



PASVALIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

PATIKRINIMO AKTAS

2026 m. rugsėjo 17 d. Nr. KPA–10
Pasvalys

Pasvalio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba, vadovaudamasi 2026 m. rugpjūčio 27 d. pavedimu Nr. P-14, atliko fizinio asmens prašyme¹ nurodytų aplinkybių patikrinimą Pasvalio rajono savivaldybės administracijoje (toliau – Savivaldybės administracija), Pasvalio sporto mokykloje (Sporto mokykla), Pasvalio rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklose² (toliau – bendrojo ugdymo mokyklos) ir pas neformaliojo vaikų švietimo (toliau – NVŠ) programų „Mokausi plaukti“ ir „Aš moku plaukti“ vykdytoją (NVŠ programų vykdytojas).

I. PATIKRINIMO DALYKAS IR APIMTIS

NVŠ paskirtis – tenkinti mokinių pažinimo, ugdymosi ir saviraiškos poreikius, padėti jiems tapti aktyviais visuomenės nariais³. NVŠ lėšos yra skiriamos NVŠ plėtotei, NVŠ prieinamumui ir įvairovei didinti⁴.

Prašyme buvo prašoma:

1. Patikrinti Savivaldybės NVŠ programos „Mokausi plaukti“ vykdymą ir jai skirtų NVŠ lėšų panaudojimą 2025–2026 mokslo metais, ypač 2026 m. vasario–birželio mėnesiais, kai NVŠ lėšomis buvo finansuojami pradinio klasių mokinių plaukimo užsiėmimai.

¹ Pasvalio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyboje gautas 2026 m. rugpjūčio 26 d. registracijos Nr. KR-2.

² Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla, Pasvalio Svalios progimnazija, Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija ir Vaškų gimnazija.

³ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 15 str. 1 d.

⁴ Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2022 m. sausio 10 d. įsakymu Nr. V-46 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos aprašo 3 p.

2. Sutikrinti NVŠ programos „Mokausi plaukti“ užsiėmimų datas ir laiką, mokinių lankomumo apskaitą su NVŠ programos vykdytojo darbo Sporto mokykloje grafikais ir darbo laiko apskaitos žiniaraščiais.
3. Nustatyti, ar nebuvo atvejų, kai tos pačios arba faktiškai sutampančios NVŠ programos vykdytojo darbo valandos buvo apskaitytos ir apmokėtos kaip darbo valandos Sporto mokykloje ir kartu panaudotos NVŠ programai „Mokausi plaukti“ vykdyti.
4. Nustačius tokių sutapimų, įvertinti, ar už tas pačias faktiškai atliktas darbo funkcijas nebuvo skiriamas finansavimas iš skirtingų viešųjų finansavimo šaltinių.
5. Nustatyti 2025–2026 mokslo metais programai „Mokausi plaukti“ skirtų ir panaudotų NVŠ lėšų sumą, finansuojamų mokinių skaičių, lėšų gavėją ir lėšų panaudojimo pagrindą.
6. Patikrinti, ar NVŠ programai „Mokausi plaukti“ vykdyti buvo naudojamas Sporto mokyklos baseinas, patalpos, inventorių, kitų darbuotojų darbo laikas ar kiti Savivaldybės ištekliai, koku teisiniu pagrindu jie buvo naudojami ir ar toks naudojimas buvo tinkamai įformintas bei apskaitytas. Taip pat nustatyti, kokių kitų savivaldybių mokiniai dalyvavo programoje.
7. Patikrinti, ar nebuvo atvejų, kai tas pats mokinių užsiėmimas tuo pačiu metu buvo apskaitomas kaip bendrojo ugdymo mokyklos fizinio ugdymo veikla ir kaip NVŠ lėšomis finansuojamos programos užsiėmimas.
8. Įvertinti, kas ir koku pagrindu sudarė NVŠ programų užsiėmimų grafikus, tvarkė mokinių lankomumo apskaitą ir buvo atsakingas už šių duomenų bei NVŠ lėšų panaudojimo kontrolę.
9. Įvertinti, ar tinkamai buvo atskirtos bendrojo ugdymo mokyklų mokiniams baseine organizuojamos fizinio ugdymo pamokos, programų vykdytojo, kaip Sporto mokyklos mokytojo bendruomeninių valandų metu vykdyti mokymo plaukti užsiėmimai ir NVŠ lėšomis finansuojamų programų „Mokausi plaukti“ bei „Aš moku plaukti“ veiklos.
10. Nustačius finansinių, darbo laiko apskaitos, Savivaldybės turto naudojimo ar kitų teisės aktų pažeidimų požymių, pagal kompetenciją įvertinti jų pasekmes ir imtis teisės aktuose nustatytų veiksmų.

Patikrinimas atliktas 2026 m. rugpjūčio 27 d.– rugsėjo 17 d.

Patikrinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Rima Juodokienė.

II. PATIKRINIMO METODAI IR ŠALTINIAI

Patikrinimo metu išanalizuoti Savivaldybės administracijos, Sporto mokyklos, NVŠ programų vykdytojo ir bendrojo ugdymo mokyklų pateikti dokumentai, paaiškinimai bei duomenys. Taip pat įvertinti NVŠ programų lankomumo žurnalai, užsiėmimų grafikai, Savivaldybės administracijos sprendimai dėl NVŠ lėšų skyrimo, NVŠ programų finansavimo sutartys, Sporto mokyklos baseino nuomos sutartis ir sąskaitos faktūros, bendrojo ugdymo mokyklų ugdymo tvarkaraščiai, elektroninių dienynų duomenys, vadovų įsakymai ir kiti patikrinimo metu pateikti dokumentai.

