pavėžami tėvų (globėjų), kuriems išlaidos nekompensuojamos.

Mokyklų pateiktais duomenimis, 2023-2024 mokslo metais Vežėjo maršrutais į mokyklas atvyksta vienas ikimokyklinio ir devyni priešmokyklinio ugdymo vaikai, kas prieštarauja Vaiko teisių apsaugos pagrindų įstatymo nuostatom²⁴. 2022-2023 mokslo metais tokių vaikų buvo šeši (1 – ikimokyklinio ir 5 – priešmokyklinio ugdymo). Švietimo mokslo ir sporto ministerija raštu patvirtino, kad vaiko iki 6 metų negalima palikti vieno be priežiūros, tai savaime aišku, kad 6 metų vaikas negali vienas važiuoti viešuoju transportu.

Išvada.

Savivaldybėje neužtikrinamas priešmokyklinio ugdymo mokinių ir mokinių, turinčių specialiųjų ugdymosi poreikių nemokamas pavėžėjimas.

Savivaldybės tarybos priimtuose teisės aktuose įtvirtinti principai, kuriais vadovaujantis privalo būti pavėžami mokiniai į ugdymo įstaigas ir iš jų nemokamai arba kompensuojamos pavėžėjimo išlaidos. Savivaldybės ugdymo įstaigos neužtikrina teisės aktų laikymosi, o Švietimo ir sporto skyrius neužtikrina teisės aktų laikymosi vidaus kontrolės.

1.2. Savivaldybė nemokamai pavėža mokinius ir vaikus, kuriems įstatymai to nenumato

Ikimokyklinio ugdymo vaikų pavėžėjimas

5. Savivaldybėje penkios ugdymo įstaigos mokykliniais autobusais į mokymo įstaigą ir į namus vežioja 25-32 ikimokyklinio ugdymo vaikus, kuriems įstatymai nemokamo pavėžėjimo nenumato.

	Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintas ikimokyklinio ugdymo vaikų skaičius	<u>Mokykliniais autobusais pavėžami vaikai</u> kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas	kiti ikimokyklinio ugdymo vaikai
2022-2023 m. m.	578	19	30 (į ugdymo įstaigą) 32 (iš ugdymo įstaigos)
2023-2024 m. m.	540	14	25 (į ugdymo įstaigą) 29 (iš ugdymo įstaigos)

²⁴ LR Vaiko teisių apsaugos pagrindų įstatymo 31 str. 8 d.

Mokinių, gyvenančių mieste, kaimuose ir miesteliuose arčiau nei 3 km iki ugdymo įstaigos, pavėžėjimas

6. Savivaldybės ugdymo įstaigose mokiniai į mokyklas ir atgal pavežami nesivadovaujant teisės aktų nuostatomis, t. y. į mokyklos įstaigas pavežami mokiniai, kurie gyvena kaimuose, miesteliuose arčiau kaip 3 kilometrai nuo mokyklos (pvz. pavežami iš Aukštikalnių k. į Pasvalio Lėvens pagrindinę mokyklą) ir iš Pasvalio miesto.

Mokyklų auditui pateiktais duomenimis 2022-2023 ir 2023-2024 mokslo metais pavežama 30-37 mokiniai, gyvenantys Pasvalio mieste.

Ugdymo įstaiga	2022-2023 m. m.	2023-2024 m. m.
Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija	3	5
Vaškų gimnazija	3	4
Pumpėnų gimnazija	1	8
Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos Ustukių skyrius	24	19
Svalios progimnazijos Krinčino skyrius		1
Viso:	30	37

Šaltinis. Mokyklų auditui pateikti duomenys

Mokinių lankančių ne artimiausią ugdymo įstaigą pavėžėjimas

7. Savivaldybė nemokamai mokykliniais autobusais pavėžėja ir Vežėjui kompensuoja mokinių pavėžėjimo išlaidas už 1-8 klasių mokinius, kurie lanko ne artimiausią ugdymo įstaigą.

Mokinių lankančių ne artimiausią ugdymo įstaigą, pavėžėjimas

2022-2023 m. m. **Joniškėlio G. Petkevičaitės –Bitės gimnazijoje** mokėsi 13 mokinių iš kitų, nei Mokyklos aptarnaujama teritorija, kaimų (Kidžioniai, Ožkyčiai, Kaukliai, Stumbriškis, Pušalotas, Pasvalys), iš kurių 12 mokinių į mokyklą ir iš jos buvo pavežami Vežėjo autobusu ir 1 mokinytis – mokykliniu autobusu.

2023-2024 m. m. **Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnazijoje** mokosi 11 mokinių iš kitų, nei Mokyklos aptarnaujama teritorija, kaimų (Kidžioniai, Ožkyčiai, Kaukliai, Stumbriškis, Šedeikonai, Pasvalys), iš kurių 7 mokiniai į Mokyklą ir iš jos pavežami mokykliniu autobusu, 1 mokinytis į mokyklą ir 4 mokiniai iš mokyklos – Vežėjo autobusu.

Vaškų gimnazijoje 2022-2023, 2023-2024 m. m. iš kitų, nei Vaškų seniūnija, kaimų (Namišių, Medinių) mokėsi 3 mokiniai, iš kurių vienas mokinytis į mokyklą ir iš jos buvo pavežamas mokykliniu autobusu, 2 mokiniai – Vežėjo autobusais.

2022-2023 m. m. **Saločių A. Poškos pagrindinėje mokykloje** iš kitų, nei Saločių seniūnija, kaimų mokėsi 2 mokiniai, kurie į Mokyklą ir iš jos buvo pavežami mokykliniais autobusais.

2022-2023 m. m. **Pumpėnų gimnazijoje** mokėsi 2 mokiniai iš kitų, nei Pumpėnų seniūnija, kaimų (Žadeikėliai, Talačkonai), kurie į mokyklą buvo pavežami mokykliniu autobusu, o iš mokyklos 1 mokinytis – mokykliniu, o kitas – Vežėjo autobusu.

2023-2024 m. m. **Pumpėnų gimnazijoje** mokosi 4 mokiniai iš kitų, nei Mokyklos aptarnaujama teritorija, kaimų (Žadeikėliai, Talačkonai, Pasvalys), kurie į mokyklą pavežami mokykliniu autobusu, o iš mokyklos 1 mokinytis – mokykliniu, o 3 mokiniai – Vežėjo autobusais.

8. Mokyklų auditui pateiktais duomenimis, nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. į mokyklas priimta 154 mokiniai, kuriems reikalingas pavėžėjimas, iš jų 39 mokiniai pavežami ne iki artimiausios mokyklos.

Mokykla	Pavežamų mokinių skaičius ne iki artimiausios mokyklos			
	PUG	1-4 klasių	5-8 klasių	Viso
Joniškėlio G. Petkevičaitės -Bitės gimnazija		1		1
Pasvalio Svalios progimnazija		3	1	4

Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla		16	10	26
Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla	3	2	3	8
	3	22	14	39

Šaltinis. Mokyklų auditui pateikti duomenys.

Atkreipiame dėmesį. 2023 m. Aprašas numato, kad vykstant Vežėjo autobusu į ne mokyklai priskirtą aptarnavimo teritoriją, kelionės išlaidos nekompensuojamos, tačiau Vežėjas privalo pavežti visus mokinius, važiuojančius į mokyklą ir iš jų. Toks reglamentavimas, kai Savivaldybė Vežėjui kompensuoja pavėžėjimo išlaidas tik už mokinius, vykstančius į mokyklai priskirtą aptarnavimo teritoriją yra painus ir sunkiai įgyvendinamas, nes Vežėjas neturi informacijos, apie mokyklų aptarnavimo teritorijas ir negali nustatyti, už kurio mokinio pavėžėjimą kompensuos Savivaldybė, o kuris turi susimokėti.

Mokyklos visus Vežėjo pavežamus mokinius, neišskiriant vykstančių ne į mokyklai priskirtą aptarnavimo teritoriją, nurodė sąrašuose ir pateikė Švietimo ir sporto skyriui bei Vežėjui. Vežėjas apskaičiavo pajamas už visus sąrašuose nurodytus mokinius.

Pažymime, kad nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. mokykliniu autobusu gali būti pavežami 1-8 klasių mokiniai tik iki artimiausios mokyklos, vykdančios atitinkamą programą arba iš mokyklai priskirtos aptarnavimo teritorijos²⁵.

Kitų rajonų mokinių pavėžėjimas į Savivaldybės ugdymo įstaigas

9. Savivaldybėje mokykliniais autobusais pavežami mokiniai iš kitų rajonų.

Pavyzdžiai apie pavežamus mokinius iš kitų rajonų

- 2022-2023 mokslo metais **Vaškų gimnazijoje** mokėsi 29 mokiniai iš Pakruojo rajono savivaldybės, iš jų 13 mokinių į Mokyklą, 29 mokiniai iš Mokyklos buvo pavežami mokykliniais autobusais.
- 2023-2024 mokslo metais **Vaškų gimnazijoje** mokosi 30 mokinių iš Pakruojo rajono savivaldybės, iš jų 13 mokinių į Mokyklą, 30 mokinių iš Mokyklos pavežami mokykliniais autobusais.
- 2022-2023 mokslo metais **Saločių A. Poškos pagrindinėje mokykloje** mokėsi 3 mokiniai iš Biržų rajono savivaldybės, kurie į Mokyklą ir iš jos buvo pavežami mokykliniais autobusais.
- 2023-2024 mokslo metais **Saločių A. Poškos pagrindinėje mokykloje** mokosi 8 mokiniai iš Biržų rajono savivaldybės, kurie į Mokyklą, ir iš jos pavežami mokykliniais autobusais.
- 2022-2023 mokslo metais **Pumpėnų gimnazijoje** mokėsi 15 mokinių iš Panevėžio rajono, kurie į Mokyklą ir iš jos buvo pavežami mokykliniu autobusu.
- 2023-2024 mokslo metais **Pumpėnų gimnazijoje** mokosi 13 mokinių iš Panevėžio rajono, kurie į mokyklą ir iš jos pavežami mokykliniu autobusu.

Išvada.

Savivaldybėje yra nemokamai pavežamų ikimokyklinio ugdymo vaikų, mokinių, gyvenančių mieste ir mokinių, gyvenančių kaimuose ir miesteliuose arčiau kaip 3 km iki ugdymo įstaigos, mokinių, lankančių ne artimiausią ugdymo įstaigą ir kitų rajonų vaikų/mokinių, kuriems įstatymai tokios lengvatos nenumato. Kai kuriose Savivaldybės ugdymo įstaigose vykdomas nemokamas ikimokyklinio ugdymo vaikų ir mokinių pavėžėjimas iš kitų rajonų yra diskriminuojantis Pasvalio rajono vaikų/mokinių atžvilgiu.