Vertinant NVŠ programų vykdymą vadovautasi patikrinimo laikotarpiu galiojusia Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2022 m. sausio 10 d. įsakymu Nr. V-46 patvirtinto Neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos aprašo 2024 m. rugsėjo 4 d. įsakymo Nr. V-941 redakcija (toliau – Aprašas)

III. NUSTATYTOS APLINKYBĖS

1. NVŠ programų finansavimas ir lėšų panaudojimas

Savivaldybėje savivaldybės lygmens programoms nustatytas NVŠ lėšų dydis vienam mokiniui per mėnesį 2025 m. spalio–gruodžio mėn. – 22,00 Eur⁵, 2026 m. vasario–birželio mėn. – 20,00 Eur⁶.

Administracijos direktoriaus įsakymu nustatytas maksimalus grupės dydis – 25 mokiniai⁷. NVŠ programos vykdytojas 2025-2026 m. m. vykdė dvi Savivaldybės NVŠ programas. Bendra abiem programoms skirta NVŠ lėšų suma 2025-2026 m. m. – 25 138 Eur.

NVŠ programai „Mokausi plaukti“ skirta 13 682 Eur. NVŠ lėšų

Administracijos direktoriaus įsakymas	Mokinių amžius pagal klases, į kurį orientuota NVŠ programa	Vaikų, dalyvaujančių NVŠ programoje skaičius/ SUP	Maksimalus NVŠ krepšelių skaičius per mėnesį *	NVŠ krepšelio dydis, Eur	Maksimali lėšų suma per 3 mėn., Eur	Panaudota lėšų pagal pateiktus dokumentus
2025-10-06 Nr. DV-442	1–4 klasė	65/12	77	22,00	5 082,00	5 082,00
2026-01-27 Nr. DV-41	1–4 klasė	72/14	86	20,00	8 600,00	8 600,00

*NVŠ programoje, kuri yra įgyvendinama kasdieniu (kontaktiniu) būdu, dalyvaujančiam vidutinių, didelių ir labai didelių specialiųjų ugdymosi poreikių (SUP) turinčiam mokiniui skiriami du NVŠ krepšeliai, jei jo SUP yra nurodyti Mokinių registre.

⁵ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. rugsėjo 10 d. įsakymas Nr. DV-394.

⁶ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. sausio 27 d. įsakymas Nr. DV-41.

⁷ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. liepos 1 d. įsakymas Nr. DV-434, 3 p.

NVŠ programai „Aš moku plaukti“ skirta 11 456 Eur NVŠ lėšų

Administracijos direktoriaus įsakymas	Mokinių amžius pagal klases, į kurį orientuota NVŠ programa	Vaikų, dalyvaujančių NVŠ programoje skaičius	Maksimalus NVŠ krepšelių skaičius per mėnesį *	NVŠ krepšelio dydis, Eur	Maksimali lėšų suma per 3 mėn., Eur	Panaudota lėšų pagal pateiktus dokumentus
2025-10-06 Nr. DV-442	1–4 klasė	52/16	66	22,00	4 356,00	4 356,00
2026-01-27 Nr. DV-41	1–4 klasė	54/16	71	20,00	7 100,00	7 100,00

*NVŠ programoje, kuri yra įgyvendinama kasdieniu (kontaktiniu) būdu, dalyvaujančiam vidutinių, didelių ir labai didelių specialiųjų ugdymosi poreikių (SUP) turinčiam mokiniui skiriami du NVŠ krepšeliai, jei jo SUP yra nurodyti Mokinių registre.

Pagal NVŠ programų vykdytojo pateiktus dokumentus, programai „Mokausi plaukti“ buvo sudarytos trys mokinių grupės, kuriose buvo 2025 m. spalio–gruodžio mėn. 19, 21 ir 25 mokiniai, 2026 m. vasario–birželio mėn. 25, 24, 23 mokiniai. Programai „Aš moku plaukti“ taip pat sudarytos trys grupės, kuriose buvo 2025 m. spalio–gruodžio mėn. ir 2026 m. vasario–birželio mėn. 16, 18 ir 20 mokinių.

Pagal Savivaldybės administracijai pateiktas finansines ataskaitas ir išlaidų suvestines, visa 25 138 Eur suma buvo panaudota NVŠ programų vykdytojo atlygiui. NVŠ programų vykdytojas, vykdydamas veiklą, patyrė ir kitų išlaidų, pvz. baseino nuoma, tačiau šių išlaidų nenurodė finansinėse ataskaitose ir išlaidų suvestinėse.

2. Užsiėmimų grafikai ir mokinių lankomumo apskaita

Pagal Sporto mokyklos ir NVŠ programų vykdytojo pateiktus duomenis, Sporto mokyklos mokytojo pamokos, bendruomeninės valandos ir NVŠ programų užsiėmimai 2025–2026 mokslo metais vyko ne tuo pačiu metu:

Veikla	Pirmadienis	Antradienis	Trečiadienis	Ketvirtadienis	Penktadienis	Šeštadienis
NVŠ ir bendruomeninės valandos		9:00-10:30 NVŠ „Aš moku plaukti“ (Pasvalys)	9:00-10:30 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Biržai)	9:00-10:30 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Biržai)	9:00-10:30 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Biržai)	
		10:30-11:30 Bendruomeninė valanda	10:30-12:00 NVŠ „Aš moku plaukti“ (Pasvalys)		10:30-12:00 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Biržai)	
		12:45-14:15 NVŠ „Aš moku plaukti“ (Pasvalys)	12:45-14:15 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Pasvalys)	12:45-14:15 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Pasvalys)	12:45-14:15 NVŠ „Mokausi plaukti“ (Pasvalys)	
Mokytojo pamokos	14:00-14:45 PU - 1	14:15-15:00 PU - 1	14:15-15:00 PU - 1	14:15-15:00 PU - 1	14:15-15:00 PU - 1	9:00-9:45 PU - 1
	14:45-15:30 PU - 1	15:00-15:45 PU - 1	15:00-15:45 PU - 1	15:00-15:45 PU - 1	15:00-15:45 PU - 1	9:45-10:30 PU - 1
	15:30-17:00 MU - 1	15:45-17:15 MU - 1	15:45-17:15 MU - 1	15:45-17:15 MU - 1	15:45-17:15 MU - 1	

Pagal Sporto mokyklos pateiktus mokytojo darbo laiko apskaitos žiniaraščius, jų duomenys sutampa su patvirtintu darbo grafiku.

NVŠ programos vykdytojo darbo laiko apskaita nevedama, nes jis dirba kaip laisvasis mokytojas. Pagal NVŠ programos vykdytojo pateiktus NVŠ programų mokinių lankomumo žurnalus visi Savivaldybės NVŠ programų užsiėmimai vyko pagal nustatytą grafiką, todėl galima daryti prielaidą, kad programų vykdytojas dirbo pagal nustatytą užsiėmimų grafiką.

Programų vykdytojas pateikė NVŠ programų mokinių lankomumo žurnalus, kuriuose nurodyta, kad NVŠ užsiėmimai vyko šiomis dienomis:

	2025 metai			2026 metai				
	spalis	lapkritis	gruodis	vasaris	kovas	balandis	gegužė	birželis
Programa „Mokausi plaukti“ (užsiėmimų laikas 12:45-14:15)								
1 grupė (19-23 mokiniai)	2; 16; 23; 30	6; 13; 20; 27	4; 11; 18	5; 12; 19; 26	5; 12; 19; 26	2; 6; 23; 30	7; 14; 21; 28	5; 9
2 grupė (25 mokinių)	3; 17; 24; 31	7; 14; 21; 28	5; 12; 19	6; 13; 20; 27	6; 13; 20; 27	3; 10; 17; 24	8; 15; 22; 29	5; 9
3 grupė (21-24 mokiniai)	8; 15; 22; 29	5; 12; 19; 26	3; 10; 17	4; 11; 18; 25	4; 11; 18; 25	1; 8; 15; 22	6; 13; 20; 27	5; 9
Programa „Aš moku plaukti“ (užsiėmimų laikas: 1 grupės 9:00-10:30; 2 grupės 12:45-14:15; 3 grupės 10:30-12:00)								
1 grupė 20 mokinių	7; 14; 21; 28	4; 11; 18; 25	2; 9; 16	3; 10; 17; 24	3; 10; 17; 24	7; 14; 21; 28	5; 12; 19; 26	2; 9
2 grupė 16 mokinių	7; 14; 21; 28	4; 11; 18; 25	2; 9; 16	3; 10; 17; 24	3; 10; 17; 24	7; 14; 21; 28	5; 12; 19; 26	2; 9
3 grupė (18 mokinių)	8; 15; 22; 29	5; 12; 19; 26	3; 10; 17	4; 11; 18; 25	4; 11; 18; 25	1; 8; 15; 22	6; 13; 20; 27	2; 9

Pagal pateiktus duomenis, NVŠ užsiėmimai abiejų programų grupėms vyko skirtingu laiku, išskyrus 2026 m. birželio mėn. renginius, kurie, pagal nurodytas veiklas, vyko ne baseine. Birželio 2 d. visų trijų programos „Aš moku plaukti“ grupių, o birželio 5 d. visų trijų programos „Mokausi plaukti“ grupių užsiėmimai vyko tą pačią dieną, veiklos žurnale nurodyta, kad tai buvo renginiai apie saugų elgesį prie atvirų vandens telkinių, jų trukmė 4 val. Tikslus renginių laikas nenurodytas.

Birželio 9 d. abiejų NVŠ programų visoms grupėms užsiėmimai vyko vienu metu. Veiklos žurnale nurodyta, kad 4 valandų trukmės renginys vyko prie atvirų vandens telkinių su Priešgaisrine gelbėjimo tarnyba. Tikslus renginio laikas nenurodytas.