²⁵ 2023 m. Aprašo 8.1.4. p

2. NEEFEKTYVIAI ORGANIZUOJAMAS MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMAS

2019 m. Apraše nustatyta, kad²⁶ :

- mokyklų vadovai kiekvienų mokslo metų pradžioje, iki rugsėjo 10 d, privalo raštu suderinti mokyklinių autobusų maršrutus ir tvarkaraščius su
 - ✓ Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriumi
 - ✓ Vežėju.
- mokyklinių autobusų, specialių reisų, vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų reisai sudaromi taip, kad būtų racionaliai panaudojamas transportas ir lėšos;
- mokyklos iki kiekvienų mokslo metų rugsėjo 10 d. privalo pateikti Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui mokinių, kurie naudosis vežėjų paslaugomis, sąrašus, patvirtintus Mokyklos vadovo pagal nustatytą formą. Per mokslo metus pasikeitus važiuojančių mokinių sąrašui ar sąrašė nurodytiems duomenims, Mokyklos vadovas nedelsiant pakeitimus suderina su Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriumi.
- Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrius Vežėjui pateikia vežamų mokinių sąrašus – iki kiekvienų mokslo metų rugsėjo 15 d., o sąrašų pakeitimus – nedelsiant;
- pagal pateiktus mokinių sąrašus ir faktinį mokymosi dienų skaičių per mėnesį, Vežėjas kiekvieną mėnesį apskaičiuoja mokinių pavėžėjimo išlaidas, taikydamas 7 procentų (apskaičiuojama pagal praėjusių mokslo metų praleistų dienų vidurkį) nuolaidą nuo priskaičiuotos sumos.

2023 m. Apraše numatyta pareiga²⁷ :

- mokyklų vadovams kiekvienų mokslo metų pradžioje, iki rugsėjo 10 d., raštu suderinti mokyklinio autobuso maršrutus ir tvarkaraščius, sustojimo ir mokinių įlaipinimo/ išlaipinimo vietas ir laiką:
 - ✓ su Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriumi;
 - ✓ mokyklų vadovams tarpusavyje, jeigu iš tos pačios vietovės (kaimo, miestelio) mokiniai mokykliniais autobusais vyksta į kitą tą pačią vietovę (pvz., į Pasvalio m.), tačiau į skirtingas mokyklas.
- mokyklinių, vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų reisu sudaryti taip, kad būtų racionaliai panaudojamas transportas ir lėšos.
- mokykloms iki kiekvienų mokslo metų rugsėjo 10 d. pateikti Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui mokinių, kurie naudosis vežėjų paslaugomis, sąrašus pagal nustatytą formą. Per mokslo metus pasikeitus važiuojančių mokinių sąrašui ar sąrašė nurodytiems duomenims, mokyklos vadovas privalo nedelsiant pakeitimus suderinti su Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriumi.
- Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui Vežėjui pateikti vežamų mokinių sąrašus – iki kiekvienų mokslo metų rugsėjo 15 d. sąrašų pakeitimus – nedelsiant.
- pagal pateiktus mokinių sąrašus ir faktinį mokymosi dienų skaičių per mėnesį, Vežėjas kiekvieną mėnesį apskaičiuoja mokinių pavėžėjimo išlaidas, taikydamas 7 procentų (apskaičiuojama pagal praėjusių mokslo metų praleistų dienų vidurkį) nuolaidą nuo priskaičiuotos sumos.

²⁶ 2019 m. Aprašo 8, 9, 10, 11 ir 12 p.

²⁷ 2023 m. Aprašo 8.1.6, 9, 10, 11, 12 ir 13 p.

2.1. Nesuderinti mokyklinių autobusų, Vežėjo ir tėvų maršrutai

10. Audito metu visoms Savivaldybės ugdymo įstaigoms pateikėme klausimyną, kurio tikslas – išsiaiškinti, ar buvo ir koku būdu buvo atliekami maršrutų bei tvarkaraščių derinimai. Atlikę gautų klausimynų analizę nustatėme, kad maršrutus ir tvarkaraščius su Vežėju derino ne visos ugdymo įstaigos.

Atsakymų į klausimyną analizė

- 2 ugdymo įstaigos klausimyne nurodė, kad maršrutus su Vežėju derina²⁸;
- 2 ugdymo įstaigos klausimyne nurodė, kad maršrutų su Vežėju nederina²⁹;
- 2 ugdymo įstaigoms tai nėra aktualu³⁰;
- 4 ugdymo įstaigos klausimyne nenurodė, ar derino maršrutus su Vežėju³¹;

Dėl maršrutų derinimo su kitomis ugdymo įstaigomis ir mokinių pavėžėjimo kitos mokyklos mokykliniu autobusu

- 1 ugdymo įstaigai neaktualu³²;
 - 7 ugdymo įstaigos nepaveža kitų mokyklų mokinių³³;
 - 2 ugdymo įstaigos paveža kitų mokyklų mokinius³⁴.
-

11. Audito metu nustatėme atvejų, kad galėjo būti derinami maršrutai, kai mokykliniais autobusais mokiniai pavežami į skirtingų vietovių mokyklas, tačiau maršrutai nėra suderinti, nevertinama galimybė mokiniams atvykti į mokyklą ir /ar grįžti iš jos Vežėju ar kitu transportu.

Pavyzdžiui.

- 2023-2024 mokslo metais **Vaškų gimnazijos** mokyklinis autobusas maršrutu Kurpalaukis–Saločiai–Namišiai–Puodžiai–Tetervinai–Noriai–Nemeikšiūnai–Vaškai į Gimnaziją paveža 20 mokinių, iš jų – 1 mokinys iš Kurpalaukio k., Saločių sen.
Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos mokyklinis autobusas maršrutu Saločiai–Kurpalaukis–Kubiliūnai–Saločiai į Mokyklą ir iš jos paveža 2 mokinius: 1 mokinys iš Kurpalaukio k. ir 1 mokinys iš Kubiliūnų k., bet dar 4 mokiniai iš Kurpalaukio k. (iš jų, 1– priešmokyklinio ugdymo) ir 4 mokiniai iš Kubiliūnų k. (iš jų, 1– priešmokyklinio ugdymo) į Mokyklą atvyksta Vežėjo autobusu. Vežėjo autobusu iš Mokyklos grįžta į Kurpalaukio k. 1 mokinys ir 4 mokiniai į Kubiliūnų k.
- **Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos** mokyklinis autobusas maršrutu Namišiai–Saločiai–Nairiai–Namišiai (maršruto ilgis 56 km) iš Mokyklos paveža 2 mokinius į Nairius, kai tuo tarpu **Vaškų gimnazijos** mokykliniu autobusu iš Gimnazijos į Kurpalaukio k. nuvežus 1 mokinį, grįždamas Gimnazijos mokyklinis autobusas galėtų pavežti Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos mokinius į Nairius.
- **Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos** mokyklinis autobusas maršrutu Kraštai–Pajiešmeniai–Rauboniai–Žilpamūšis–Puškoniai–Buiviškiai–Saločiai iš Kraštų k. į Mokyklą ir iš jos paveža 1 mokinį, kai tuo tarpu kitas tos pačios šeimos mokinys (1 klasė) į Mokyklą ir iš jos pavežamas tėvų.

²⁸ Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnazija, Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla.

²⁹ Krinčino A. Vienažindžio progimnazija (2022-2023 m. m.), Vaškų gimnazija.

³⁰ Pasvalio P. Vileišio gimnazija, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“.

³¹ Pumpėnų gimnazija, Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Pasvalio Svalios progimnazija, Pasvalio „Riešuto“ mokykla.

³² Pasvalio P. Vileišio gimnazija.

³³ Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnazija, Vaškų gimnazija; Pumpėnų gimnazija; Krinčino A. Vienažindžio progimnazija (2022-2023 m. m.); Pasvalio Svalios progimnazija; Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla.

³⁴ Pasvalio „Riešuto“ mokykla, Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“.

- **Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos** mokyklinis autobusas maršrutu Saločiai–Kiemėnai–Manikūnai–Namišiai, į Namišių skyrių atveža 5 mokinius, kai tuo pačiu maršrutu ir tuo pačiu laiku važiuoja Vežėjo autobusas į pradinę stovėjimo vietą – Manikūnų k.
- **Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos** mokyklinis autobusas maršrutu Pasvalys–Adampolis–Pasvalys iš Mokyklos į namus paveža mokinius, kai tuo tarpu Pasvalio P. Vileišio gimnazijos mokiniai, Pasvalio Svalios progimnazijos ir dalis Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos mokinių ir tų pačių gyvenamųjų vietų važiuoja Vežėjo autobusais.

2.2. Vežėjo pavežamų mokinių sąrašai netikslūs

12. Audito metu nagrinėjome Mokyklų pateiktus Vežėjo pavežamų mokinių sąrašus, lyginome su auditui pateiktais duomenimis ir nustatėme neatitikimus:

Pavyzdžiai

- 2022-2023 m. m. **Pasvalio Svalios progimnazijos** Vežėjui pateiktuose sąrašuose nurodyti mokiniai į Mokyklą ir iš jos vykstantys Vežėjo autobusais, tačiau auditui pateiktais duomenimis – 16 mokinių į Mokyklą ir 6 mokiniai iš Mokyklos nenurodyti kaip pavežami Vežėjo autobusais;
- 2022-2023 m. m. **Vaškų gimnazijos** Vežėjui pateiktuose sąrašuose nenurodyti 4 mokiniai, kurie auditui pateiktose lentelėse nurodyti, kaip Vežėjo autobusu, Vežėjas pajamų neapskaičiavo; 2 mokiniai nurodyti Vežėjui pateiktame sąrašė, tačiau nenurodyti auditui pateiktose lentelėse, Vežėjas pajamas apskaičiavo; 4 mokiniai Vežėjui pateiktame sąrašė nurodyti kaip važiuojantys Vežėjo autobusu į Mokyklą ir iš jos, tačiau auditui pateiktose lentelėse šie mokiniai nurodomi, kaip važiuojantys Vežėjo autobusu tik į Mokyklą, Vežėjas pajamas skaičiavo už mokinio vykimą į Mokyklą ir iš jos.

13. Atlikus neformaliojo švietimo įstaigų Švietimo ir sporto skyriui pateiktų sąrašų ir auditui pateiktų duomenų analizę nustatėme:

- Pasvalio muzikos mokyklos pateiktuose 2022-2023 mokslo metais pavežamų mokinių sąrašuose 11 atvejų iš 19, 2023-2024 mokslo metais 8 atvejais iš 18 nesutampa nurodytas mokinio pavėžėjimo maršrutas ir mokinio gyvenamoji vieta.

Pavyzdžiui.