2026 m. birželio mėn. 2 ir 9 d. yra antradieniai, kai nuo 10:30 iki 11:30 val. pagal Sporto mokyklos užsiėmimų grafiką nustatytos bendruomeninės valandos, tačiau pagal Sporto

mokyklos pateiktą informaciją, mokytojo bendruomeninė veikla baseine vyko 2025 m. spalio – gruodžio mėn. bei 2026 m. vasario – gegužės mėn., todėl nėra pagrindo teigti, kad NVŠ užsiėmimai vyko bendruomeninių valandų metu.

3. NVŠ programų ir bendrojo ugdymo fizinio lavinimo pamokų laiko sutapimas

Sporto mokyklos pateiktais duomenimis, atskiros mokymo plaukti veiklos pagal bendrojo ugdymo programas baseine nebuvo organizuojamos, išskyrus Vaškų gimnazijos ir Pasvalio Svalios progimnazijos Krinčino skyriaus pradinių klasių mokinius, kuriems plaukimo užsiėmimai vyko Sporto mokyklos mokytojo bendruomeninių valandų laiku.

Sporto mokyklos direktoriaus teigimu, kai kurių bendrojo ugdymo mokyklų pradinių klasių mokytojai atvykdavo su mokiniais į baseiną fizinio ugdymo pamokoms, tačiau šių pamokų metu mokinius ugdė juos lydėję mokytojai. Šie užsiėmimai nebuvo mokymo plaukti pamokos.

Siekiant nustatyti, ar NVŠ programų užsiėmimų laikas nesutapo su bendrojo ugdymo mokyklose organizuojamomis ir apskaitomomis ugdymo veiklomis, buvo kreiptasi į bendrojo ugdymo mokyklas, kurių mokiniai pagal NVŠ programos dalyvių sąrašus dalyvavo programoje, ir prašyta pateikti informaciją apie mokinių veiklas tuo metu, kai jie dalyvavo NVŠ programų užsiėmimuose baseine.

Išanalizavus bendrojo ugdymo mokyklų pateiktus elektroninio dienyno ir pamokų tvarkaraščių duomenis nustatyta:

- Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos mokiniams NVŠ užsiėmimų metu vyko 2 fizinio ugdymo pamokos baseine;
- Pumpėnų gimnazijos mokiniams NVŠ užsiėmimų metu vyko viena fizinio ugdymo pamoka; Gimnazija nurodė, kad tai buvo paskutinė tos dienos pamoka, todėl dalis NVŠ užsiėmimo vyko jai pasibaigus;
- Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos mokiniams dalis NVŠ užsiėmimo laiko sutapo su Mokyklos tvarkaraštyje numatyta fizinio ugdymo pamoka;
- Pasvalio Svalios progimnazijos mokiniai NVŠ užsiėmimuose dalyvavo pasibaigus pamokoms, todėl šiuo atveju formaliojo ugdymo pamokų ir NVŠ užsiėmimų laiko sutapimas nenustatytas.

Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazija, Pumpėnų gimnazija ir Pasvalio Lėvens pagrindinė mokykla pateikė vadovų įsakymus / leidimus mokiniams vykti į baseiną. Juose vykimo į baseiną tikslas nurodytas kaip fizinio ugdymo pamokos baseine. Mokyklų pateiktais duomenimis, šias pamokas vedusiems mokytojams už atitinkamą laiką buvo apskaitytos kontaktinės valandos.

Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus atliktoje NVŠ programų stebėsenos anketoje⁸ užfiksuota, kad NVŠ programų veikla baseine vyko ir stebėsenos metu pažeidimų nenustatyta.

Atsižvelgiant į tai, dokumentais pagrįstai nustatytas NVŠ programų veiklos ir bendrojo ugdymo mokyklų fizinio ugdymo pamokų dalinis laiko sutapimas.

Turimi duomenys neleidžia patikimai nustatyti, ar bendrojo ugdymo mokyklų mokytojai tuo metu faktiškai nevykdė jiems priskirtų fizinio ugdymo pamokų arba, kad visą mokinių ugdymo veiklą vykdė NVŠ programos vykdytojas. Todėl neturime pakankamo pagrindo nustatyti, ar baseine su mokiniais užsiėmimus vedė juos atlydėję mokytojai, ar NVŠ programos vykdytojas. Be to, dalis NVŠ programų užsiėmimų vyko mokinių atostogų ir švenčių metu (pvz. lapkričio 4 d., vasario 17 d., kovo 11 d., birželio 9 d. ir kt.), kai tuo metu bendrojo ugdymo mokyklose pradinį klasių ugdymo procesas nevyko.

Savivaldybės administracijos su NVŠ programų vykdytoju sudarytų sutarčių dėl NVŠ programų finansavimo⁹ 5.24 p. nustatyta pareiga NVŠ programų vykdytojui užtikrinti, kad „nebūtų taikomas dvigubas išlaidų apmokėjimas (finansavimas) ir NVŠ programos užsiėmimai nedubliuotų kitų neformaliojo švietimo veiklų užsiėmimų, o *vaikai NVŠ dalyvautų tuo laiku, kai jie nesimoko pagal bendrojo ugdymo programas*“. Sutarčių vykdymo kontrolė pavesta Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus specialistei.

Nustatytas veiklų laiko sutapimas rodo, kad Savivaldybės administracijoje ir bendrojo ugdymo mokyklose nebuvo užtikrintas pakankamas NVŠ programų veiklos ir formaliojo ugdymo proceso atskyrimas bei patikimas šių veiklų laiko ir dalyvavimo apskaitos sutikrinimas.

4. Sporto mokyklos mokytojo bendruomeninės valandos

Sporto mokyklos pateiktais duomenimis, mokytojui 2025–2026 mokslo metais buvo skirta 210 valandų veiklai mokyklos bendruomenėje, iš jų 18 valandų – bendrojo ugdymo mokyklų mokinių mokymui plaukti. Nustatytas bendruomeninių valandų baseine grafikas – antradieniais nuo 10.30 val. iki 11.30 val.

Nustatyta, kad:

- 2025 m. spalio–gruodžio mėn. Vaškų gimnazijos pradinį klasių mokiniai buvo mokomi plaukti 8 kartus;

⁸ Pasvalio rajono savivaldybės Švietimo ir sporto skyriaus specialisto, atsakingo už NVŠ programų stebėseną, parengta 2026 m. gegužės 22 d. NVŠ programos „Mokausi plaukti“ stebėsenos anketa.

⁹ Sutartis dėl neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo 2025 m. spalio 22 d. Nr. ASR-574 ir 2026 m. vasario 2 d. Nr. ASR-30

- 2026 m. vasario mėn. – Pasvalio Svalios progimnazijos Krinčino skyriaus pradinį klasių mokiniams vyko vienas užsiėmimas, o balandžio mėn. – 4 užsiėmimai;
- 2026 m. kovo mėn. – Vaškų gimnazijos pradinį klasių mokiniams vyko 5 užsiėmimai;

Vaškų gimnazija ir Pasvalio Svalios progimnazija patvirtino šių užsiėmimų organizavimą ir pateikė atitinkamų dokumentų kopijas.

Nustatyta, kad šie mokiniai NVŠ programų „Mokausi plaukti“ ir „Aš moku plaukti“ veikloje nedalyvavo.

Duomenų, kad mokytojo bendruomeninių valandų metu vykdyti mokymo plaukti užsiėmimai būtų finansuoti NVŠ lėšomis, nenustatyta.

5. Sporto mokyklos baseino naudojimas ir nuoma

NVŠ programų vykdytojas NVŠ programoms vykdyti su Mokykla sudarė baseino 1 takelio nuomos sutartį¹⁰. Baseino takelis išnuomotas nuo 2025 m. spalio 1 d. iki 2026 m. birželio 15 d. pagal programų vykdytojo pateiktą užsiėmimų tvarkaraštį (sutarties priedas):

Savaitės diena	Užsiėmimo laikas		
	val.	val.	val.
Pirmadienis	x	x	x
Antradienis	9:00-10:30	x	12:45-14:15
Trečiadienis	9:00-10:30	10:30—12:00	12:45-14:15
Ketvirtadienis	9:00-10:30	x	12:45-14:15
Penktadienis	9:00-10:30	10:30—12:00	12:45-14:15

Sutartyje nustatyta baseino vieno takelio nuomos kaina – 10 Eur/val.¹¹ Nuomininkas atsiskaito pervesdamas lėšas pagal išrašytą sąskaitą-faktūrą už praėjusį mėnesį.

Pažymime, kad Savivaldybės tarybos nustatytas baseino 1 takelio nuomos įkainis NVŠ programų vykdytojams *iki 12 asmenų grupei* – 10 Eur/val. Baseino takelio nuomos įkainis didesnei asmenų grupei nenustatytas. Sporto mokykla negalėjo sudaryti sutarties su programų vykdytoju dėl baseino 1 takelio nuomos žinodama, kad grupėse bus daugiau negu 12 asmenų, arba turėjo nuomoti baseino 2 takelius.

¹⁰ Pasvalio sporto mokyklos baseino nuomos sutartis 2025 m. rugsėjo 23 d. Nr. PS2-32

¹¹ Pasvalio rajono savivaldybės tarybos 2024 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. T1-314 Dėl Pasvalio sporto mokyklos turto nuomos, teikiamų paslaugų ir jų įkainių patvirtinimo“ patvirtintų Pasvalio sporto mokyklos turto nuomos, teikiamų paslaugų ir jų įkainių 1.6 punktą.

Mokyklos direktorė žodžiu paaiškino, kad vaikų srautas į baseiną yra griežtai kontroliuojamas ir jeigu grupė yra didesnė negu 12 lankytojų, suteikiamas antras baseino takelis, nors nuomos mokestis už antrą takelį nebuvo skaičiuojamas.

Pažymime, kad baseino nuomos sutartyje galimybė suteikti antrą baseino takelį esant didesnei nei 12 lankytojų grupei, nenumatyta. Pagal pateiktus NVŠ programos lankomumo žurnalus visada NVŠ programų užsiėmimuose dalyvavo daugiau kaip 12 mokinių.

Baseino nuomos sutartyje nustatyta, kad nuomininkas atsiskaito pervesdamas lėšas pagal išrašytą sąskaitą-faktūrą už praėjusį mėnesį (4 p.). Baseino nuomos sutartyje nustatytas baseino takelio nuomos laikotarpis ir valandos, kuriomis jis išnuomotas, jokių kitų sąlygų nenustatyta. Pagal tai, kas nustatyta Baseino nuomos sutartyje, nuomininkui turėjo būti išrašomos sąskaitos-faktūros už visas pagal sutarties priede nurodytas baseino takelio nuomos valandas per laikotarpį nuo 2025 m. spalio 1 d. iki 2026 m. birželio 15 d.