Mokinys gyvena Rinkūnų k., o nurodytas maršrutas, kuriuo vyksta mokinys, Pasvalys-Pumpėnai;
 Mokinys gyvena Švobiškio k., o nurodytas maršrutas, kuriuo vyksta mokinys, Pasvalys-Joniškėlis;
 Mokinys gyvena Kalno k., o nurodytas maršrutas, kuriuo vyksta mokinys, Pasvalys-Pumpėnai;
 Mokinys gyvena Gustadalio k., o nurodytas maršrutas, kuriuo vyksta mokinys, Pasvalys- Pumpėnai ir t.t.;

Pasvalio muzikos mokykla, po audito ataskaitos projekto pateikimo, 2023-2024 mokslo metais keturis neteisingai nurodytų maršrutų atvejus patikslino, vieną mokinį, nutraukusį mokslą mokykloje, išbraukė iš sąrašų, trims mokiniams nurodomas maršrutas ne iki gyvenamosios vietos, nes Vežėjo autobusas iki ten nevyksta.

- Pasvalio sporto mokyklos Švietimo ir sporto skyriui pateikti sąrašai 2022-2023 mokslo metais netikslūs, nes keturi mokiniai kartojasi³⁵.

³⁵ Mokinys A.R iš Talačkonių nurodytas 2022-09-09 pateiktame sąrašė eil. Nr.1 ir 2022-10-05 sąrašė Eil. Nr. 32;
 Mokinys A.R. iš Talačkonių nurodytas 2022-09-09 pateiktame sąrašė eil. Nr. 2 ir 2022-10-05 sąrašė eil. Nr. 34;
 Mokinys M.P. iš Žilpamūšio nurodytas 2022-09-09 pateiktame sąrašė eil. Nr. 3 ir 2022-11-07 sąrašė eil. Nr. 41;

- Pasvalio sporto mokykla 2022-2023 mokslo metais pateikė penkis papildomus pavežamų mokinių sąrašus³⁶ Švietimo ir sporto skyriui, tačiau dviejų sąrašų³⁷ Švietimo ir sporto skyrius nepateikė Vežėjui, dėl to Vežėjas už 8 mokinių pavėžėjimą pajamų neapskaičiavo.
- Pasvalio sporto mokyklos auditui pateikti duomenys apie pavežamus mokinius Vežėjo autobusais skiriasi nuo Švietimo ir sporto skyriui pateiktų 2022-2023 mokslo metais pavežamų mokinių sąrašų duomenų:
 - ✓ auditui pateiktais duomenimis į mokyklą pavežami 52, iš mokyklos – 56 mokiniai; Švietimo ir sporto skyriui pateiktuose sąrašuose į mokyklą pavežami 42, iš mokyklos – 46 mokiniai;
 - ✓ Švietimo ir sporto skyriui pateiktuose sąrašuose nurodyta, kad 8 mokiniai į Mokyklą ir iš jos važiuoja Vežėjo autobusais, o auditui pateiktais duomenimis tie patys mokiniai į Mokyklą važiuoja: 1 mokinys – Vežėjo autobusais, 5 mokiniai – mokykliniais autobusais, 2 mokiniai – kitu transportu; iš Mokyklos važiuoja: 5 mokiniai – Vežėjo autobusais, 3 mokiniai – kitu transportu.
 - ✓ Švietimo ir sporto skyriui pateiktuose sąrašuose nurodoma, kad 2 mokiniai tik iš Mokyklos važiuoja Vežėjo autobusais, o auditui pateiktais duomenimis tie patys mokiniai nurodyti važiuojantys ir į Mokyklą, ir iš jos važiuoja Vežėjo autobusais.

14. Dvi Savivaldybės ugdymo įstaigos – Pasvalio P. Vileišio gimnazija, Vaškų gimnazija, auditui pateikė duomenis, kad mokiniai į Mokyklą ir iš jos nėra pavežami kitu transportu, o tik Vežėjo autobusais. Šių ugdymo įstaigų 11-12 klasių mokiniams pateikėme anketą, kurios tikslas – surinkti informaciją, ar ugdymo įstaigų pateikti duomenys apie pavėžėjimą 2023-2024 mokslo metais yra teisingi.

Išanalizavę gautus anketų duomenis³⁸ nustatėme, kad mokyklos pateikė netikslūs duomenis apie pavežamus mokinius, atitinkamai netikslūs duomenys pateikti Vežėjui, kuris skaičiuoja, o Savivaldybė kompensuoja Vežėjui išlaidas už pavežamus mokinius.

Anketos duomenų analizė

Pasvalio P. Vileišio gimnazijoje į Mokyklą kitu transportu atvyksta 55 proc., iš mokyklos – 52 proc. mokinių

Į Mokyklą	1-2 kartus per savaitę	15
	3-4 kartus per savaitę	8
	5 kartus per savaitę	15
	Viso:	38
Iš Mokyklos	1-2 kartus per savaitę	20
	3-4 kartus per savaitę	9
	5 kartus per savaitę	7
	Viso:	36

Vaškų gimnazijoje vienas mokinys anketoje nurodė, kad 1-2 kartus per savaitę važiuoja Vežėjo autobusais, nors Mokyklos pateiktais duomenimis, mokinys į Mokyklą ir iš jos pavežamas mokykliniu autobusu; vienas mokinys anketoje nurodo, kad važiuoja tik mokykliniu autobusu, nors Mokyklos pateiktais duomenimis, mokinys tik parvežamas mokykliniu autobusu, o į Mokyklą atvyksta Vežėjo autobusu.

Mokinys F. N. iš Narteikių nurodytas 2022-09-09 pateiktame sąraše eil. Nr. 11 ir 2022-11-07 sąraše eil. Nr. 39.

³⁶ Pirminis sąrašas - 2022-09-05; pirminio sąrašo papildymai – 2022-10-05; 2022-11-07; 2022-12-05; 2023-02-06; 2023-05-03

³⁷ Papildomas sąrašas 2022-11-07, 2022-12-05

³⁸ Pasvalio P. Vileišio gimnazijoje pavežamų 11-12 klasių mokinių skaičius – 109, atsakymus į anketos klausimus pateikė 69, t.y. 63,3 proc.

Vaškų gimnazijoje pavežamų 11-12 klasių mokinių skaičius – 19, atsakymus į anketos klausimus pateikė 19, t. y. 100 proc.

15. Nustatėme atvejų, kad Pasvalio P. Vileišio gimnazijos Vežėjo pavežamų mokinių sąrašuose įrašyti mokiniai, nors Vežėjas tokių maršrutų nevykdo. Vežėjas už šiuos mokinius apskaičiuoja, o Savivaldybė apmoka už pavežamus mokinius.

Pavyzdžiui

Vežėjo pavežamų mokinių sąraše nurodytas mokinsys į Gimnaziją ir iš jos 5 kartus per savaitę vykstantis maršrutu Žvirgždės k.– Pasvalys– Žvirgždės k. Šiuo maršrutu Vežėjo autobusas važiuoja tik penktadieniais.

16. Pagal 2023 m. Aprašą 1–8 klasių mokinių pavėžėjimas Vežėjui kompensuojamas iki artimiausios atitinkamą ugdymo programą vykdančios mokyklos³⁹. Pasvalio Svalios progimnazijos auditui pateikti duomenys apie mokinius, priimtus nuo 2023-09-01, kuriems reikalingas pavėžėjimas ir kurie pavežami ne iki artimiausios mokyklos, nėra tikslūs.

Pavyzdžiui.

Pasvalio Svalios progimnaziją nuo 2023-09-01 (prijungus Krinčino A. Vienažindžio progimnaziją prie Pasvalio Svalios progimnazijos) pradėjo lankyti mokiniai iš Pajiešmenių, Krinčino. Mokykla šiuos mokinius nurodė kaip pavežamus iki artimiausios atitinkamą ugdymo programą vykdančios mokyklos, nors jiems artimiausia mokykla – Pasvalio Svalios progimnazijos Krinčino skyrius.

2.3. Neanalizuojami mokinių pavėžėjimo kaštai siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą

17. Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose⁴⁰ priemonei „Moksleivių, gyvenančių kaimo vietovėse, neatlygintino pavėžėjimo į mokyklas ir į namus organizavimas“ įgyvendinti numatyti asignavimai iš Savivaldybės biudžeto:

2022 m. – 402,8 tūkst. Eur;

2023 m. – 250,0 tūkst. Eur.

Produkto kriterijus – pavežamų mokinių skaičius (2022 m., 2023 m. – 1 479 mokiniai). Mokinių registro duomenimis, tai visi rajono teritorijoje pavežami mokiniai (mokykliniais autobusais, Vežėjo autobusais ir kitu transportu).

Pavežamų mokinių skaičius ir planuojami asignavimai prognostiniams metams didėja:

2024 m. – 1 486 mokiniai, 252,00 tūkst. Eur;

2025 m. – 1 495 mokiniai, 264,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose numatyta tik ta asignavimų dalis, kuri sumokama Vežėjui už mokinių pavėžėjimą, nors Vežėjo maršrutais pavežama tik apie 50 proc. visų pavežamų mokinių. Savivaldybė neturi informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ir kitu

³⁹ 2023 m. Aprašo 17.1.2. p.

⁴⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T1-27 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės 2022–2024 m. strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais);

Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T1-13 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės 2023–2025 m. strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais).

transportu, nes mokyklos mokyklinius autobusus naudoja ir kitiems mokyklos poreikiams bei nuomoja, o vaikus/mokinius privačiu transportu pavežantiems tėvams/globėjams išlaidų nekompensuoja.

Savivaldybei neturint duomenų apie mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais ir kitais būdais sąnaudas, negalima apskaičiuoti mokinių pavėžėjimo kaštų kiekvienu pavėžėjimo būdu atskirai ir negalima įvertinti kiekvieno pavėžėjimo būdo efektyvumo ir jų tobulinimo bei plėtojimo kryptį, nesudaromos sąlygos priimti pagrįstus sprendimus efektyvesniam ir kokybiškesniam mokinių pavėžėjimo organizavimui.

18. Keturių Vežėjo autobusų, pavežančių mokinius į mokyklas ir iš jų (Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnaziją ir Saločių A. Poškos pagrindinę mokyklą), stovėjimo vieta ir maršruto pradžia/pabaiga ne Pasvalio mieste:

- maršrutų Nr. 40, 41⁴¹ – Manikūnų k.
- maršrutų Nr. 42, 43⁴² – Švobiškio k.
- maršrutų Nr. 44, 45⁴³ – Joniškėlio m.
- maršruto Nr. 48⁴⁴ – Mikoliškio k. (maršrutas uždarytas nuo 2023-09-01⁴⁵)

Audito metu nustatėme, kad Vežėjas nuvežęs į mokyklą mokinius, grįžta į nustatytą autobuso stovėjimo vietą/maršruto pabaigą, kuri yra kitoje teritorijoje nei Mokykla, o pasibaigus pamokoms važiuoja atgal į Mokyklą pavežti mokinius namo.

Vežėjo maršrutai yra neracionalūs vykstant į maršruto pabaigą /stovėjimo vietą ir pradedant maršrutą iš stovėjimo vietos, nes papildomai netikslingai pravažiuojama:

- maršrutais Nr. 40, 41 – atstumu Saločiai - Manikūnų k. – Saločiai apie 20 km per dieną, apie 3700 km per mokslo metus;
- maršrutais Nr. 42, 43 – atstumu Joniškėlis - Švobiškio k. – Joniškėlis apie 10 km per dieną, apie 1850 km per 2022-2023 mokslo metus; 33 km per dieną, apie 6105 km per 2023-2024 mokslo metus;
- maršrutu Nr. 48 – atstumu Joniškėlis – Mikoliškio k. – Joniškėlis apie 32 km per dieną, apie 5920 km per 2022-2023 mokslo metus.

Savivaldybė Vežėjui už šiuos maršrutus kompensuoja nuostolius, kas per mokslo metus už papildomai netikslingai pravažiuotus kilometrus sudarytų apie 21,0 tūkst. Eur (taikant vidutinę 1 km ridos savikainą 1,74 Eur ir 5 proc. mokamą rentabilumą Vežėjui). Nesutrumpinus maršrutų, už papildomai netikslingai pravažiuotus kilometrus per 2023–2024 mokslo metus Savivaldybė sumokėtų apie 28,0 tūkst. Eur.

⁴¹ Vežėjo maršrutas Nr. 40 Manikūnai – Dagiai – Saločiai – Manikūnai, paveža mokinius į Saločių A. Poškos pagrindinę mokyklą. Išvykimo laikas iš Manikūnų 6.50 val., grįžimo į Manikūnus laikas 8.15 val. Po pietų Vežėjo maršrutas Nr. 41 Manikūnai – Taupriai – Škilinпамūšis – Dagiai – Manikūnai prasideda Manikūnuose, nors mokiniai paimami iš Saločių A. Poškos pagrindinės mokyklos.

⁴² Vežėjo maršrutas Nr. 42 Švobiškis – Saboniai – Narteikiai – Meškalaukis – Joniškėlis – Švobiškis, pavežęs mokinius į Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnaziją, grįžta į autobuso stovėjimo vietą – Švobiškio k.. Išvykimo laikas iš Švobiškio k. 6.50 val., grįžimo į Švobiškio k. laikas 8.20 val. Po pietų Vežėjo maršrutas Nr. 43 Švobiškis – Joniškėlis – Narteikiai – Saboniai – Joniškėlis – Gedžiūniškiai – Narteikiai – Saboniai – Švobiškis prasideda Švobiškio k., nors mokiniai paimami iš Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnazijos.

⁴³ Vežėjo maršrutas Nr. 44 Joniškėlis–Deglėnai–Joniškėlis–Nakiškiai–Joniškėlis, išvykimo laikas iš Joniškėlio 6.35 val., grįžimo laikas 7.55 val. Vežėjo maršrutas Nr. 45 Joniškėlis–Deglėnai–Joniškėli, išvykimo laikas iš Joniškėlio 14.00 val., grįžimo laikas 14.55 val.

⁴⁴ Vežėjo maršrutas Nr. 48 Mikoliškis – Kidžioniai – Mikoliškis – Kaukliai – Joniškėlis – Mikoliškis, pavežęs mokinius į Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnaziją, grįžta į autobuso stovėjimo vietą – Mikoliškio k. Išvykimo laikas iš Mikoliškio 6.45 val., grįžimo į Mikoliškį laikas 8.10 val. Po pietų Vežėjo maršrutas Nr. 48 prasideda Mikoliškio k., nors mokiniai paimami iš Joniškėlio G. Petkevičaitės–Bitės gimnazijos.

⁴⁵ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023-09-27 sprendimas Nr. T1-261.

19. Tie patys Vežėjo autobusai per mėnesį 4–5 kartus važiuoja į Pasvalį užsipilti degalų. Per 2022–2023 mokslo metus tai sudarė apie 9930 km. Savivaldybė už šių maršrutų nulinės ridos kilometrus Vežėjui kompensavo apie 17,2 tūkst. Eur. Analogiška situacija ir 2023–2024 mokslo metais.
20. Atlikdami Nuostolių, patirtų vežant keleivius vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais, kompensavimo veiklos auditą⁴⁶ nustatėme, kad Vežėjas formaliai apskaičiuoja pajamas už mokinių pavėžėjimą pagal Mokyklų pateiktus sąrašus, o mokinių srautų nepaskirsto pagal autobusų maršrutus. Audito metu negalėjome nustatyti, kiek kuriuo maršrutu mokinių važiuoja, kiek sumokama iš Savivaldybės biudžeto už mokinių pavėžėjimą kiekviename maršrute ir kokius realius nuostolius patiria Vežėjas kiekviename maršrute. Nors tai neįtakoja mokinių pavėžėjimo kaštų, tačiau didina Savivaldybės biudžeto išlaidas kompensuojant nuostolingus maršrutus.
- Vežėjas 2022–2023 mokslo metais turėjo galimybę paskirstyti mokinių srautus ir pajamas maršrutuose Nr. 40, 41, 42, 43, 44, 45, 48. 2023–2024 mokslo metais mokinių srautų ir pajamų paskirstymo galimybė išlieka maršrutuose Nr. 40, 41, 42, 43, 44, 45.

2.4. Mokykliniai autobusai panaudojami neefektyviai

21. Savivaldybės ugdymo įstaigose 2023–2024 mokslo metų pradžioje yra 24 autobusai⁴⁷, skirti mokinių pavėžėjimui. Iš jų du mokykliniai autobusai⁴⁸ – nenaudojami mokinių pavėžėjimui į Mokyklą ir iš jos.
22. Nustatėme atvejų, kai tuo pačiu mokyklinio autobuso maršrutu mokiniai pavežami 2 val. intervalu, nors visus mokinius būtų galima pavežti vienu reisui.

Pavyzdžiui

- **Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos** Ustukių skyriaus mokyklinis autobusas maršrutu Ustukiai–Sindriūnai–Ustukiai (12⁴⁵ val.) iš Mokyklos skyriaus paveža 4 ikimokyklinio amžiaus vaikus, nors ikimokyklinio ugdymo vaikų nemokamas pavėžėjimas teisės aktais nėra numatytas. Tuo pačiu maršrutu (13⁵⁵ val.) iš Ustukių skyriaus pavežama 11 mokinių.

23. Audito metu Mokyklų vadovų klausėme, kaip jie sprendžia mokinių pavėžėjimo problemas sugedus mokykliniam autobusui, ar susirgus vairuotojui. Iš šešių apklaustų mokyklų vadovų, penki atsakė, kad su tokiais iššūkiais yra susidūrę.

Sugedus mokykliniam autobusui:

- trys mokyklos perdėlioja turimų mokyklinių autobusų maršrutus ir grafikus, kreipiasi į tėvus dėl mokinių pavėžėjimo į mokyklą ir iš jos;
- viena mokykla ieško galimybės išsinuomoti autobusą iš kitos mokyklos;

⁴⁶ Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos 2023 m. birželio 8 d. Nuostolių, patirtų vežant keleivius vietinio reguliaraus susisiekimo autobusų maršrutais, kompensavimo veiklos audito ataskaita Nr. A-3; 13 psl. (<https://www.pasvalys.lt/auditu-dokumentai/2023-m.-atliktu-auditu-ir-patikrinimu-ataskaitos-ir-issvados/3422>).

⁴⁷ Pasvalio P. Vileišio gimnazijoje - 1; Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazijoje - 4; Vaškų gimnazijoje - 2; Pumpėnų gimnazijoje - 3; Pasvalio Svalios progimnazijoje - 3; Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje - 5; Saločių A. Poškos pagrindinėje mokykloje - 2; Pasvalio „Riešuto“ mokykloje - 3; Pasvalio lopšelyje-darželyje „Žilvitis“ - 1.

⁴⁸ Pasvalio P. Vileišio gimnazijoje ir Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje.

- viena mokykla, sugedus mokykliniam autobusui, kreipiasi į Savivaldybės administraciją;
- viena mokykla turi atsarginį mokyklinį autobusą.

Susirgus vairuotojui:

- trys mokyklos nurodė, kad perdėlioja kitų turimų mokyklinių autobusų maršrutus ir/ar grafikus;
- viena mokykla įdarbina laikiną vairuotoją;
- viena mokykla kreipiasi į Savivaldybės administraciją dėl pagalbos randant reikiamos kvalifikacijos vairuotoją;
- viena mokykla turi darbuotoją, kuris gali pakeisti susirgusį vairuotoją;

Trys mokyklos atsakė, kad jų praktikoje yra buvę, kai dėl iškilusių iššūkių sugedus mokykliniam autobusui, susirgus vairuotojui ar dėl kitų trikdžių mokiniai nebuvo atvežti į mokyklą ir/arba parvežti iš mokyklos.

Kitų rajonų patirtis. Audito metu nagrinėjome kituose šalies rajonuose taikomas mokinių pavėžėjimo organizavimo, išlaidų kompensavimo formas bei būdus.

Druskininkų savivaldybėje visi mokykliniai autobusai perduoti valdyti ir naudoti vienai savivaldybės įstaigai – Druskininkų švietimo centrui, kuris organizuoja visų rajono mokinių pavėžėjimą; analogiška praktika ir Radviliškio rajone. Zarasų ir Tauragės rajonuose dalis mokyklinių autobusų perduota autobusų parkams, kurie vykdo mokinių pavėžėjimą.

Šiaulių, Panevėžio, Klaipėdos miestų, Šalčininkų, Elektrėnų, Šilalės rajonų, Kazlų Rūdos savivaldybėse mokyklos kompensuoja pavėžėjimo išlaidas mokiniams pagal pateiktus važiavimo bilietus.

Kėdainių rajono savivaldybėje vežėjas mokiniui išduoda bilietą su 100 proc. lengvata.

Kupiškio rajono savivaldybėje vežėjui pateikiami mokinių sąrašai, pagal kuriuos kompensuojama, atsižvelgus į mokyklų pateiktus nelankiusių tą mėnesį mokinių sąrašus.

Kaišiadorių rajono savivaldybėje, vežėjas, pasibaigus mėnesiui, autobusuose įrengtų planšetinių kompiuterių, kurie fiksuoja kiekvieną mokinio pravažiavimą, pagalba informacinėje sistemoje formuoja mėnesio ataskaitą. Pagal šią pateiktą ataskaitą apskaičiuojamos kompensuojamos sumos vežėjui.

Pakruojo, Kelmės, Mažeikių rajonų savivaldybių mokyklos sutartis su vežėjais sudaro ir už mokinių pavėžėjimą su vežėjais atsiskaito iš joms skirtų asignavimų.

Išvada.

Savivaldybės patvirtinti 2019 m. ir 2023 m. Aprašai numato pareigą racionaliai panaudoti transportą ir lėšas, derinant Vežėjo, mokyklinių autobusų ir tėvų maršrutus. Pareiga vykdyti Aprašų įgyvendinimo priežiūrą nustatyta Savivaldybės administracijos direktoriui. Audito metu nustatėme atvejų, kai maršrutai nebuvo suderinti, Aprašų įgyvendinimo priežiūra nebuvo užtikrinama.