Patikrinome apskaičiavimo ir apmokėjimo už baseino nuomą teisingumą ir nustatėme neatitikimus:

Mėnesiai	Valandų skaičius pagal Baseino nuomos sutartį*	Išrašyta sąskaita-faktūra (val.)	Apmokėta (val.)	Valandų skaičius pagal Pasvalio r. Savivaldybės mokiniams vykdytas NVŠ programas	Neatitikimas tarp nurodytų sąskaitoje-faktūroje ir Baseino nuomos sutartyje valandų (3 stulp. – 2 stulp.)	Neatitikimas tarp nurodytų sąskaitoje-faktūroje ir Pasvalio r. savivaldybės mokiniams vykdytų užsiėmimų valandų (3 stulp. – 5 stulp.)
1	2	3	4	5	6	7
Spalis	72,0	59	59	67,5	-13,0	-8,5
Lapkritis	60,0	34	34	60	-26,0	-26,0
Gruodis	55,5	36	36	27	-19,5	+9,0
Sausis	64,5	x	x	0	-64,5	0
Vasaris	60,0	27	27	60	-33,0	-33,0
Kovas	58,5	41	41	63	-17,5	-22,0
Balandis	67,5	38	38	67,5	-29,5	-29,5
Gegužė	60,0	35	35	64,5	-25,0	-29,5
Birželis	30,0	x	x	0	-30,0	0
Iš viso	528	270	270	409,5	-258,0	-139,5

*Šventinės dienos į nuomos valandas neįskaičiuotos

Pagal Baseino nuomos sutarties priedą, per sutarties galiojimo laikotarpį, neįskaičiuojant šventinių dienų, nuomai tenkantis laikas sudarė 528 valandas. Tačiau Sporto mokykla sąskaitas faktūras išrašė tik už 270 valandų, t. y. 258 val. mažiau, nei priklausė pagal sutarties priede nurodytas valandas. Į Savivaldybės biudžetą negauta 2 580 Eur pajamų. Pažymėtina, kad pagal NVŠ programų vykdytojo pateiktus duomenis vien Pasvalio rajono savivaldybės mokiniams NVŠ programų veiklos per nurodytą laikotarpį buvo vykdytos

409,5 valandos, t. y. 139,5 valandos daugiau, negu sąskaitose faktūrose nurodytas nuomos laikas.

Skaiciuojant baseino takelio nuomos laiką buvo laikomasi sutarties nuostatos, kad išnuomotas *tik vienas baseino takelis* ir neatsižvelgėme į Mokyklos direktorės paaiškinimą, kad esant didesnei nei 12 dalyvių grupei, buvo suteikiami du baseino takeliai, nes dėl antro baseino takelio nuomos sutartis nesudaryta.

NVŠ programų vykdytojas pagal Sporto mokyklos išrašytas sąskaitas faktūras atsiskaitė laiku ir visa apimtimi.

NVŠ programų vykdytojas nurodė, kad Sporto mokyklos inventoriumi NVŠ programų vykdymui nesinaudojo, o naudojos privačiomis lėšomis įsigytu inventoriumi. Sporto mokykla pateikė baseino sporto reikmenų, priklausančių Pasvalio plaukimo klubui „Ryklys“, esančių Sporto mokykloje, sąrašą.

6. Kitų savivaldybių mokinių dalyvavimas

Sporto mokyklos baseine NVŠ programų vykdytojas vykdė Biržų rajono savivaldybės NVŠ programos „Mokausi plaukti“ veiklas Biržų rajono savivaldybės mokiniams. Buvo sudarytos keturios šios programos dalyvių grupės.

Sporto mokykla nurodė, kad kitų sutarčių dėl baseino nuomos NVŠ programų veiklai 2025–2026 mokslo metais nebuvo sudaryta.

7. Savivaldybės administracijos NVŠ programų įgyvendinimo kontrolė

Švietimo, mokslo ir sporto ministro patvirtintame Neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos apraše nustatyta, kad Savivaldybės vykdomoji institucija užtikrina, kad gautos NVŠ lėšos būtų naudojamos pagal tikslinę paskirtį ir būtų vykdoma NVŠ programų įgyvendinimo stebėseną savivaldybės vykdomosios institucijos ar jos įgalioto savivaldybės administracijos direktoriaus nustatyta tvarka. Ministerijai paprašius, savivaldybė pateikia NVŠ lėšomis finansuojamų NVŠ programų stebėsenos rezultatus¹².

Savivaldybės administracijos direktorius patvirtino Pasvalio rajono savivaldybės neformaliojo vaikų švietimo programų stebėsenos tvarkos aprašą (toliau – Tvarkos aprašas), kurio paskirtis – užtikrinti NVŠ programų įgyvendinimo kokybę ir priežiūrą¹³. Tvarkos apraše nustatyta Savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyriaus

¹² Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2022 m. sausio 10 d. įsakymu Nr. V-46 „Dėl neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo ir administravimo tvarkos aprašo 41 p.