Vežėjui pateikiami sąrašai apie pavežamus mokinius netikslūs, todėl Vežėjas neteisingai apskaičiuoja kompensacijas už pavežamus mokinius.

Savivaldybė neturi duomenų apie mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais ir kitais būdais kaštus, dėl to negalima apskaičiuoti mokinių pavėžėjimo kaštų kiekvienu pavėžėjimo būdu atskirai ir negalima įvertinti kiekvieno pavėžėjimo būdo efektyvumo ir jų tobulinimo bei plėtojimo kryptį.

Savivaldybės mokyklose yra 2 mokykliniai autobusai, kurie nenaudojami mokinių pavėžėjimui.

Nustatėme atvejų, kai tuo pačiu mokyklinio autobuso maršrutu mokiniai pavežami 2 val. intervalu.

Mokyklos susiduria su mokinių pavėžėjimo iššūkiais sugedus mokykliniam autobusui ar susirgus vairuotojui.

3. NEUŽTIKRINAMA KOKYBIŠKA PAVĖŽĖJIMO PASLAUGA

3.1. Strateginiai tikslai neįgyvendinti

24. Išnagrinėję Savivaldybės planavimo dokumentus nustatėme, kad vienas iš Savivaldybės strateginio plėtros plano⁴⁹ uždavinių – „Tobulinti mokinių pavėžėjimo paslaugas Pasvalio rajono savivaldybės teritorijoje“. Minėtam uždaviniui įgyvendinti Savivaldybės taryba patvirtino⁵⁰ Ugdymo proceso ir kokybiškos ugdymosi aplinkos užtikrinimo programą (kodas 03) (toliau - 3 programa), kurios koordinatoriais paskirti Švietimo ir sporto skyriaus vedėjas ir vyriausiasis šio skyriaus specialistas.
- Savivaldybės strateginiuose veiklos planuose (2022-2024 m. ir 2023-2025 m.) minėtam uždaviniui įgyvendinti numatyta viena priemonė – „Moksleivių, gyvenančių kaimo vietovėse, neatlygintino pavėžėjimo į mokyklas ir į namus organizavimas“, tačiau Savivaldybės administracijos 2023 metų veiklos plane⁵¹, kaip ir ankstesnių metų metiniuose veiklos planuose, mokinių pavėžėjimo į mokyklas ir į namus organizavimo priemonės nėra numatytos.
- Vienas iš Savivaldybės plėtros strategijoje numatytų šio uždavinio indikatorių – įsigytų ir (arba) atnaujintų transporto priemonių skaičius. Švietimo ir sporto skyrius patvirtino, kad mokinių pavėžėjimui transporto priemonių iki 2023 m. pabaigos Savivaldybė neįsigijo.
- Išanalizavę Savivaldybės strateginio plėtros ir veiklos planų metines ataskaitas⁵² informacijos apie priemonių, susijusių su mokinių pavėžėjimu, įgyvendinimą neradome, kas rodo, kad nebuvo skiriamas pakankamas dėmesys strateginių tikslų ir uždavinių įgyvendinimui, neanalizuojama, kokie pokyčiai pasiekti, neidentifikuotos išlikusios problemos, neįvertintas jų aktualumas ir plėtojimo kryptys.
25. Savivaldybės tarybos patvirtintose Savivaldybės ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gairėse, kurių tikslas – gerinti Savivaldybės mokyklų mokinių mokymosi pasiekimus ir mažinti skirtumus tarp mokyklų, numatyta viena iš priemonių – visos dienos mokyklos veiklos organizavimas Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklose⁵³. Pagrindinės dvi visos dienos mokyklos veiklos formos – pailgintos dienos grupė ir dienos centras:

⁴⁹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugpjūčio 21 d. sprendimu Nr. T1-161 patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2021–2027 metams II prioriteto 2.1 tikslas „Galimybių mokytis ir tobulėti visiems užtikrinimas“.

⁵⁰ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T1-27 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintos Pasvalio rajono savivaldybės 2022-2024 metų veiklos strategijos 2 priedas ir 2023 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T1-13 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintos Pasvalio rajono savivaldybės 2023-2025 metų veiklos strategijos 2 priedas.

⁵¹ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. kovo 22 d. įsakymu Nr. DV-251 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2023 metų metinis veiklos planas.

⁵² Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. birželio 29 d. sprendimu Nr.T1-123 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2021–2027 metams 2021 m. įgyvendinimo ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. birželio 28 d. sprendimu Nr.T1-154 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2021–2027 metams 2022 m. įgyvendinimo ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 27 d. sprendimu Nr. T1-83 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės 2021-2023 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2021 metais ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. gegužės 24 d. sprendimu Nr. T1-129 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2022 metais ataskaita.

⁵³ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. kovo 30 d. sprendimu Nr. T1-59 patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gairių 7.8 p.

- pailgintos dienos grupės paskirtis – užtikrinti saugų ir kryptingą vaikų ugdymą ir užimtumą po pamokų;
- dienos centrų paskirtis – teikti socialinės priežiūros ir ugdymo paslaugas socialinės rizikos ir nepasiturinčių šeimų vaikams ir jų šeimos nariams, vaikams iš etninių grupių.

Įvertinę tai, kad dienos centrų veikla apima tik tikslines mokinių grupes, o atlikti auditai parodė, kad kai kurių rajone veikiančių daugiafunkčių centrų veikla neefektyvi, analizavome pailgintos dienos grupės poreikį rajono mokyklose.

26. Mokyklų pateiktais duomenimis, tik dvi Pasvalio miesto mokyklos turi pailgintos dienos grupes. Pasvalio Lėvens pagrindinėje mokykloje ir Pasvalio Svalios progimnazijoje organizuojama pailgintos dienos grupė bazinėse mokyklose (mieste) pradinį klasių mokiniams. Pailgintos dienos grupėse su mokiniais dirba mokytojų padėjėjai, tačiau, dėl finansinių išteklių trūkumo, visų norinčių mokinių poreikis nėra patenkintas. Audito metu mokyklų vadovų klausėme dėl visos dienos mokyklos (toliau – pailginta dienos grupė) poreikio ir ar tai sumažintų mokinių pavėžėjimo sąnaudas. Keturios mokyklos atsakė, kad pailgintos dienos grupės poreikis yra.

Nuo 2023 m. rugsėjo 1 d. Pasvalio Svalios progimnaziją pradėjo lankyti mokiniai iš Pajiešmenų, Raubonių, nes tėvai pageidauja visos dienos mokyklos ir didesnio neformaliojo švietimo būrelių pasirinkimo, nors jiems artimiausia mokykla – Pasvalio Svalios progimnazijos Krinčino skyrius.

Mūsų nuomone, įgyvendinus priemonę dėl pailgintos dienos grupės organizavimo rajono mokyklose, ne tik būtų užtikrinamas saugus ir kryptingas vaikų ugdymas, užimtumas po pamokų, bet ir turėtų įtakos mokinių pavėžėjimo sąnaudų mažėjimui. Tokią nuomonę išreiškė ir dalis apklaustų mokyklų vadovų.

3.2. Netinkamas reglamentavimas. Neužtikrinama vidaus kontrolė

Įstaigų nuostatai

27. Tik septynių rajono mokyklų⁵⁴ nuostatuose numatyta funkcija – mokinių pavėžėjimo organizavimas. Pasvalio lopšelio-darželio „Žilvitis“ nuostatuose numatyta funkcija – pavėžėjimą organizuoti tik neįgaliems vaikams, o priešmokyklinio ir vaikų, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas, pavėžėjimo funkcija nenumatyta. Penkių ugdymo įstaigų⁵⁵ nuostatuose minėta funkcija nenumatyta.

2023 m. Aprašo reglamentavimas

28. 2023 m. Aprašo nuostata – nemokamai vežti aplinkinių rajonų mokinius mokykliniais autobusais, o Pasvalio rajono mokinius – tik iki artimiausios mokyklos, ar tik iš aptarnaujamos teritorijos yra diskriminacinio pobūdžio rajono mokinių atžvilgiu.
29. Aprašas⁵⁶ nustato pareigą kompensuoti tėvams (globėjams, rūpintojams), kurie nuosavu transportu paveža mokinius, dėl sveikatos būklės negalinčius važiuoti mokykliniu, Vežėjo autobusais arba, kurių negalima

⁵⁴ Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija; Vaškų gimnazija; Pumpėnų gimnazija; Pasvalio Svalios progimnazija; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla; Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla; Pasvalio „Riešuto“ mokykla.

⁵⁵ Pasvalio P. Vileišio gimnazija; Pasvalio sporto mokykla; Pasvalio muzikos mokykla; Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“, Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“.

⁵⁶ Aprašo 19 p.

pavėžėti dėl maršrutų stokos ar netinkamo važiavimo tvarkaraščio. Apraše nenustatyta, kur kreiptis tėvams – į mokyklą, ar į Savivaldybės administraciją dėl kompensacijos ir kas tokias kompensacijas tėvams išmoka. Tėvams (globėjams, rūpintojams) už pavežamus mokinius nėra kompensuojama, tai rodo, kad Aprašo nuostatų įgyvendinimas neužtikrinamas, nepakankamas informacijos apie galimybę gauti kompensaciją viešinimas, neužtikrinama Aprašo įgyvendinimo vidaus kontrolė.

30. 2023 m. Aprašo punktai skirtingai reglamentuoja išlaidas, kurias Vežėjui kompensuoja Savivaldybė už pavežamus mokinius:

- 17.1.2 p. – ikimokyklinio, priešmokyklinio ugdymo ir 1–8 klasių mokinių pavėžėjimas kompensuojamas *iki artimiausios atitinkamą ugdymo programą vykdančios mokyklos* (vykstant vietinio (priemiestinio) reguliaraus susisiekimo autobusais, tolimojo reguliaraus susisiekimo autobusais);
- 24 p. vykstant maršrutiniu autobusu *į ne mokyklos aptarnavimo teritorijai priklausančią mokyklą*, kelionės išlaidos nekompensuojamos.

Sąvokos „mokyklos aptarnavimo teritorija“ ir „artimiausia atitinkamą ugdymo programą vykdanči mokykla“ nėra tapačios, todėl nėra aiškus minėtų nuostatų taikymas.

Pavyzdžiai rodantys, kad mokyklos aptarnavimo teritorija ir artimiausia ugdymo programą vykdanči mokykla nėra tapačios

- Tetirvinių k. priskirtas **Vaškų gimnazijos** aptarnavimo teritorijai, tačiau artimiausia 1-8 klasių ugdymo programą vykdanči mokykla yra Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla (apie 7,5 km), šios mokyklos Ustukių skyrius (apie 6 km). Nuo Tetirvinių k. iki Vaškų gimnazijos yra daugiau kaip 11 km.
 - **Pumpėnų gimnazijai** priskirta aptarnavimo teritorija – Pušaloto seniūnija, išskyrus Deglėnų k., tačiau Pušaloto sen. Vaitkūnų k., Maldučionių k. gyvenantiems mokiniams artimesnė mokykla yra Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija:
 - ✓ nuo Vaitkūnų k. iki Joniškėlio apie 8,5 km; nuo Vaitkūnų k. iki Pumpėnų apie 12 km;
 - ✓ nuo Maldučionių k. iki Joniškėlio apie 7,5 km; nuo Maldučionių k. iki Pumpėnų apie 10,5 km.
-

31. Savivaldybės teisės aktais⁵⁷ nustatyta, kad Vežėjas pagal pateiktus mokinių sąrašus ir faktinį mokymosi dienų skaičių per mėnesį, kiekvieną mėnesį apskaičiuoja mokinių pavėžėjimo išlaidas, taikydamas 7 procentų (apskaičiuojama pagal praėjusių mokslo metų praleistų dienų vidurkį) nuolaidą nuo priskaičiuotos sumos.

Aprašuose neregamentuota, kas ir koku būdu vertina, kada, kokiais terminais ir kokią informaciją teikia, kokius sprendimus priima dėl praleistų dienų vidurkio. Vežėjas, nuo 2019 m. rugsėjo 1 d. iki šiol skaičiuodamas mokinių pavėžėjimo išlaidas, taiko 7 procentų nuolaidą, kuri nebuvo pakeista 4 metus.

32. Vežėjas pajamas už pavežamus mokinius apskaičiuoja taikydamas maksimalų mokslo dienų skaičių per mokslo metus - 185 d., pagal Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus pateiktus duomenis. Ugdymo proceso trukmė atitinkamoms klasėms yra skirtinga:

1-4 klasių mokiniams – 175 d.;

⁵⁷ 2019 m. aprašo 11 p.; 2023 m. aprašo 12 p.

5-10 klasių (I-II gimnazinių klasių) mokiniams – 185 d.;

III gimnazinės klasės mokiniams – 180 d.;

IV gimnazinės klasės mokiniams – 170 d.⁵⁸

Vežėjas, apskaičiuodamas pajamas už pavežamus mokinius, neatsižvelgia į trumpesnę atitinkamų klasių mokinių ugdymo proceso trukmę, nes neturi pakankamai duomenų, kadangi 2019 m., 2023 m. Aprašuose nenumatyta pateikti informaciją apie klasę, kurioje mokosi mokinys. Savivaldybė Vežėjui už mokinių pavėžėjimą nepagristai apmokėjo už:

23 mokinių 15 mokslo dienų (IV gimnazinė klasė);

139 mokinių 10 mokslo dienų (1-4 klasė);

31 mokinio 5 mokslo dienas (III gimnazinė klasė).

Vidaus kontrolė

33. Pagrindiniai vidaus kontrolės tikslai – užtikrinti teisės aktų laikymąsi ir racionalų išteklių naudojimą viešajame sektoriuje. Mokinių pavėžėjimo organizavimo srityje aukščiausio lygio vidaus kontrolę pavesta vykdyti Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriui⁵⁹.

Siekdami nustatyti visų lygių vidaus kontrolės patikimumą, audito metu nagrinėjome ir analizavome, ar Mokyklos laiku pateikė Švietimo ir sporto skyriui Vežėjo pavežamų mokinių sąrašus, ar pateiktuose sąrašuose nurodyti duomenys apie pavežamus mokinius yra teisingi, ar pavežamų mokykliniais autobusais mokinių sąrašuose mokiniai nesikartoja, vertinome apklausos duomenis Pasvalio P. Vileišio ir Vaškų gimnazijose dėl mokinių pavėžėjimo kitu transportu, tikrinome ar Švietimo ir sporto skyrius laiku pateikė pavežamų mokinių sąrašus Vežėjui.

Atliktos audito procedūros parodė, kad vidaus kontrolės mokinių pavėžėjimo srityje neužtikrina nei Švietimo ir sporto skyrius, nei Mokyklos, nes:

- ne visos mokyklos maršrutus derino tarpusavyje ir su Vežėju (žr. audito ataskaitos 3.1. dalis);
- 2022-2023 mokslo metų Vežėjo pavežamų mokinių sąrašus mokyklos Švietimo ir sporto skyriui pateikė nustatytais terminais, išskyrus Pasvalio P. Vileišio gimnaziją ir Pasvalio sporto mokyklą, kuri pavežamų mokinių sąrašo Švietimo ir sporto skyriui nepateikė (nėra užregistruota Švietimo ir sporto skyriaus dokumentų valdymo sistemoje (toliau – DVS)).
- 2023–2024 mokslo metų Vežėjo pavežamų mokinių sąrašus Švietimo ir sporto skyriui mokyklos pateikė nustatytais terminais, išskyrus Pasvalio P. Vileišio gimnaziją ir Pumpėnų gimnaziją, kurios sąrašus pateikė pavėluotai⁶⁰.
- 2022-2023 mokslo metų ugdymo įstaigų pateiktus vežėjo pavežamų mokinių sąrašus Švietimo ir sporto skyrius Vežėjui pateikė nustatytais terminais, tačiau Švietimo ir sporto skyriaus DVS neradome informacijos apie registruotus Vežėjui pateiktus patikslintus sąrašus.

⁵⁸ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus raštai 2022-09-15 Nr. ŠS-55, 2023-09-22 Nr. ŠS-58.

⁵⁹ 2023 m. Aprašo 29 p.

Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013-12-05 įsakymu Nr. DV-783 (su visais pakeitimais) patvirtintų Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus nuostatų 7.17.12 punktą;

Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020-06-26 įsakymu Nr. DV-438 patvirtinto Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašymo (2 priedas) 14 p.

⁶⁰ Pasvalio P. Vileišio gimnazija – 2023-09-18; Pumpėnų gimnazija – 2023-09-13.

Pavyzdžiai, kai mokyklos pateikė Švietimo ir sporto skyriui informaciją apie pasikeitusius pavežamų mokinių sąrašus

- **Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla** pateikė tris patikslintus pavežamų mokinių sąrašus (2022-11-04, 2023-01-09, 2023-01-10), tačiau DVS neregistruotas šių patikslintų sąrašų perdavimas Vežėjui.
 - **Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla** pateikė patikslintą pavežamų mokinių sąrašą (2022-09-16), tačiau DVS neregistruotas šio patikslinto sąrašo perdavimas Vežėjui.
 - **Pasvalio muzikos mokykla** pateikė patikslintą pavežamų mokinių sąrašą (2022-11-11) tačiau DVS neregistruotas šio patikslinto sąrašo perdavimas Vežėjui.
 - **Pasvalio sporto mokykla** pateikė penkis patikslintus pavežamų mokinių sąrašus (2022-10-05, 2022-11-07, 2022-12-05, 2023-02-06, 2023-05-03, 2023-01-10), tačiau DVS neregistruotas šių patikslintų sąrašų perdavimas Vežėjui.
-

- 2023-2024 mokslo metų ugdymo įstaigų pateiktus vežėjo pavežamų mokinių sąrašus Švietimo ir sporto skyrius Vežėjui pateikė pavėluotai (2023-09-22), taip pat Švietimo ir sporto skyriaus DVS neradome informacijos apie Vežėjui pateiktus patikslintus sąrašus.

Pavyzdžiai

Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla pateikė patikslintą pavežamų mokinių sąrašą (2022-09-25), tačiau DVS neregistruotas šio patikslinto sąrašo perdavimas Vežėjui.

Pasvalio muzikos mokykla pateikė patikslintą pavežamų mokinių sąrašą (2023-09-27) tačiau DVS neregistruotas šio patikslinto sąrašo perdavimas Vežėjui.

34. Audito metu nustatėme, kad mokyklos nesivadovauja 2023 m. Aprašu⁶¹, nes mokykliniais autobusais paveža mokinius ne tik iš mokyklos aptarnaujamos teritorijos, neužtikrinama 2023 m. Aprašo laikymosi vidaus kontrolė.

Pavyzdžiai, kai 2023-2024 mokslo metais mokykliniais autobusais mokiniai pavežami ne iš mokyklos aptarnavimo teritorijos

Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla mokykliniu autobusu į Mokyklą ir iš jos paveža mokinius iš nepriskirtų teritorijų: Vaškų seniūnijos Nairių k., Krinčino sen. Pajiešmenių k. ir Kraštų k. Taip pat Mokykla paveža mokinius iš Biržų rajono aplinkinių kaimų.

Vaškų gimnazija mokykliniu autobusu į mokyklą ir iš jos paveža mokinius iš nepriskirtų teritorijų: Saločių mstl., Namišių k., Medinių k. Taip pat Mokykla paveža mokinius iš Pakruojo rajono aplinkinių kaimų.

Pumpėnų gimnazija mokykliniu autobusu į mokyklą ir iš jos paveža mokinius iš nepriskirtų teritorijų: Pasvalio miesto, Pasvalio apylinkių sen. Žadeikėlių k., Trūlišio k. Taip pat Mokykla paveža mokinius iš Panevėžio rajono aplinkinių kaimų.

Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla mokykliniu autobusu į mokyklą ir iš jos paveža mokinius iš nepriskirtų teritorijų: Vaškų sen. Tetirvinių k., Norių k., Saločių sen. Žilpamūšio k., Puodžių k., Namišių sen. Namišių k., Joniškėlio apyl. sen., Meškalaukio k.

⁶¹ 2023 m. Aprašo 8.1.4. p. – 1–8 klasių mokiniai pavežami tik pagal Mokykloms nustatytas aptarnavimo teritorijas arba iki artimiausios Mokyklos, vykdančios atitinkamą programą.

35. Audito metu nustatėme, kad dvi ugdymo įstaigos pateikė duomenis apie mokykliniais autobusų maršrutais pavežamus mokinius nesilaikant nustatytų formos reikalavimų:

- Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla ir Pasvalio Riešuto mokykla nenurodė mokinių skaičiaus kiekvienoje įlaipinimo/išlaipinimo vietoje; nenurodė laiko kiekvienoje įlaipinimo/ išlaipinimo vietoje;
- Pasvalio Riešuto mokykla duomenis pateikė ne pagal nustatytą formą.

Pasvalio Riešuto mokykla paaiškino, kad dėl veiklos specifikos nėra galimybės nurodyti tikslaus atvykimo laiko į kiekvieną sustojimą, todėl apie mokinio atvykimo /išvykimo laiką tėvus informuoja telefonu prieš atvykstant.

3.3. Nepakankamai viešinama informacija apie pavėžėjimą ir kompensavimą už tai

36. Aprašai⁶² numato, kad informacija apie mokyklinių autobusų maršrutus, grafikus/tvarkaraščius mokiniams, jų tėvams (globėjams, rūpintojams) turi būti skelbiama mokyklų elektroniniame dienynė, skelbimų lentoje ir interneto svetainėje.