¹³ Pasvalio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. gruodžio 30 d. įsakymas Nr. DV-883.

specialistams vertinti NVŠ programų įgyvendinimą, teikėjo pateiktus dokumentus ir informaciją, įskaitant duomenis Mokinių registre, NŠPR, ŠVIS ir e. mokykloje.

Savivaldybės administracijos su NVŠ programų vykdytoju pasirašytose sutartyse dėl neformaliojo vaikų švietimo programų finansavimo¹⁴ nustatyta, kad už Sutarties sudarymą, vykdymą ir priežiūrą yra atsakinga Švietimo ir sporto skyriaus vyriausiasis specialistas (vardas, pavardė), o už programų sąmatų ir Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitų pateikimo – Apskaitos skyriaus buhalteris apskaitininkas (vardas, pavardė).

Švietimo ir sporto skyriaus specialistas, atsakingas už NVŠ, pateikė NVŠ programos „Mokausi plaukti“ 2026 m. gegužės 22 d. stebėsenos anketą, kurioje nėra užfiksuota neatitikimų. Pažymime, kad tuo metu vyko Pasvalio Svalios progimnazijos ir Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos pradinių klasių mokinių užsiėmimai ir dalis mokinių tuo metu turėjo fizinio lavinimo pamoką baseine.

Švietimo ir sporto skyriaus specialistas, atlikęs NVŠ programos „Aš moku plaukti“ dokumentų ir duomenų vertinimą, NVŠ programų įgyvendinimo dokumentų duomenų vertinimo anketoje¹⁵ pateikė:

pastabas

- ✓ Mokinių registre nurodyta daugiau mokinių, gaunančių krepšėlį (52 mokiniai, iš kurių 16 SUP (iš viso 68 krepšeliai), o skirta tik NVŠ 66 krepšeliai;
- ✓ Neformaliojo švietimo programų registre (NŠPR) nenurodyti kiekvienos iš grupių užsiėmimų laikai, dėl to negalima įsitikinti, kad kiekvienai grupei programa trunka ne mažiau, kaip 8 pedagogines val. per mėn.
- ✓ Dalis nurodytų laikų sutampa su 1-4 kl. mokinių pamokų laiku (tikrinta 2025-11-10).

Rekomendacijas:

- ✓ Vykdomo laikus NŠPR pildyti pagal grupes laikantis Sutartyje priimtų įsipareigojimų;
- ✓ Mokinių registre informaciją pildyti laikantis Sutarties sąlygų, neviršijant Sutartimi skirtų NVŠ krepšelių skaičiaus.

Dėl sutampančių NVŠ programos veiklų ir mokinių pamokų laiko rekomendacijų pateikta nėra.

Tai rodo, kad Savivaldybės administracijos vykdoma NVŠ programų stebėseną nebuvo pakankama nustatyti ir įvertinti NVŠ programų veiklos bei formaliojo ugdymo veiklos laiko sutapimo ir užkirsti tam kelią.

¹⁴ 2025 m. spalio 22 d. Nr. ASR-574 ir 2026 m. vasario 2 d. Nr. ASR-30.

¹⁵ Neformaliojo vaikų švietimo programų įgyvendinimo dokumentų duomenų vertinimo anketa (programa „Aš moku plaukti“).

IV. IŠVADOS

1. NVŠ programų finansavimas.

2025–2026 mokslo metais NVŠ programai „Mokausi plaukti“ skirta 13 682 Eur, programai „Aš moku plaukti“ – 11 456 Eur, iš viso – 25 138 Eur NVŠ lėšų. Pagal Savivaldybės administracijai pateiktus duomenis visa ši suma panaudota NVŠ programų vykdytojo atlygiui, nors vykdant NVŠ programas buvo patirta ir kitų su jų vykdymu susijusių išlaidų (pvz. baseino nuomos išlaidos).

2. Formaliojo ugdymo ir NVŠ veiklų sutapimas.

Nustatyta, kad Joniškėlio Gabrielės Petkevičaitės-Bitės gimnazijos, Pumpėnų gimnazijos ir Pasvalio Lėvens pagrindinės mokyklos mokinių dalyvavimo NVŠ programų užsiėmimuose laikas iš dalies sutapo su minėtų mokyklų tvarkaraščiuose numatytų fizinio ugdymo pamokų laiku. Šis sutapimas patvirtintas bendrojo ugdymo mokyklų tvarkaraščiais, elektroninių dienynų duomenimis ir bendrojo ugdymo mokyklų pateiktais dokumentais.

3. Faktinio mokytojų ir NVŠ vykdytojo darbo vertinimas.

Turimų įrodymų nepakanka objektyviai nustatyti, kokia apimtimi sutampančiu laiku buvo vykdomos bendrojo ugdymo mokyklų formaliojo ugdymo fizinio ugdymo pamokos ir NVŠ užsiėmimai, taip pat kokias konkrečias veiklas tuo metu vykdė bendrojo ugdymo mokyklų mokytojai ir NVŠ programos vykdytojas. Turimų duomenų nepakanka konstatuoti, kad NVŠ veikla faktiškai pakeitė ar dubliavo formaliojo ugdymo veiklą arba, kad NVŠ veikla nevyko.

4. NVŠ veiklos apskaitos ir kontrolės trūkumas.

Savivaldybės administracijoje nebuvo užtikrinta pakankama NVŠ programų veiklos ir formaliojo ugdymo proceso duomenų sąsaja bei kontrolė, todėl NVŠ stebėsenos metu nebuvo nustatytas veiklų laiko sutapimas.