Susipažinę su mokyklų internete skelbiama informacija nustatėme, kad 2023-2024 mokslo metų mokyklinių autobusų maršrutus ir grafikus/tvarkaraščius paskelbė keturios⁶³ iš aštuonių ugdymo įstaigų, kurios mokykliniais autobusais pavėžėja mokinius/vaikus. 2022-2023 metais nepaskelbė mokyklinių autobusų maršrutų ir jų grafikų/tvarkaraščių buvo dvi ugdymo įstaigos.⁶⁴

34. Ugdymo įstaigos neviešino informacijos mokinių tėvams apie galimybę gauti kompensaciją už privačiu transportu pavežamus mokinius į ugdymo įstaigas ir iš jų, net tokia pareiga ugdymo įstaigoms nenumatyta 2019 m. ir 2023 m. Aprašuose. Tėvai, galimai dėl nepakankamai turimos informacijos ir neaiškaus reglamentavimo apie galimybę gauti kompensacijas, nesikreipė į Savivaldybę.

3.4. Mokiniai pavežti į mokyklą paimami labai anksti

37. Mokinių vykimo į Mokyklą ir atgal laikas (Savivaldybės teritorijoje) negali būti ilgesnis kaip 2 val., todėl maršruto trukmė į vieną pusę negali būti didesnė kaip 1 val.⁶⁵

Audito metu nustatėme atvejų, kai mokinio kelionės į mokyklą ar iš jos trukmė yra ilgesnė kaip 1 val.

Pavyzdžiai, kai mokyklinio autobuso maršrutas užtrunka ilgiau kaip 1 val.

- 2023-2024 mokslo metais **Vaškų gimnazijos** mokyklinis autobusas iš Kurpalaukio k. mokinį paima 6.45 val., o į Vaškų gimnaziją mokinytis atvežamas 7.55 val. Tuo pačiu maršrutu mokinytis po pamokų iš Gimnazijos išvyksta 14.55 val., o Kurpalaukio k. būna 16.05 val.
 - 2022-2023 mokslo metais **Vaškų gimnazijos** mokyklinis autobusas mokinius iš Dagių k. paimdavo 6.20 val. o į Gimnaziją atveždavo 8.00 val. (kelionės trukmė 1.40 val.); iš Saločių paimdavo 6.50 val., Nairių k. būdavo – 7.55 val., kelintą val. mokiniai pasiekdavo Gimnaziją įsakyme nenurodyta.
-

⁶² 2019 m. Aprašo 14 p.; 2023 m. Aprašo 15.1. p.

⁶³ Pumpėnų gimnazija, Joniškėlio G. Petkevičaitės-Bitės gimnazija; Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla; Saločių A. Poškos pagrindinė mokykla.

⁶⁴ Pasvalio „Riešuto“ mokykla; Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“.

⁶⁵ 2019 m. Aprašo 15 p.; 2023 m. Aprašo 6.3. p.

Vaškų gimnazija, susipažinusi su audito ataskaitos projektu, pakoregavo 2023-2024 mokslo metais mokyklinių autobusų maršrutus, kad mokinio vykimas į mokyklą ir iš jos neužtruktų ilgiau kaip 2 val. *Atkreipiame dėmesį*, kad dėl nustatytų neracionalių maršrutų, ne tik kelionė iki ugdymo įstaigos užtrunka ilgiau kaip 1 val., bet ir neužtikrinamas pakankamas mokinių poilsis, kai mokiniai pavėžėjimui į mokyklą paimami labai anksti (6.20 – 6.50 val.).

Išvada.

Savivaldybėje nepakankamas dėmesys skiriamas nustatytų strateginių tikslų mokinių pavėžėjimo srityje įgyvendinimui.

Ne visų ugdymo įstaigų nuostatuose numatyta mokinių pavėžėjimo organizavimo funkcija.

Savivaldybės tarybos priimtuose teisės aktuose įtvirtinta nuostata, kad turi būti kompensuojamos pavėžėjimo išlaidos tam tikrų grupių mokiniams vykstantiems į mokyklą ir iš jos kitu transportu, tačiau nenumatytos konkrečios administracinės procedūros – kur turi kreiptis tėvai/globėjai, kas apskaičiuoja ir apmoka kelionės išlaidas, apmokėjimo terminai ir kt..

Savivaldybės tarybos patvirtinto 2023 m. Aprašo punktai nėra tarpusavyje suderinti, neaiškios taikymo ir sprendimų priėmimo procedūros.

Nepakankama vidaus kontrolė sudarant ir tvirtinant pavežamų mokinių sąrašus, sudarant mokyklinių autobusų maršrutus ir tvarkaraščius, derinant maršrutus, teikiant duomenis Švietimo ir sporto skyriui bei Vežėjui.

Nenustatytos vidaus kontrolės priemonės, užtikrinančios tikslų pavežamų mokinių skaičių ir teisingą apmokėjimą Vežėjui už pavežamus mokinius.

Nepakankamai viešinama informacija apie pavėžėjimo organizavimą ir kompensavimą tėvams.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam rekomendacija pateikta	Veiksmas/ Priemonės/Komentarai*	Rekomendacijų įgyvendinimo data*
1.	Užtikrinti nemokamą pavėžėjimą/kompensavimą priešmokyklinio ugdymo ir spec. ugdymosi poreikių turinčių mokinių, kuriems teisės aktais ši lengvata suteikta (žr. audito ataskaitos 1.1 dalis).	Pasvalio lopšelis-darželis „Žilvitis“	Surinkti duomenis apie priešmokyklinio ugdymo mokinių skaičių ir pavėžėjimo poreikį. Apskaičiavus finansavimo lėšų poreikį kreiptis į Savivaldybės administraciją dėl asignavimų skyrimo. Priešmokyklinio ugdymo mokinių nemokamo pavėžėjimo organizavimas.	2024-01-19
		Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“	Kreiptis į Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrių dėl mokinių pavėžėjimo ir išlaidų kompensavimo aprašo išaiškinimo. Apskaičiuoti lėšų sumas, reikalingas kompensavimo išlaidoms išmokėti.	2024-01-31
		Pasvalio lopšelis-darželis „Liepaitė“		2024-03-01
		Pasvalio Riešuto mokykla		2024-09-01
2.	Užtikrinti, lygias teises ir galimybes gauti nemokamą pavėžėjimą visiems rajono kaimuose ir miesteliuose gyvenantiems mokiniams, kuriems ši lengvata suteikta (žr. audito ataskaitos 1.2 dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Pakeisti 2023 m. birželio 28 d. sprendimą Nr. T1-173 „Dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, tikslinant mokinių pavėžėjimo organizavimą pagal ugdymo programas.	2024-04-30
3.	Siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą, užtikrinti tikslią mokinių ir pavėžėjimo sąnaudų apskaitą pagal kiekvieną pavėžėjimo būdą (žr. audito ataskaitos 2.1. - 2.4. dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Derinti visus mokinius vežiojančių vežėjų maršrutus. Surinkti duomenis iš mokyklų apie vežiojimo mokykliniais autobusais išlaidas. Analizuoti vežiojimo kaštus.	2024-04-30
		Vaškų gimnazija, Saločių A. Poškos pagrindinė	Suderinti mokinių pavėžėjimo maršrutus Kurpalaukis – Saločiai, Saločiai – Nairiai.	2024-01-22

		mokykla		
		Pasvalio P. Vileišio gimnazija	Patikslinti kitu transportu pavežamų mokinių skaičių, duomenis pateikti Švietimo ir sporto skyriui.	2024-02-01
4.	Ieškoti racionaliausių mokinių pavėžėjimo būdų, kurie leistų efektyviai panaudoti Savivaldybės biudžeto lėšas (žr. audito ataskaitos 2 dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Pakeisti 2023 m. birželio 28 d. sprendimą Nr. T1-173 „Dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, derinant tvarkaraščius ir maršrutus su vežėju, numatant didesnę vežiojamų mokinių sąrašų sudarymo kontrolę ir realias duomenų pateikimo datas.	2024-04-30
5.	Užtikrinti, kad visi mokykliniai autobusai būtų naudojami ir naudojami efektyviai mokinių pavėžėjimui į mokyklas ir iš jų (žr. audito ataskaitos 2.4. dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Kreiptis į Savivaldybės tarybos Švietimo, kultūros ir sporto komitetą dėl mokyklinių autobusų centralizavimo.	2024-04-30
6.	Įgyvendinant Savivaldybės tarybos patvirtintas ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gaires, organizuoti pailgintos dienos grupės mokyklose (žr. audito ataskaitos 3.1. dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Vykdoma stebėseną. Nustatomas poreikis ir numatomos mokyklos, kuriose būtų įdiegtas visos dienos mokyklos (pailgintos dienos grupės) modelis.	2024-12-31
7.	Patikslinti 2023 m. Aprašą, kad būtų užtikrinamas aiškus, skaidrus reglamentavimas ir teisingas apmokėjimas už mokinių pavėžėjimą (žr. audito ataskaitos 2.3., 3.2 dalys).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Pakeisti 2023 m. birželio 28 d. sprendimą Nr. T1-173 „Dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.	2024-04-30
8.	Numatyti vidaus kontrolės priemones, kurios užtikrintų, kad ugdymo įstaigose informacija apie mokinių pavėžėjimą ir išlaidų kompensavimą būtų paviešinta (žr. audito ataskaitos 3.3. dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Mokykloms pateikus patvirtintus maršrutų, tvarkaraščių bei pavežamų mokinių sąrašus, peržiūrėti, ar informacija paviešinta.	2024-01-31 2024-09-30

9.	Patikslinti ugdymo įstaigų nuostatus, numatant mokinių pavėžėjimo organizavimo funkciją (žr. audito ataskaitos 3.2. dalis).	Pasvalio rajono savivaldybės administracija	Papildyti ugdymo įstaigų nuostatus, numatant mokinių pavėžėjimo organizavimo funkciją.	2024-08-31
10.	Siekiant efektyvaus Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimo, sutrumpinti maršrutus, kad autobusai, nuvežę į mokyklas mokinius, negrįžtų į stovėjimo /saugojimo vietą (žr. audito ataskaitos 2.3. dalis).	UAB „Pasvalio autobusų parkas“	Kreiptis į Merą su prašymu dėl maršrutų koregavimo.	2024-01-10
		Pasvalio rajono savivaldybės Meras	Priimti sprendimą dėl maršrutų koregavimo.	2024-03-31

*priemonės ir terminus rekomendacijų plane pateikė Pasvalio rajono savivaldybės administracija, Savivaldybės ugdymo įstaigos, UAB „Pasvalio autobusų parkas“.