5. Sporto mokyklos mokytojo bendruomeninės valandos.

Duomenų, kad Sporto mokyklos mokytojo bendruomeninių valandų metu vykdyti mokymo plaukti užsiėmimai būtų dubliavę NVŠ programų veiklą ar buvę finansuoti NVŠ lėšomis, nenustatyta.

6. Baseino turto nuoma.

Sporto mokykla *pagal baseino takelio nuomos sutartį* turėjo išrašyti sąskaitas už 528 valandas, tačiau sąskaitos buvo išrašytos už 270 valandų. Dėl to, taikant sutartyje nustatytą 10 Eur už valandą įkainį, už vieno baseino takelio nuomą nebuvo apskaityta ir išrašyta sąskaitų už 258 valandas ir tai sudaro 2 580 Eur negautų pajamų į Savivaldybės biudžetą. Pažymime, kad ši suma nėra galutinė, nes Sporto

mokyklos direktoriaus žodiniu paaiškinimu, NVŠ veiklai buvo suteiktas ir antras takelis, kurio naudojimo trukmės neturime galimybės nustatyti.

Sporto mokykla ir NVŠ programų vykdytojas nurodė, kad kitu Savivaldybės turtu NVŠ programų veiklai nesinaudojo.

7. Baseino nuomos įkainio taikymas.

Sporto mokykla sudarė baseino takelio nuomos sutartį ir taikė 10 Eur/val. įkainį grupėms, kuriose buvo daugiau kaip 12 asmenų, nors Savivaldybės taryba tokio dydžio grupėms nuomos įkainio nebuvo nustačiusi.

8. Vidaus kontrolė.

Nustatyti trūkumai rodo, kad Savivaldybės administracijoje ir Sporto mokykloje nepakankamai užtikrinama NVŠ programų finansavimo, veiklos ir Savivaldybės turto naudojimo kontrolė, ypač veiklos duomenų tarpusavio sutikrinimo, nuomos pajamų apskaitos ir sutartinių įsipareigojimų vykdymo srityse.

V. REKOMENDACIJOS

1. Pasvalio rajono savivaldybės administracijai

1.1. Įvertinti nustatytus NVŠ programų „Mokausi plaukti“ ir „Aš moku plaukti“ užsiėmimų bei bendrojo ugdymo mokyklų fizinio ugdymo pamokų laiko sutapimus ir nustatyti, kokia NVŠ programų lėšų suma teko sutampančiam laikui.

1.2. Įvertinus nustatytų sutapimų aplinkybes ir faktinį veiklų turinį, nustatyti, ar sutampančiu laiku NVŠ lėšomis buvo finansuojama veikla, kuri faktiškai buvo formaliojo ugdymo proceso dalis, jį dubliavo ar pakeitė. Nustačius nepagrįstą NVŠ lėšų panaudojimą, spręsti dėl nepagrįstai panaudotų lėšų grąžinimo į Savivaldybės biudžetą.

1.3. Tobulinti NVŠ programų stebėsenos ir finansavimo kontrolę, nustatant privalomą NVŠ programų užsiėmimų grafikų ir lankomumo duomenų sutikrinimą su bendrojo ugdymo mokyklų ugdymo tvarkaraščiais bei kitais mokinių formaliojo ugdymo duomenimis.

1.4. Užtikrinti, kad NVŠ programų stebėsenos metu būtų vertinamas ne tik NVŠ programų veiklos vykdymo faktas, bet ir jos atskyrimas nuo mokinių formaliojo ugdymo proceso.

2. Pasvalio rajono savivaldybės merui

Įvertinti Sporto mokyklos direktoriaus veiksmus, susijusius su baseino takelio nuomos organizavimu, ir užtikrinti, kad Savivaldybės turtas būtų nuomojamas tik esant nustatytam teisiniam pagrindui ir taikant Savivaldybės tarybos patvirtintus įkainius.

3. Pasvalio sporto mokyklai

3.1. Apskaičiuoti pagal sudarytą baseino takelio nuomos sutartį ir faktinį antro baseino takelio naudojimą nesumokėtą nuomos mokestį ir imtis veiksmų dėl negautų Savivaldybės biudžeto pajamų sumokėjimo į Savivaldybės biudžetą.

3.2. Ateityje sudarant turto nuomos sutartis užtikrinti, kad būtų taikomi tik Savivaldybės tarybos nustatyti turto nuomos įkainiai ir kad sutartyse būtų aiškiai nustatytos visos faktiniam paslaugos teikimui reikšmingos sąlygos.

3.3. Užtikrinti, kad sąskaitos už baseino takelio nuomą būtų išrašomos pagal sudarytų sutarčių sąlygas.

3.4. Užtikrinti nuomos sutarčių vykdymo kontrolę, įskaitant išnuomoto baseino takelio naudojimo laiko, grupių dydžio ir išrašytų sąskaitų tarpusavio sutikrinimą.

Savivaldybės kontrolierė

Rima Juodokienė

Patikrinimo aktas pateiktas: Pareiškėjui; Pasvalio rajono savivaldybės merui; Pasvalio rajono savivaldybės administracijai; Pasvalio sporto mokyklai.