Atstovas ryšiams, atsakingas už Kontrolės ir audito tarnybos informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais:

Pasvalio rajono savivaldybės Meras G. Gegužinskas, meras@pasvalys.lt, 8 451 54100;

Pasvalio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus vedėjas G. Vilys, svietimas@pasvalys.lt, 8 451 54083;

UAB „Pasvalio autobusų parkas“ direktorė G. Andrijauskė, pasvalioauto@pasvalys.lt, 8 614 65107.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Kontrolės ir audito tarnybos vyriausioji patarėja

Ilma Paliukėnaitė

PRIEDAI

1 priedas

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Geltonasis autobusas (toliau – mokyklinis autobusas) – geltonas, skiriamaisiais ženklais paženklintas autobusas, vežantis vaikus (mokinius) specialiaisiais reisais, įsigytas pagal mokyklų aprūpinimo geltonaisiais autobusais programas.

Mokyklinis autobusas – skiriamaisiais ženklais paženklintas autobusas, vežantis vaikus (mokinius) specialiais reisais; jis priklauso savivaldybei arba mokyklai.

Mokykla – juridinis asmuo, įsteigtas Lietuvos Respublikoje teisės aktų nustatyta tvarka, kurio pagrindinė veikla yra formalusis arba (ir) neformalusis švietimas.

Mokinys – asmuo, kuris mokosi.

Vežėjas – UAB „Pasvalio autobusų parkas“.

2019 m. Aprašas – Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugpjūčio 21 d. sprendimu Nr. T1-160.

2023 m. Aprašas – Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. birželio 28 d. sprendimu Nr. T1-173.

DVS – dokumentų valdymo sistema „Kontora“.

Audito metodai ir apimtis

Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar užtikrinamas efektyvus ir rezultatyvus mokinių pavėžėjimas rajone.

Pagrindiniai audito klausimai:

- Ar užtikrinamas visų mokinių, gyvenančių Savivaldybės miesteliuose ir kaimuose, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir vaikų, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas, pavėžėjimas;
- Ar efektyviai organizuojamas mokinių pavėžėjimas;
- Ar užtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga mokiniams, gyvenantiems Savivaldybės miesteliuose ir kaimuose, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir vaikams, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas;

Audituojami subjektai – Pasvalio rajono bendrojo lavinimo mokyklos, Pasvalio Riešuto mokykla, Pasvalio lopšelis-darželis "Žilvitis", Pasvalio lopšelis-darželis „Eglutė“, Pasvalio lopšelis -darželis „Liepaitė“, Pasvalio rajono savivaldybės administracija ir UAB „Pasvalio autobusų parkas“.

Audito objektas – mokinių, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir vaikų, kuriems paskirtas privalomas ikimokyklinis ugdymas, pavėžėjimas.

Audituojamas laikotarpis – 2022-2023 metai. Analizei gali būti naudojami ir ankstesnių metų duomenys.

Audito atlikimo terminas – 2023 m. liepos 28 d. – 2023 m. gruodžio 31 d.

Auditas užbaigtas ir audito ataskaita parengta 2023 m. gruodžio 29 d., gavus audituojamų subjektų rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS)⁶⁶.

⁶⁶ 3000 TAAIS „Veiklos audito standartas“, prieiga per internetą: <http://www.vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyriai/poskyriai	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslai
1. Savivaldybėje pavežant mokinius nesilaikoma teisės aktų reikalavimų 1.1. Savivaldybėje neužtikrinamas visų mokinių grupių nemokamas pavėžėjimas 1.2. Savivaldybė nemokamai paveža mokinius ir vaikus, kuriems įstatymai to nenumato	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome: Savivaldybės tarybos sprendimus dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kompensavimo. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai, Mero potvarkiai dėl privalomo ikimokyklinio ugdymo nustatymo. Savivaldybės administracijos sudarytos sutartys su tėvais. Mokymo įstaigų duomenys apie spec. poreikių turinčius mokinius, direktorių įsakymai, pavežamų mokinių sąrašai, sutartys su tėvais dėl pavėžėjimo, Mokyklų nustatyta šių mokinių pavėžėjimo tvarka. Mokyklų patvirtintos tvarkos dėl tolimojo susisiekimo autobusais vykstančių mokinių patirtų kelionės išlaidų kompensavimo, Mokykloms pateikti važiavimo bilietai, kompensacijos apskaičiavimo ir išmokėjimo dokumentai. Neformaliojo ugdymo įstaigų direktorių įsakymai, pavežamų mokinių sąrašai. Mokinių registro duomenys apie pavežamus mokinius. Vežėjo apskaičiuotos sumos už pavežamus mokinius, Savivaldybės administracijos pervestos sumos Vežėjui. <u>Lyginamoji analizė</u> Lyginome 11 ugdymo įstaigų auditui pateiktus duomenis apie pavežamus mokinius su Mokyklų vadovų patvirtintais pavežamų mokinių sąrašais ir Vežėjui pateiktais mokinių sąrašais. <u>Tikrinome:</u> Ar visiems vaikams, kuriems paskirtas ikimokyklinis privalomas ugdymas užtikrintas pavėžėjimas. Ar visiems priešmokyklinio ugdymo mokiniams užtikrintas nemokamas pavėžėjimas iki Mokyklos ir iš jos, ar kompensuojamos pavėžėjimo išlaidos. Ar visiems neformaliojo švietimo įstaigų mokiniams užtikrinamas pavėžėjimas. <u>Pokalbiai</u> su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.	Surinkti informaciją, ar visoms mokinių grupėms Savivaldybėje užtikrinamas nemokamas pavėžėjimas
2. Neefektyviai organizuojamas mokinių pavėžėjimas 2.1. Nesuderinti	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome: Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T1-27 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės 2022–2024 m. strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais); Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T1-13 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės	Surinkti informaciją, ar efektyviai organizuojamas mokinių pavėžėjimas, ar

mokyklinių autobusų, vežėjo ir tėvų maršrutai 2.2. Vežėjo pavežamų mokinių sąrašai netikslūs 2.3. Neanalizuojami mokinių pavėžėjimo kaštai siekiant išsiaiškinti efektyviausią pavėžėjimo būdą 2.4. Mokykliniai autobusai panaudojami neefektyviai	2023–2025 m. strateginis veiklos planas (su vėlesniais pakeitimais). Mokyklų vadovų patvirtinti mokyklinių autobusų maršrutus, tvarkaraščius, pavežamų mokinių sąrašus. Mokyklų pateikti sąrašai apie Vežėjo pavežamus mokinius. Kitų šalies rajonų mokinių pavėžėjimo organizavimo tvarkas ir patirtį. <u>Analizavome:</u> 13 ugdymo įstaigų atsakymus į pateiktus klausimynus. Pasvalio P. Vileišio ir Vaškų gimnazijos 11-12 klasių mokiniams (128 mokiniai), kurie yra pavėžėjami, pateiktos anketos apie atvykimą/grįžimą iš mokyklos būdus atsakymus. Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus DVS gaunamų/siunčiamų dokumentų registų duomenis. Mokymo įstaigų DVS siunčiamų dokumentų registro duomenis, Mokyklų patvirtintus mokyklinių autobusų maršrutus, tvarkaraščius, ar Mokyklų maršrutai nesidubliuoja. Ar Mokyklos derino maršrutus su Švietimo ir sporto skyriumi, Vežėju ir tarpusavyje. Mokyklų patvirtintus Vežėjo autobusais pavežamų mokinių sąrašus su auditui pateiktais duomenimis. <u>Tikrinome:</u> Ar mokyklos Švietimo ir sporto skyriui nustatytais terminais pateikė patvirtintus maršrutus, tvarkaraščius pavežamų mokinių sąrašus pagal patvirtintas formas. Ar Švietimo ir sporto skyrius nustatytais terminais Vežėjui pateikė pavežamų mokinių sąrašus, o sąrašų pakeitimus – nedelsiant. Ar mokyklų pateikti pavežamų mokinių sąrašai yra tikslūs. Ar Vežėjas teisingai apskaičiavo sumas už mokinių pavėžėjimą. <u>Pokalbiai</u> su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.	efektyviai panaudojami visi mokykliniai autobusai, ar Savivaldybė pasirinko efektyviausią mokinių pavėžėjimo būdą
3. Neužtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga 3.1. Strateginiai tikslai neįgyvendinti 3.2. Netinkamas reglamentavimas, vidaus kontrolė neužtikrinama 3.3. Nepakankamai	<u>Dokumentų peržiūra</u> Nagrinėjome: Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugpjūčio 21 d. sprendimu Nr. T1-161 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės strateginis plėtros planas 2021–2027 metams. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T1-27 (su visais aktualiais pakeitimais) patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės 2022-2024 metų veiklos strategija. Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. kovo 22 d. įsakymu Nr. DV-251 patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės administracijos 2023 metų metinis veiklos planas. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. birželio 29 d. sprendimu Nr.T1-123 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės strateginio plėtros plano 2021–2027 metams 2021 m. įgyvendinimo ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. birželio 28 d. sprendimu Nr.T1-154 patvirtinta Pasvalio rajono	Surinkti informaciją ar Savivaldybė įgyvendino strateginius tikslus ir gaires mokinių pavėžėjimo, mokinių kokybiško ugdymo srityse, ar pakankamas, aiškus ir skaidrus mokinių pavėžėjimo

viešinama informacija apie pavėžėjimą ir kompensavimą už tai 3.4. Mokiniai pavežti į mokyklas paimami labai anksti	savivaldybės strateginio plėtros plano 2021–2027 metams 2022 m. įgyvendinimo ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 27 d. sprendimu Nr. T1-83 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės 2021-2023 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2021 metais ataskaita; Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. gegužės 24 d. sprendimu Nr. T1-129 patvirtinta Pasvalio rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano įgyvendinimo 2022 metais ataskaita. Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. kovo 30 d. sprendimu Nr. T1-59 patvirtintos Pasvalio rajono savivaldybės ugdymo kokybės skatinimo programos įgyvendinimo gairės. Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2019 m. rugpjūčio 21 d. sprendimu Nr. T1-160. Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas patvirtintas Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2023 m. birželio 28 d. sprendimu Nr. T1-173. <u>Analizavome:</u> 13 ugdymo įstaigų atsakymus į pateiktus klausimynus. Ar Savivaldybės tarybos patvirtinti Mokinių pavėžėjimo organizavimo aprašai užtikrina visų mokinių nemokamą, kokybišką pavėžėjimą, ar aprašuose įtvirtintos aiškos, įgyvendinamos ir skaidrios procedūros. Ar užtikrinama Aprašų nuostatų laikymosi vidaus kontrolė. Ar Mokyklų interneto tinklapiuose pateikiama visa reikalinga informacija apie mokinių pavėžėjimą ir kompensavimą. Ar mokinio kelionė į Mokyklą ir iš jos neužtrunka ilgiau nei 1 val. <u>Pokalbiai</u> su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.	organizavimo reglamentavimas, ar užtikrinama vidaus kontrolė šioje srityje.
--	---	--